

## Regeringens forslag til nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde

---

### Tre forslag skal lempe og forenkle reglerne for frivilligt arbejde

Regeringens udspil til nye regler om fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde indeholder tre forslag:

- Ny og bredere definition af frivillig organisation, forening eller lignende, så det bliver nemmere for dagpenge- og efterlønsmodtagere at udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i ydelsen.
- Ændring af kategorierne for frivilligt, ulønnet arbejde, så dagpenge- og efterlønsmodtagere uanset arbejdets karakter kan udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i ydelsen op til timegrænsen.
- Hævet timegrænse før der sker fradrag i ydelsen, hvor der samtidig tages hensyn til, at det frivillige arbejde ikke står i vejen for lønnet arbejdskraft.

### 1. Ny definition af frivillig organisation, forening eller lignende

Regeringen foreslår en ny definition af, hvad der forstås som en frivillig organisation, forening eller lignende i dagpengesystemet, som flytter definitionen på det sociale område (serviceloven):

- Den er frivilligt grundlagt, dvs. at den ikke må være fastlagt i lovgivningen, og den skal kunne beslutte at nedlægge sig selv.
- Dens primære formål er ikke at skabe overskud (organisationen eller foreningen skal være non-profit-virksomhed), og et evt. overskud må ikke udloddes til ”ejerne”, fx foreningens medlemmer, men skal investeres i opfyldelse af organisationens mål.
- Den frivillige indsats er en betydningsfuld del af organisationens eller foreningens grundlag. Mindstekravet er, at bestyrelsen yder en ulønnet, frivillig indsats.
- Der er frivilligt medlemskab.

Den nye definition betyder, at modtagere af dagpenge eller efterløn kan udføre frivilligt ulønnet arbejde uden fradrag, *uanset hvilke formål* den pågældende organisation eller foreningen har. Det indebærer også, at der ikke længere vil være krav om, at et eventuelt overskud skal bruges til almennyttige formål. Det vil derimod kunne bruges til at opfylde foreningens egne formål og dermed komme medlemmerne til gode.

Der lægges også op til at afskaffe forbuddet mod forbindelse med privat erhvervsvirksomhed. Det betyder, at frivillige organisationer, foreninger og lignende kan indgå gensidigt forpligtende aftaler med private aktører (fx virksomheder) uden at miste ”status” som frivillig organisation, forening eller lignende.

Som reglerne er i dag, kan frivillige foreninger med forbindelse til private erhvervsvirksomheder risikere ikke at blive betragtet som frivillige foreninger på dagpenge- og efterlønsområdet. Det betyder, at en dagpenge- eller efterlønsmodtager, som udfører frivilligt, ulønnet arbejde i den pågældende organisation, vil blive fratrukket i ydelsen for det frivillige arbejde.

Med den nye foreslåede definition vil en forening blive betragtet som en frivillig forening på dagpenge- og efterlønsområdet, selvom den pågældende forening har forbindelse til private erhvervsvirksomheder.

Det vil fx betyde, at et samarbejde mellem en frivillig forening og en privat virksomhed i detailbranchen om et fælles mål, fx at motivere unge til at spise sundt, ikke vil forhindre, at foreningen kan betragtes som en frivillig forening på dagpenge- og efterlønsområdet.

## **2. Ændring af kategorierne for frivilligt, ulønnet arbejde**

Regeringen foreslår at kategorierne i fradragsreglerne forenkles, så der fremover ikke længere skeles til, om det frivillige, ulønnede arbejde vedrører primær drift og vedligeholdelse eller øvrige opgaver. Der vil herefter være én form for frivilligt, ulønnet arbejde underlagt samme timegrænse.

Det vil fortsat være sådan, at der sondres mellem frivillige aktiviteter og frivilligt arbejde. Fradragsreglerne gælder alene, hvis arbejdsopgaverne har karakter af arbejde, der kan udbydes som lønarbejde. Hvis arbejdsopgaverne har karakter af frivillige aktiviteter, medfører arbejdet ikke fradrag i ydelsen.

Som fradragsreglerne er i dag, medfører alle timer – som udgangspunkt – fradrag i ydelsen, hvis der tale om arbejdsopgaver, der kan kategoriseres som primær drift og vedligeholdelse. Hvis der er tale om øvrige arbejdsopgaver, er timegrænsen 4 timer om ugen, inden der sker fradrag i ydelsen.

Det er både svært for den ledige og a-kasserne at vurdere, hvornår visse arbejdsopgaver vedrører primær drift og vedligeholdelse, og hvornår de ikke gør. Derudover er der en række undtagelser, som komplicerer vurderingen.

## **3. Hævet timegrænse før fradrag i ydelsen**

Regeringen foreslår at hæve timegrænsen for frivilligt, ulønnet arbejde, før der sker fradrag i ydelsen. Der lægges op til, at dagpengemodtagere kan udføre frivilligt, ulønnet arbejde i 10 timer om ugen, og at efterlønsmodtagere kan udføre frivilligt, ulønnet arbejde i 15 timer om ugen, før arbejdet medfører fradrag i ydelsen. Frivillige aktiviteter vil fortsat kunne udføres ubegrænset uden fradrag som i dag.

Som reglerne er i dag, får modtagere af dagpenge og efterløn som udgangspunkt fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde i en frivillig forening efter de første 4 timer. Det betyder fx, at en person, som efter mange år på arbejdsmarkedet, vælger at gå på efterløn, men som alligevel ønsker at bidrage til det frivillige Danmark, vil blive trukket i sin efterløn efter 4 timer. Med den foreslåede timegrænse bliver det muligt at arbejde i 15 timer, før der sker fradrag i ydelsen.