

Justeringer i boligydelsen

Kommissionen anbefaler en provenuneutral justering i boligydelsesreglerne med henblik på at nedbringe aftrappingsprocenten og dermed styrke incitamenterne til pensionsopsparing. Omlægningen er designet så justeringen har begrænsede virkninger på indkomstfordelingen. Kommissionen anbefaler, at beløbsgrænserne i boligydelsen fremover reguleres med prisudviklingen, som det er tilfældet for boligsikring.

Boligyldelse

Boligstøttesystemet omfatter ydelserne boligydelse, som folkepensionister kan søge, og boligsikring, som lejere, der ikke er folkepensionister kan søge om. Boligstøtte beregnes ud fra husstandens indkomst, formue, huslejen og boligens størrelse, og er målrettet befolkningsgrupper med lave indtægter – herunder børnefamilier og pensionister – og har til formål at sikre, at disse grupper har mulighed for at skaffe og opretholde en rimelig bolig.

Overordnet set udgør boligydelsen, som er skattefri, 75 pct. af huslejen minus 22½ pct. af den del af husstandsindkomsten, der overstiger 173.500 kr., hvor der i huslejen er indregnet et huslejetillæg på 7.300 kr. og der i husstandsindkomsten er indregnet et formuetillæg på 10 pct. af formue i intervallet 913.400 kr. - 1.827.000 kr. og 20 pct. af formue over 1.827.000 kr. De anførte beløbsgrænser er i 2022-niveau.

Boligyldelsesmodtagerens egenbetaling skal altid udgøre mindst 11 pct. af husstandsindkomsten, dog mindst 18.300 kr. (2022-niveau).

Boligyldelsen er den ydelse i pensionstilværelsen, der står for det største bidrag til, at incitamentet til pensionsopsparing kan være begrænset. Det skal ses i lyset af, at der er relativt mange, der modtager boligydelse, og at indkomstmåretningen af boligydelsen indebærer en aftrappingsprocent på op til 22½ pct.

De offentlige udgifter til boligydelse udgør godt 10 mia. kr. og boligydelsen er efterhånden blevet et ikke ubetydelig tillæg til folkepensionsydelsen for mange pensionister. Det gør det vanskeligt at håndtere boligydelsens bidrag til samspilsproblemet.

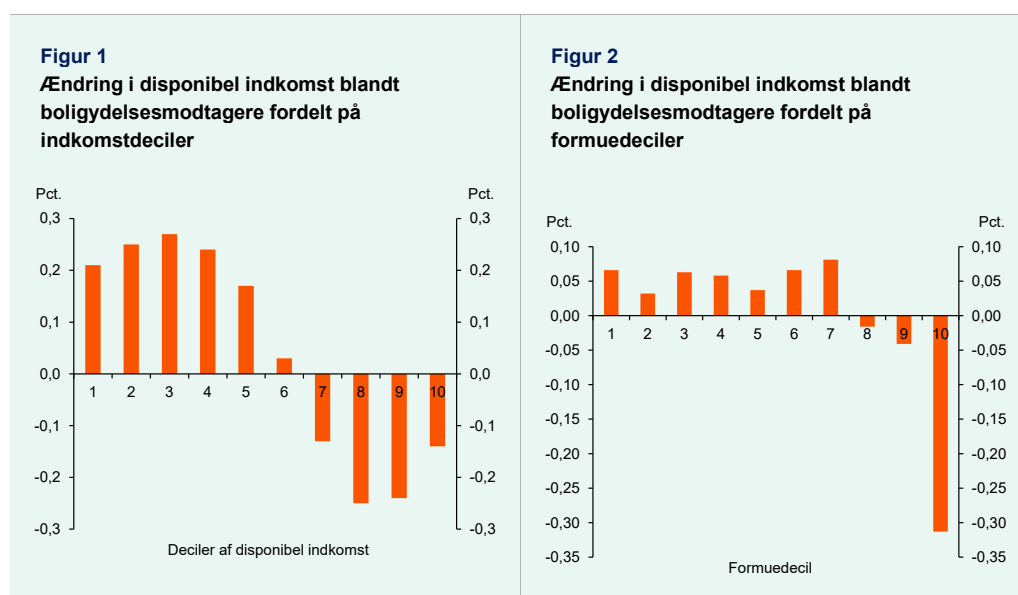
På den baggrund anbefaler Kommissionen at:

- Procenten for indtægtsmodregning reduceres fra 22½ til 18
- Fradragsgrænsen for indtægtsmodregning nedsættes fra 173.500 kr. til 148.100 kr. (2022-niveau)
- Kravet om 11 pct. egenbetaling fjernes
- Huslejetillægget halveres
- Fradragsgrænserne for formuemodregning nedsættes fra 913.400 kr. og 1.827.000 kr. til hhv. 779.800 kr. og 1.559.700 kr. (2022-niveau).

KOMMISSIONEN om TILBAGETRÆKNING og NEDSLIDNING

Det bemærkes, at med anbefalingen vil modregningsprocenten og fradragsgrænserne for indtægts- og formuemodregning svare til det, der gælder for boligsikring. Boligyldelse vil typisk fortsat være en mere favorabel ydelse end sikring, men den betragtede justering af reglerne har den fordel, at den bidrager til at 20.000 pensionister får reduceret deres sammensatte marginalprocenter til maksimalt 60 pct. uden at det har større provenu- eller fordelingsmæssige konsekvenser.

Inden for gruppen af boligydelsesmodtagere indebærer omlægningen en reduceret boligydelse for modtagere med disponible indkomster i den høje ende af indkomstfordelingen og en højere boligydelse for modtagere med disponible indkomster i den lavere del af indkomstfordelingen, *jf. figur 1*.



Anm.: Opgørelsen er beregnet på baggrund af data for 2017, fremskrevet til 2022. Personerne er inddelt i deciler på basis af deres familieækvivalerede disponible indkomst (figur 1) hhv. nettoformue (figur 2).

Kilde: Egne beregninger på baggrund af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

Inddeles boligydelsesmodtagerne i formuedeciler fremgår det, at de 70 pct. af boligydelsesmodtagerne med de laveste nettoformuer i gennemsnit opnår en lidt højere disponibel indkomst som følge af omlægningen, mens de der står til at få reduceret deres boligydelse og dermed deres disponible indkomst hovedsagelig skal findes blandt dem med de 10 pct. højeste nettoformuer, *jf. figur 2*.

Når omlægningen er gennemført og centrale dele af reglerne for boligydelse er tilnærmet reglerne for boligsikring, anbefaler Kommissionen, at beløbsgrænserne i reglerne for boligydelse overgår til samme årlige regulering, som gælder for boligsikring. Dermed undgås, at forskellen i det offentlige tilskud til den enkeltes boligforbrug før og efter pensionering udvides yderligere i forhold til situationen i dag.

Boligyldelse til pensionister visiteret til ældre- og plejebolig er ikke omfattet af anbefalingen.

KOMMISSIONEN *om* TILBAGETRÆKNING *og* NEDSLIDNING

Omlægningen af boligydelsen er som nævnt provenuneutral, hvorfor saldoeffekten af de anbefalede ændringer i boligydelsen er nul i 2025. Overgang til prisregulering af beløbsgrænserne vil dog indebære en gradvis besparelse på udgifterne til boligydelse. Således vurderes forslaget om overgang til prisindeksering af beløbsgrænserne at indebære en forbedring af den offentlige saldo, der gradvist stiger til 1½ mia. kr. i 2050 og knap 4½ mia. kr. i 2100 opgjort i 2022-niveau.