

## FAKTAARK 2

### Et ekstraordinært ATP-bidrag for personer uden eller med meget begrænsede pensionsindbetalinger

Kommissionen anbefaler, at der indføres et ekstraordinært ATP-bidrag på 3,3 pct. af erhvervsindkomsten for lønmodtagere og selvstændige uden eller med meget begrænsede pensionsindbetalinger.

Det ekstraordinære ATP-bidrag indbetales af arbejdsgiveren eller den selvstændige, når en række kriterier er opfyldt, *jf. boks 1*.

#### **Boks 1. Ekstraordinært ATP-bidrag for personer uden eller med meget begrænsede pensionsindbetalinger**

Kommissionen anbefaler, at der indføres et ekstraordinært ATP-bidrag for ansættelsesforhold, hvor følgende tre forhold er opfyldt:

- Lønudbetalingen er omfattet af indbetalingspligt af ordinært bidrag til ATP.
- Ansættelsesforholdet er ikke dækket af en overenskomstaftale (eller tiltrædelsesoverenskomst hertil) indgået med en af de repræsentative landsdækkende organisationer (hvori opsparing til pension som altovervejende hovedregel er indbefattet).
- Der er ikke en arbejdsgiveradministreret pensionsordning knyttet til den pågældende lønudbetaling, hvor den arbejdsgiveradministrerede pensionsindbetaling (ekskl. det ordinære ATP-bidrag) overstiger 3,3 pct. af lønnen.

Arbejdsgiveren skal i disse tilfælde indbetale et ekstraordinært ATP-bidrag på 3,3 pct. af lønnen for den ansatte. Arbejdsgiveren afholder 2/3 af udgiften, lønmodtageren 1/3. For ansættelsesforhold, hvor ovenstående forhold er opfyldt, skal der indbetales fuldt ekstraordinært ATP-bidrag, uanset om der, knyttet til den pågældende lønudbetaling, i forvejen indbetales et mindre beløb på en pensionsordning, som ikke overstiger de 3,3 pct.

Kommissionen anbefaler, at selvstændigt erhvervsdrivende omfattes af det ekstraordinære ATP-bidrag i de tilfælde, hvor følgende to forhold er opfyldt:

- Den selvstændige har et tilstrækkeligt højt resultat af egen virksomhed til at vedkommende efter gældende regler skal bidrage til barselsudligningsordningen.
- Den selvstændige har ikke indbetalt mere end 3,3 pct. af indkomsten fra selvstændigt erhverv til en pensionsordning (ekskl. evt. ordinært ATP-bidrag).

Den selvstændige skal i dette tilfælde indbetale et ekstraordinært ATP-bidrag, svarende til 3,3 pct. af indkomsten fra selvstændigt erhverv. Beløbet beregnes på baggrund af årsopgørelsen og opkræves årligt på baggrund af forrige års resultat.

Ordningen omfatter personer over 16 år og indtil folkepensionsalderen. Indbetalingskravet indføres parallelt med Obligatorisk Pensionsordning for overførselsmodtagere, startende med 1,8 pct. i 2025, og er fuldt indfaset ved 3,3 pct. i 2030.

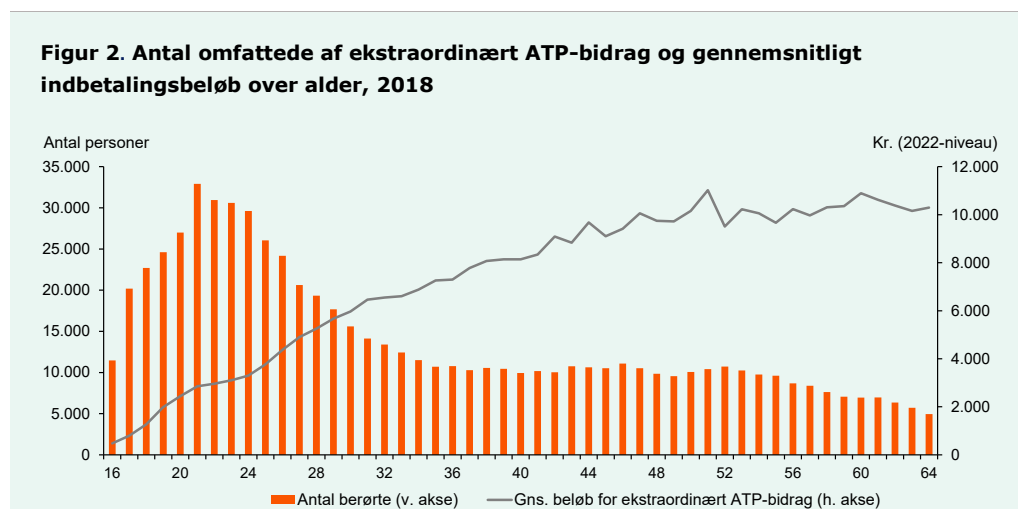
# KOMMISSIONEN om TILBAGETRÆKNING og NEDSLIDNING

På trods af de nuværende incitamenter til opsparing er der fortsat en betydelig gruppe af erhvervsaktive danskere, som ikke sparer op til egen pension. Det er først og fremmest en ulempe for dem selv, fordi de risikerer en betydelig indkomstnedgang, når de går på pension, og fordi de går glip af skattefordelene ved pensionsopsparing. Det er også en ulempe for samfundet, da manglende pensionsopsparing bl.a. medfører højere offentlige udgifter til pensionsydelse. Således er manglende opsparing – særligt for erhvervsaktive med betydelige indkomster – uhensigtsmæssigt for den enkelte såvel som for samfundet.

I 2020 blev der indført Obligatorisk Pensionsordning for overførselsindkomstmodtagere. Ordningen betyder, at fx førtidspensionister, kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere fremover indbetaler 3,3 pct. af den pågældende overførselsindkomst på en pensionsopsparing, når ordningen er fuldt indfaset i 2030. Det betyder, at førtidspensionisten fremover opnår en højere pensionsopsparing end den erhvervsaktive, som ikke sparer op til pension.

De opsparingsbaserede pensionsordninger udgør en stor (og voksende) del af det samlede pensionssystem. I det lys vurderer Kommissionen, at det vil være hensigtsmæssigt, at erhvervsaktive, som i dag ikke sparer op til egen pension, også omfattes af det opsparingsbaserede system. Med det ekstraordinære ATP-bidrag vil flere erhvervsaktive danskere blive sikret regelmæssige indbetalinger til egen pensionsordning.

Det ekstraordinære ATP-bidrag forventes at omfatte knap 680.000 personer, svarende til ca. hver femte mellem 16 år og folkepensionsalderen. Det er i særlig grad de unge, som vil blive omfattet. Til gengæld er det gennemsnitlige indbetalingsbeløb stigende med alder, og markant lavere for de unge end for de ældre, jf. figur 2.



Anm.: Beløb er angivet i 2022-niveau og svarende til at ordningen er fuldt indfaset.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

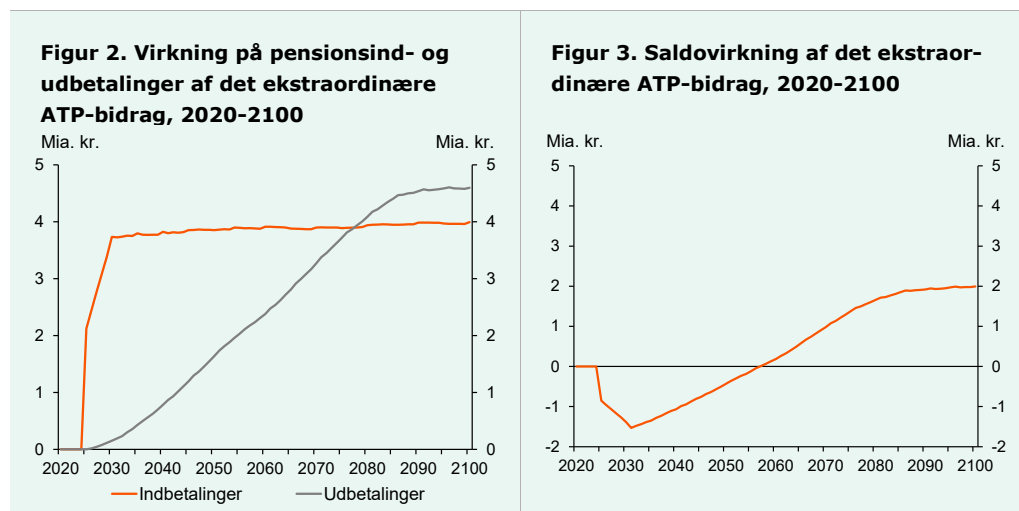
# KOMMISSIONEN om TILBAGETRÆKNING og NEDSLIDNING

Ordningens fulde effekt på pensionisternes indkomstforhold vil først vise sig, når den har været gældende igennem et helt arbejdsliv. Den fulde effekt vil omfatte personer, som træder ind på arbejdsmarkedet i 2030, når den er fuldt indfaset, og som når folkepensionsalderen omkring 2080.

Samlet set skønnes det ekstraordinære ATP-bidrag at mindske de offentlige udgifter til ældrecheck og pensionstillæg med i størrelsesordenen hhv. 75 og 550 mio. kr. (2022-niveau) i 2080. Ligeledes skønnes ordningen at reducere antallet af pensionister, som modtager fuld ældrecheck med godt 7.000 personer, og antallet af pensionister, som modtager fuldt pensionstillæg, med ca. 15.000 personer i 2080. Det svarer til en reduktion på 8 pct. og 6 pct. af det samlede antal personer, som skønnes at modtage fuld hhv. ældrecheck og pensionstillæg i pensionstilværelsen.

Det ekstraordinære ATP-bidrag skønnes at øge de samlede pensionsindbetalinger med knap 4 mia. kr. (2022-niveau) årligt. På sigt, dvs. i slutningen af århundredet, vil pensionsudbetalingerne være vokset med 4,5 mia. kr. (2022-niveau), *jf. figur 2*. Til sammenligning blev der i 2020 indbetalt i alt 142 mia. kr. til pensionsordninger.

Ordningen medfører udskudte skatteindtægter, som skønnes at forværre den primære saldo med op mod ca. 1,5 mia. kr. (2022-niveau) i 2030, for efter 2060 at forbedre den primære saldo, *jf. figur 3*. Ordningen skønnes at forbedre den finanspolitiske holdbarhed med ca. 1 mia. kr. (2022-niveau).



Anm.: Figur 2 viser effekten af det ekstraordinære ATP-bidrag på de samlede pensionsind- og udbetalinger, opgjort før skat. Figur 3 viser effekten af det ekstraordinære ATP-bidrag på den primære offentlige saldo.

Kilde: Finansministeriet (2021): *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2025* og egne beregninger