



AUGUST 2016

ET STÆRKERE DANMARK

JOBREFORM

#Helhedsplan



Få et samlet overblik over
Helhedsplan - for et stærkere Danmark
på regeringen.dk

#Helhedsplan

ET STÆRKERE DANMARK

JOBREFORM



REGERINGEN

1. JobReform gør Danmark rigere og mere rimeligt

Det er en hovedprioritet for regeringen, at flere skal i job, og færre skal forsørges af det offentlige. Flest muligt skal være en del af arbejdsfællesskabet. Og det skal kunne betale sig at arbejde.

Vi skal skabe en mere rimelig balance mellem dem, der går på arbejde, og dem, der ikke gør. Gevinsten ved at arbejde skal være større – især for dem med de mindste arbejdsindkomster.

Det er ikke bare et spørgsmål om økonomi. For regeringen er der en selvstændig værdi i, at den enkelte får mulighed for at bidrage aktivt på en arbejdsplads. At den enkelte kan forsørge sig selv og sin familie. Samtidig styrker det også samfundet. En høj beskæftigelse er en forudsætning for et stærkt og sundt samfund, hvor alle bidrager med det, de kan. En høj beskæftigelse styrker vores sammenhængskraft.

Det er positivt, at ledigheden er lav og faldende. Men der er fortsat for mange, der forsørges af det offentlige. Det skyldes blandt andet barrierer i skatte- og overførselssystemet. Vi står især over for tre konkrete udfordringer, der begrænser arbejdsudbuddet:

- Forskellen mellem at være i job og modtage offentlig forsørgelse er for lille – især for personer med lavtlønsjob.
- Tilskyndelsen til at yde en ekstra arbejdsindsats er for lille for dem, som er i arbejde – især for veluddannede og højt kvalificerede.
- Udbyttet af pensionsopsparing er for lille for mange almindelige lønmodtagere.

Lavere skat på arbejde er et redskab til at løse de tre udfordringer. Samtidig synes vi, det er rimeligt, at danskerne beholder en større del af de penge, de tjener ved at gå på arbejde.

Udfordringerne er størst for de lave arbejdsindkomster. Gevinsten ved at tage et lavtlønsjob er simpelthen ikke stor nok. Med JobReformen sender vi et stærkt signal om værdien i at gå på arbejde.

Skattelemperne er målrettet beskæftigede, også dem med de mindste lønninger. Vi øger tilskyndelsen til at tage et job. Og vi øger gevinsten for dem, der har et job, også selvom lønnen er lav. Skattelemperne ændrer ikke på, at det fortsat er dem med de bredeste skuldre, der bærer den største byrde. Men vi skal også stille krav til dem, der godt selv kan. Det er rimeligt.

Regeringen vil udnytte det gode udgangspunkt i dansk økonomi til at tackle de fremtidige udfordringer. Regeringens JobReform indeholder derfor justeringer af skatte- og overførsels-systemet, der fremtidssikrer det danske arbejdsmarked og styrker sammenhængskraften. Initiativerne vil understøtte vækst og fremgang i beskæftigelsen. Hovedelementerne i Job-Reformen er sammenfattet i *boks 1.1*.

Boks 1.1

Hovedelementer i JobReformen

Skatter og afgifter nedsættes med 19% mia. kr. i 2025 og øger privat beskæftigelse

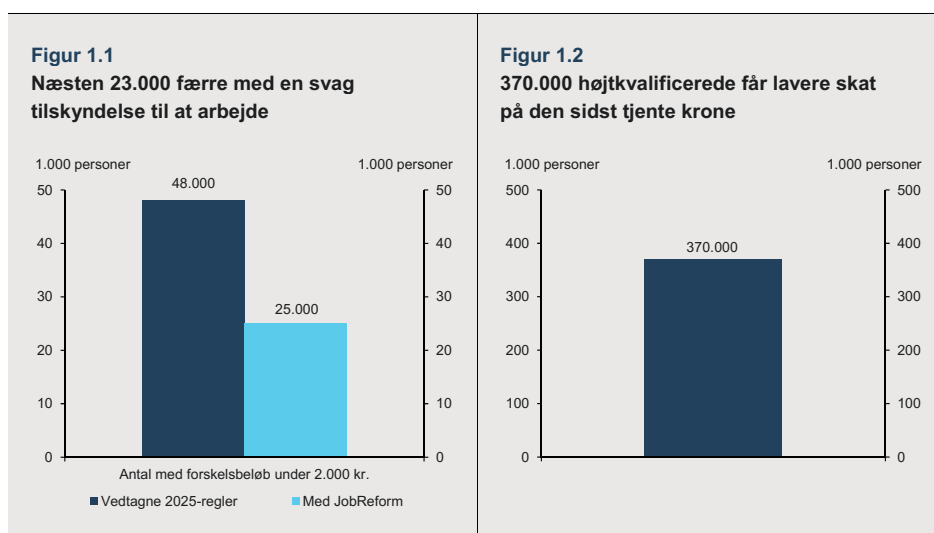
- Målrettet jobfradrag, der øger tilskyndelsen til at være i job for især beskæftigede med lav- og mellemindkomster. Årlig skattelempelse på knap 4.500 kr.
- Personer med en arbejdsindkomst over 300.000 kr. får kun det fulde målrattede jobfradrag, hvis de samtidig indbetaler til pension. Det sker i form af en PensionsBonus, der understøtter tilskyndelsen til at spare op til alderdommen via pensionsopsparing.
- Topskattesatsen nedsættes med 5 pct.-point for indkomster op til 1 mio. kr. Det giver en målrettet lempelse til højt kvalificerede, og reducerer skatten på den sidst tjente krone for knap 90 pct. af alle topskatteydere.
- Der indføres i 2017-2019 en jobpræmie for nuværende langtidsledige, som giver ekstra tilskyndelse til beskæftigelse for ledige, der har været uden job i mindst 1 år. Jobpræmien kan give en skattefri gevinst på op til 45.000 kr. over to år.
- PSO-afgiften afskaffes. Det øger borgernes rådighedsbeløb og forbrugsmuligheder. Samtidig understøttes vækst og grøn omstilling, ligesom EU-kritikken af PSO-systemet løses.
- Socialt frikort for hjemløse i 2018-2019, som giver mulighed for at tjene et skattefrit beløb ved arbejde.

Øvrige elementer

- Overførselssystemet skal ikke hæmme beskæftigelse. Derfor foretages justeringer af visse overførsler i form af afdæmpet regulering i 2024-2025, justering af seniorjobordningen, dagpengekarens for dimittender, tilpasninger af børne- og ungedydelsen, revalideringsordningen og voksenlærlingeordningen, samt effektivisering af a-kasser.
- Som en del af finansieringen af JobReformen afskaffes grøn check fra 2017, og rentefradraget nedsættes gradvist fra 2021-2025.
- I JobReformens første fase blev der indført et nyt kontanthjælpsloft, skærpet rådighed i form af en 225-timers regel og ret til fire ugers ferie for kontanthjælpsmodtagere i stedet for fem uger.

I Danmark vil der – selv når alle tidligere reformer er fuldt indfaset – fortsat være omkring 48.000 personer, der kun har en begrænset økonomisk gevinst ved at komme i arbejde frem for at modtage offentlige overførsler. Deres såkaldte forskelsbeløb er under 2.000 kr. om måneden. Det skal ikke kunne betale sig at være på offentlig forsørgelse frem for at være i beskæftigelse. Derfor fokuserer JobReformen på at øge den økonomiske gevinst ved at være i job. Med JobReformen næsten halverer vi antallet af personer med lavt forskelsbeløb, *jf.*

figur 1.1. Det vil gøre vores samfundsmodel mere fair, og samtidig vil det styrke vores fællesskab og dansk økonomi.



Anm.: Baseret på vedtagne 2025-regler i 2017-niveau.

Kilde: Egne beregninger.

Gevinsten ved at yde en ekstra indsats skal også øges for dem, som er i job. Det gør vi dels gennem målrettede lempelser for de lavtlønnede med et nyt jobfradrag. Derudover nedsætter vi også skatten på den sidst tjente krone for omkring 370.000 højt kvalificerede, jf. figur 1.2. Lavere skat på den sidst tjente krone tilskynder til at yde en ekstra indsats på jobbet. Det øger produktiviteten og højner kvaliteten. Det er en vigtig forudsætning for, at Danmark bliver rigere. Danske virksomheder vil få nemmere ved at tiltrække og fastholde højt kvalificerede og specialiserede medarbejdere. Samtidig fremmer lavere skat på arbejde uddannelsesvalg med høje erhvervsindkomster og gode jobmuligheder. Det bidrager til at gøre Danmark til et land med produktive virksomheder og højt kvalificeret arbejdskraft.

JobReformen forbedrer også vilkårene for pensionsopsparing. Det danske pensionssystem er et af de bedste i verden. Kombinationen af den offentlige folkepension, arbejdsmarkeds-pensioner og privat opsparing udgør en stærk kerne. Pensionssystemets bæredygtighed er imidlertid udfordret af, at gevinsten ved pensionsopsparing er for lille for mange lønmodtagere. Det skyldes samspillet mellem aftrapning af folkepensionen mm. og skattesystemet, som resulterer i en høj effektiv skat. For personer med fx arbejdsmarkedspensioner medfører det en høj indirekte skat på arbejde, som kan betyde, at nogle grupper undlader at spare op til deres alderdom. Bedre vilkår for pensionsopsparing betyder bedre vilkår for lønmodtagerne og dermed større gevinst ved beskæftigelse.

Samlet set gør JobReformen det billigere at være dansker, og det bliver nemmere at drive virksomhed. Borgerne vil have flere penge i hånden, når dagen er omme. Virksomhederne vil få nemmere ved at rekruttere kvalificeret arbejdskraft og klare sig godt i den internationale konkurrence.

JobReformen følger op på regeringsgrundlaget og bidrager til at indfri regeringens 2025-plan *Et stærkere Danmark*. JobReformens anden fase til at øge vækst og velstand ved at øge arbejdsudbuddet med 11.300 personer i 2025.

Med JobReformen tager vi et vigtigt skridt mod at indfri de mål, som vi satte os i regeringsgrundlaget. JobReformen resulterer i:

- Et Danmark, hvor det bedre kan betale sig at arbejde.
- Flere private arbejdspladser, der understøtter vækst og velstand.
- Færre på offentlig forsørgelse, fordi gevinsten ved at tage et job bliver større.
- Flere vil arbejde mere, fordi der er større tilskyndelse til at yde en ekstra indsats.
- Større tryghed i alderdommen gennem bedre betingelser for pensionsopsparring.

JobReformen er en central del af regeringens 2025-plan. JobReformens initiativer spiller sammen med de øvrige udspil i 2025-planen. Effekterne skal ses i sammenhæng med målene om højere vækst, et mere produktivt erhvervsliv og et bæredygtigt pensionssystem. JobReformen bidrager til at indfri disse mål.

2. Større gevinst ved job, flere i arbejde

Regeringen vil med 2025-planen og JobReformen løse en række konkrete udfordringer. Det skal bane vejen for et stærkere Danmark.

- Vi vil øge gevinsten ved at være i arbejde, især for de lavtlønnede.
- Vi vil øge tilskyndelsen for specialister og højt kvalificerede til at yde en ekstra indsats på jobbet.
- Vi vil øge udbyttet af pensionsopsparing og bidrage til at tage hånd om udfordringerne på pensionsområdet.

Derudover vil vi løse den konkrete udfordring med den fremtidige finansiering af grøn energi, som skyldes EU's kritik af PSO-systemet. Vi skaber vækst og øger forbrugsmulighederne.

Den måde vi løser udfordringerne på, betyder, at vi lempet skatter og afgifter med 19¼ mia. kr. i 2025 og giver 3,1 mio. danskere en skattelempelse. Skatte trykket i 2025 falder fra omkring 45 pct. til omkring 44 pct. som følge af JobReformen og de øvrige initiativer i 2025-planen.

To tredjedele af lempelserne går til at nedsætte skatten på arbejde. Halvdelen af lempelserne af skatten på arbejde kommer i 2017 og resten i 2018. Dertil kommer gradvis afskaffelse af PSO-afgiften frem mod 2022. Skatter og afgifter lempes i 2025 med knap 11½ mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, hvoraf ca. 6¼ mia. kr. finansieres inden for skatteområdet via lavere rentefradrag og afskaffelse af grøn check.

Tilsammen bidrager initiativerne i anden fase af JobReformen til at øge den strukturelle beskæftigelse svarende til 11.300 personer og reducere antallet af personer med begrænset økonomisk gevinst ved beskæftigelse med næsten 23.000 personer. JobReformen vil give en velstandsstigning svarende til godt 7½ mia. kr. i højere strukturelt BNP i 2025, *jf. tabel 2.1*.

Tabel 2.1
Samlede effekter af JobReformens anden fase

Samlede effekter	2025
Skatte- og afgiftslempelser, <i>umiddelbart</i>	19¼ mia. kr.
Øget arbejdsudbud, <i>strukturel beskæftigelse</i>	+11.300 personer
Øget tilskyndelse til beskæftigelse, <i>antal med lavt forskelsbeløb</i>	-22.700 personer
Vækst og velstand, <i>strukturelt BNP</i>	+7,6 mia. kr.

Regeringen har allerede gennemført første fase af JobReformen med *Aftale om kontanthjælp – JobReform fase 1* fra november 2015. Der er blandt andet indført et moderne kontant-hjælpsloft, der sikrer en mærkbar økonomisk gevinst ved at gå fra kontanthjælp til arbejde, og et skærpet krav om rådighed ved at indføre en 225-timers-regel. Første fase af JobReformen og de øvrige gennemførte tiltag øger strukturelt beskæftigelsen svarende til 1.500 personer.

De ændrede regler for skatten på arbejde, når lempelserne er fuldt indfaset i 2018, er sammenfattet i *tabel 2.2*.

Tabel 2.2

Ændrede satser og beløbsgrænser for lavere skat på arbejde

2017-niveau, fuldt indfaset	JobReform	Ændring ift. gældende regler
Målrettet jobfradrag		
Jobfradrag for indkomster over 150.000 kr., pct.	30,00	+30,00
Bundfradrag i lønindkomst, kr.	150.000	-
Maksimalt målrettet jobfradrag, kr.	17.000	+17.000
Maksimal skattereduktion, kr.	4.350	+4.350
Indkomstgrænse for aftrapning af jobfradrag, kr.	300.000	-
Aftrapningsprocent, pct.	7,25	-
<i>Lempelse i skattebetaling for en ufaglært HK'er</i>	<i>4.350 kr. svarende til 7 pct.</i>	
PensionsBonus		
Fradragsprocent for PensionsBonus, pct.	7,25	+7,25
Indkomstgrænse for PensionsBonus, kr.	300.000	-
Bundfradrag i pensionsindbetalinger, kr.	21.700	-
Maksimalt fradrag, kr.	17.000	+17.000
Maksimal skattereduktion, kr.	4.350	+4.350
<i>Lempelse i skattebetaling for en typisk LO-arbejder</i>	<i>4.350 kr. svarende til 4 pct.</i>	
Lavere topskattesats		
Topskattesats (pct.), indkomst op til 1 mio. kr.	10,0	-5,0
Topskattesats (pct.), indkomst over 1 mio. kr.	15,0	0
Indkomstgrænse for lavere topskattesats, kr.	1.000.000	-
Maksimal skattereduktion, kr.	21.000	+21.000
<i>Lempelse i skattebetaling for en direktørfamilie</i>	<i>29.600 kr. svarende til 4½ pct.</i>	

Anm.: Satser og beløbsgrænser er angivet i vedtagne 2025-regler i 2017-niveau. Fra 2023 er skatteændringerne fra *Forårspakke 2.0* fra 2009 og skattereformen i 2012 fuldt indfaset. Indkomstgrænserne er opgjort for arbejdsmarkedsbidrag.

Flere i beskæftigelse og højere vækst

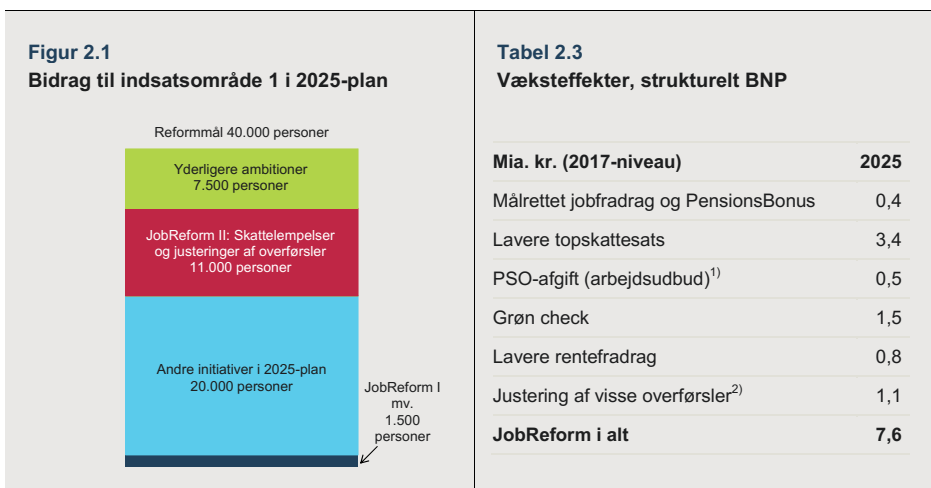
Skatten på de laveste arbejdsindkomster nedsættes for at øge den økonomiske gevinst ved beskæftigelse og selvforsørgelse.

Det målrettede jobfradrag giver en nedsættelse af marginals-katten på omkring 7¼ pct.-point i indkomstintervallet 150.000-207.000 kr. og en årlig skattelempelse på knap 4.500 kr. En fuldtidsbeskæftiget, der tjener mindstelønnen på HK-overenskomst, vil opnå det fulde jobfradrag. Det er en markant styrkelse af den økonomiske tilskyndelse til at komme i arbejde for blandt andet overførselsindkomstmottagere. Samtidig giver det en betydelig skattelempelse for beskæftigede med lavindkomster.

De målrettede skattenedsættelser til lavtlønnede suppleres i 2017-2019 af en jobpræmie på op til 45.000 kr. over to år for nuværende langtidsledige, der opnår beskæftigelse. Jobpræmien giver yderligere tilskyndelse for personer på kontanthjælp, sygedagpenge, dagpenge mv. til at tage et job. Jobpræmien gør, at en langtidsledig, der kommer i job, i to år kan få en lempelse ved JobReformen, der i kroner er større end topskattelempelsen.

Der er 48.000 personer med et månedligt forskelsbeløb under 2.000 kr., når gældende lovgivning er fuldt indfasat. Antallet reduceres markant med de senere års reformer, men det er stadig for mange mennesker. Anden fase af JobReformen vil derfor reducere antallet af personer med lavt forskelsbeløb med yderligere 23.000 personer til omkring 25.000 personer, *jf. figur 1.1 ovenfor*. Det svarer næsten til en halvering.

Samlet set øger JobReformens anden fase den strukturelle beskæftigelse svarende til godt 11.000 personer i 2025 og bidrager dermed til 2025-målet om at øge arbejdsudbuddet strukturelt svarende til 40.000 personer, *jf. figur 2.1*.



Anm.: Afvigelser i summerne skyldes afrunding.

- 1) Afskaffelse af PSO-afgiften medfører også en produktivitetsgevinst for virksomhederne, som skønnes at øge strukturelt BNP med 1½ mia. kr. Denne effekt medregnes i *Et stærkere Danmark – Vækst 2016*.
- 2) Vedrører afdæmpet regulering i 2024-2025 og justering af børne- og ungedyden.

Kilde: Egne beregninger.

Skatte- og afgiftsinitiativerne øger arbejdsbuddet svarende til 8.100 personer. Skattelemplerne virkninger på arbejdsbuddet giver en tilsvarende stigning i beskæftigelsen over en årrække. Det skønnes, at godt halvdelen af effekten stammer fra øget arbejdsindsats fra allerede beskæftigede, mens den resterende del skyldes, at flere kommer i job.

Jobpræmien for langtidsledige og justeringerne af visse elementer i overførselssystemet øger yderligere den økonomiske gevinst ved at komme i job frem for at være på offentlig forsørgelse. Det er især den afdæmpede regulering af satsregulerede overførsler i 2024-2025, der bidrager til at øge forskelsbeløbet. Ressourcestærke ledige får med JobReformen skærpet tilskyndelse til beskæftigelse. Disse tiltag vil øge beskæftigelsen svarende til 3.200 personer, hvoraf hovedparten af effekten kommer fra, at flere kommer i job.

Danmark bliver rigere, når flere er i arbejde, og færre er på offentlig forsørgelse. Indkomsterne og forbrugsmulighederne vokser, når skatten sættes ned og arbejdsbuddet øges. Det betyder stigende velstand for borgerne. Samtidig vokser skattegrundlaget. JobReformen skønnes samlet set at øge strukturelt BNP med godt 7½ mia. kr. i 2025, *jf. tabel 2.3*.

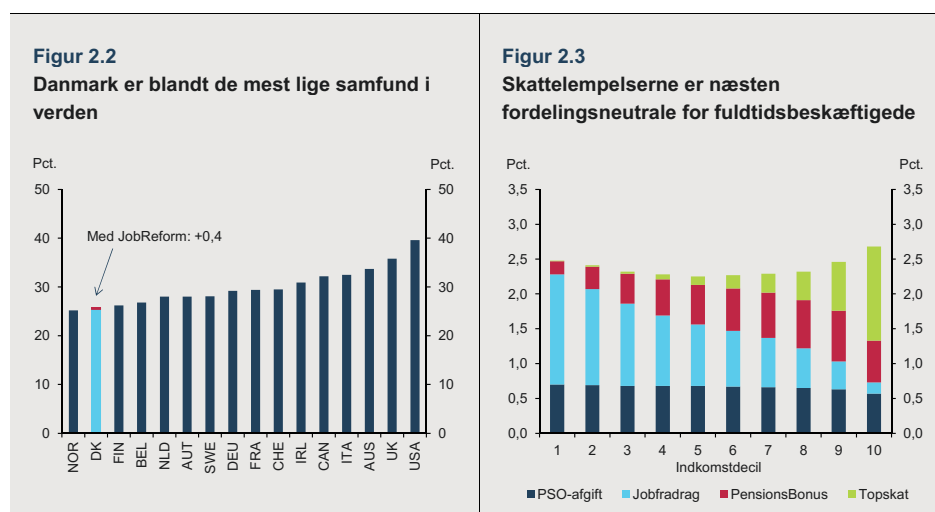
Lempelser er målrettet beskæftigede

JobReformen er målrettet personer i beskæftigelse og personer, som har brug for ekstra tilskyndelse til at komme eller forblive i arbejde. Initiativerne er derfor målrettet personer i job eller personer med en begrænset økonomisk gevinst ved at være i arbejde.

Regeringen ønsker også, at de mest udsatte borgere skal have bedre mulighed for at deltage på arbejdsmarkedet. Også selvom de ikke kan tage et almindeligt arbejde. Det skal derfor

være nemt for både borgere og for virksomheder at oprette småjob i kortere perioder. Det er vigtigt, at også de svageste borgere i samfundet bevarer tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Danmark er blandt de mest lige lande i verden. Det vil vi være både før og efter JobReform er fuldt indfaset, *jf. figur 2.2*. Fordelingsvirkningerne skal derfor ses i sammenhæng med, at JobReformen bidrager til et større arbejdsudbud og øget velstand i form af højere BNP.



Anm.: Figur 2.2 viser indkomstforskelle for disponibel indkomst målt ved Gini-koefficienten i udvalgte OECD-lande i 2013. Tal for Australien er for 2014. I figur 2.3 er virkningen på rådighedsbeløbet opgjort som den procentvise ændring i de familieækvivalerede disponible indkomster. Inddelt i indkomstdeciler efter deres familieækvivalerede disponible indkomst.

Kilde: OECD Income Distribution Database (2015) samt egne beregninger.

Skattelempelserne i JobReformen er omtrent fordelingsneutrale for fuldtidsbeskæftigede. For fuldt beskæftigede indebærer skattelempelserne en stigning i rådighedsbeløbet på 2¼-2¾ pct., *jf. figur 2.3*. Når skatten på arbejde nedsættes, så sker der en umiddelbar stigning i de opgjorte indkomstforskelle. Det skyldes, at de beskæftigede typisk har højere disponible indkomster end ikke-beskæftigede. JobReformen skønnes at medføre en stigning i indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten på 0,4 pct.-point fra et niveau på 26,6 pct. i 2014.

Fordelingsvirkningerne begrænses af, at topskattesatsen kun nedsættes for indkomster op til 1 mio. kr. Det betyder, at der er et loft over den maksimale topskatlempelse. Afskaffelse af PSO-afgiften reducerer isoleret set også indkomstforskellene. Gevinsten ved, at PSO-afgiften afskaffes, vil være relativt størst for personer med lave indkomster, fordi udgifter til el almindeligvis udgør en faldende andel af den disponible indkomst.

JobReformens initiativer er målrettet personer i beskæftigelse og ikke-beskæftigede, der har brug for ekstra tilskyndelse for at komme i job, *jf. familietypeeksempler i boks 2.1-2.4.*

En langtidsledig dagpengemodtager (mindst 1½ år), der får et job som ufaglært butiksassistent, vil få en gevinst på knap 34.000 kr. i 2018 og ca. 4.700 kr. i 2025. Den store gevinst i 2018 skyldes især jobpræmie til nuværende langtidsledige i 2017-2019. Hvis dagpengemodtageren forbliver ledig, vil han opleve en stramning på op mod 800 kr. som følge af afskaffelsen af grøn check. Personer uden for arbejdsmarkedet får en skattelempe, fordi PSO-afgiften afskaffes.

En typisk LO-familie vil få en gevinst på knap 8.000 kr. årligt, mens en funktionærfamilie, der betaler topskat, vil få en årlig gevinst på ca. 25.000 kr. Den højt uddannede funktionærfamilie betaler stadig mest i skat, selvom den får den største skattelempe i kroner og øre.

Dem med de højste lønninger opnår en lempelse i skattebetaling på omkring 5 pct., mens en ufaglært butiksassistent med en løn omkring mindstelønnen vil få en lempelse i skattebetalingen på omkring 7 pct.

Samlet set vil initiativerne i 2025-planen medføre, at en typisk LO-familie får omkring 15.000 kr. mere til sig selv om året. Halvdelen af gevinsten skyldes lempelserne i JobReformen, mens den resterende del skyldes, at bl.a. el, vand og varme bliver billigere, *jf. også Et stærkere Danmark – Vækst 2016.*

Boks 2.1

LO-familie med 2 børn og ejerbolig

Den typiske LO-familie har en samlet indkomst på 703.000 kr., renteudgifter på 57.000 kr., og begge forældre indbetaler 9 pct. til pension.

Begge forældre får ca. 4.350 kr. i skattelempelse pga. jobfradrag og PensionsBonus. Derudover får familien en besparelse på 1.300 kr. i 2018 og 3.600 kr. i 2025, fordi PSO-afgiften afskaffes.

Familien bidrager til finansieringen via afskaffelse af grøn check i 2018 og lavere rentefradrag i 2025.

Kr.	2018	2025
Lempelse	10.300	12.200
Finansiering	2.300	4.600
Gevinst	8.000	7.600
<i>Andel af skattebetaling før JobReform</i>		<i>3 pct.</i>
Skattebetaling efter JobReform		223.000

Boks 2.2

Enlig lønmodtager med mellemindkomst

En lønmodtager på LO-overenskomst uden børn og med en indkomst på 353.000 kr. Hun bor til leje, har ikke renteudgifter og indbetaler 9 pct. til pension. Hun får ca. 4.350 kr. i skattelempelse pga. jobfradrag og PensionsBonus.

Dertil kommer en en PSO-besparelse på 700 kr. i 2018 og 1.700 kr. i 2025. Hun bidrager til finansieringen via afskaffelse af grøn check.

Kr.	2018	2025
Lempelse	5.300	6.100
Finansiering	900	700
Gevinst	4.400	5.400
<i>Andel af skattebetaling før JobReform</i>		<i>4 pct.</i>
Skattebetaling efter JobReform		115.000

Boks 2.3

Langtidsledig, der kommer i job

En langtidsledig dagpengemodtager (mindst 1½ år), der kommer i job som uflaglært butiksansat med en løn på omkring 213.000 kr. Han har ikke børn, bor til leje og har ikke renteudgifter.

Han vil få en skattelempelse på ca. 4.350 kr. pga. jobfradraget. I 2018 får han også jobpræmien på 30.000 kr. Dertil kommer en PSO-besparelse på 500 kr. i 2018 og 1.200 kr. i 2025.

Han bidrager til finansieringen via afskaffelse af grøn check.

Hvis han ikke kommer i job, så vil han få en stramning i starten og en lille lempelse i 2025 som følge af afskaffelse af PSO-afgift og grøn check.

Kr.	2018	2025
Lempelse	35.100	5.600
Finansiering	1.200	900
Gevinst	33.900	4.700
<i>Andel af skattebetaling før JobReform</i>		<i>7 pct.</i>
Skattebetaling efter JobReform		59.000
<i>Gevinst uden job</i>	<i>-800</i>	<i>100</i>

Boks 2.4

Højtuddannet funktionærfamilie

En familie med to højtuddannede funktionærer, der har en samlet indkomst på knap 1,4 mio. kr., og den ene betaler topskat. Familien har to børn, bor i ejerbolig og har renteudgifter på 70.000 kr. Begge forældre indbetaler 9 pct. til pension.

Den ene får en topskatlempelse på ca. 14.100 kr. i 2025, mens begge får den maksimale lempelse vedr. jobfradrag og PensionsBonus på ca. 4.350 kr. Derudover får familien en besparelse på 2.100 kr. i 2018 og 5.800 kr. i 2025, når PSO-afgiften afskaffes.

Familien bidrager til finansieringen via lavere rentefradrag fra 2021.

Kr.	2018	2025
Lempelse	25.800	28.500
Finansiering	0	3.500
Gevinst	25.800	25.000
<i>Andel af skattebetaling før JobReform</i>		<i>5 pct.</i>
Skattebetaling efter JobReform		529.000

Anm.: Opgjort i 2017-niveau. Beregningerne for 2018 er i 2018-regler og for 2025 i vedtagne 2025-regler.

Afskaffelse af PSO-afgiften er beregnet inkl. overvæltning af erhvervenes PSO-lempelser.

Kilde: Egne beregninger.

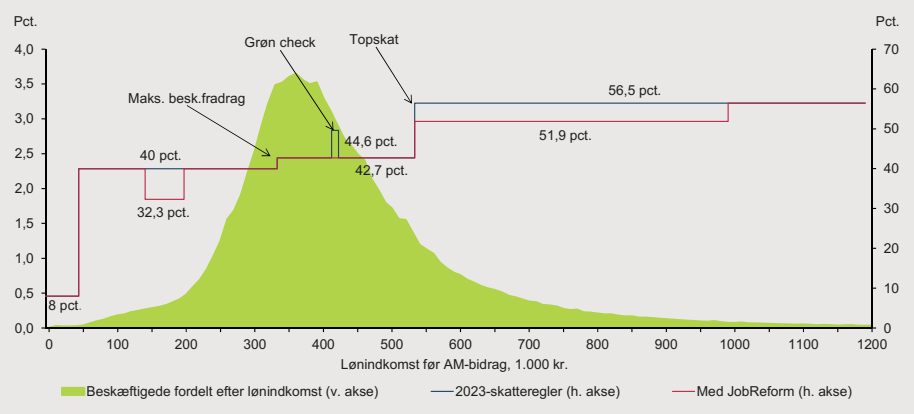
Lavere skat på den sidst tjente krone

Med JobReformen indfries også regeringens ambition om at nedsætte skatten på den sidst tjente krone. Topskattelempelsen er målrettet højt kvalificerede og veluddannede lønmodtagere, såsom specialister og funktionærer. Nedsættelse af topskattesatsen gør det mere attraktivt at yde en ekstra indsats på jobbet, og tilskynder dermed til, at flere arbejder lidt mere. Men lempelsen tilskynder også til en mere produktiv arbejdsindsats og et bedre match mellem jobsøgende og virksomheder. Virksomhederne vil få nemmere ved at tiltrække arbejdskraft i konkurrence med andre lande.

Lavere topskat vil også skærpe tilskyndelsen til at vælge en uddannelse, der giver høj erhvervsindkomst. Topskattelempelsen supplerer dermed SU-initiativerne i *Et stærkere Danmark – Et mere robust SU-system*.

JobReformen reducerer skatten på den sidst tjente krone for både lav- og højindkomster. Det målrettede jobfradrag nedsætter marginals-katten for arbejdsindkomster mellem 150.000 og 207.000 kr., mens topskattelempelsen nedsætter marginals-katten mellem 543.200 og 1.000.000 kr., jf. figur 2.4. Derudover nedsættes marginals-katten i et kort interval omkring 427.000 kr., fordi grøn check afskaffes. I gennemsnit nedsættes marginals-katten på lønindkomst med 0,7 pct.-point fra 39 pct. fra 38,3 pct. som følge af JobReformens lempelser af skatten på arbejde og afskaffelse af grøn check.

Figur 2.4
Skalamarginals-katter og fordeling af fuldtidsbeskæftigede efter lønindkomst



Anm.: Beskæftigede omfatter fuldtidsbeskæftigede og deltidsbeskæftigede. Lønindkomsten er opgjort efter eventuelle arbejdsgiveradministrerede pensionsindbetalinger. Beregningen er baseret på vedtagne 2025-regler i 2017-niveau for en skatteyder i en gennemsnitskommune. Skatteyderen er ikke-forsørger og indbetaler mindst 7¼ pct. i pensionsindbetalinger. En person uden pensionsopsparing vil have en marginals-kat, der er 1,9 pct.-point højere i intervallet 300.000-534.500 kr.

Kilde: Egne beregninger.

Dertil kommer afskaffelse af PSO-afgiften, som reducerer den effektive marginalskat, dvs. opgjort efter moms og afgifter. Afskaffelse af PSO-afgiften vil sænke prisen på el og medføre lavere forbrugerpriser og højere realløn. Når PSO-afgiften fjernes, kan forbrugerne købe flere varer og tjenester for den samme løn. Derfor svarer afskaffelse af PSO-afgiften til virkningen af en kombination af lavere bundskat og højere personfradrag.

JobReformen er fuldt finansieret

Med JobReformen lempes skatter og afgifter umiddelbart med 19¼ mia. kr. i 2022. Derudover kommer lempelser på godt ½ mia. kr. i 2017-2019 til en jobpræmieordning og et socialt frikort for hjemløse. Reformen indebærer et finansieringsbehov efter tilbageløb og adfærd på knap 11½ mia. kr. i 2025. Lempelserne i JobReformen er fuldt finansieret efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2.4.*

JobReformen finansieres dels af reserven fra *JobReform fase I* på ca. 1 mia. kr. årligt, dels med lavere rentefradrag fra 2021 og afskaffelse af grøn check fra 2017. Afskaffelse af PSO-afgiften finansieres delvist af justeringer i udgifterne på energiområdet, *jf. Et stærkere Danmark – Vækst 2016.* Justeringerne af visse elementer i overførselssystemet indgår i den samlede finansiering af JobReformen. Hermed frigøres prioriteringsrum inden for rammerne af 2025-planen til andre indsatsområder.

Tabel 2.4
Finansiering af JobReform

Mio. kr. (2017-niveau)	Fuldt indfaset i 2025	
	Umiddelbart provenu	Provenu efter tilbageløb og adfærd
Målrettet jobfradrag	-5,6	-4,6
PensionsBonus	-3,6	-2,0
Lavere topskattesats	-3,4	-1,6
Jobpræmie for langtidsledige i 2017-2019	-	-
Afskaffelse af PSO-afgiften ¹⁾	-7,1	-3,2
Socialt frikort for hjemløse i 2018-2019	-	-
Lempelser i alt	-19,7	-11,4
Reserve fra JobReform fase I	-	1,0
Lavere rentefradrag	5,0	4,0
Afskaffelse af grøn check	3,1	2,8
Justeringer af visse elementer i overførselssystemet ²⁾	-	2,3
Øvrig råderumsfinansiering fra 2025-planen	-	1,3
Finansiering i alt		11,4

- 1) Afskaffelse af PSO-afgiften finansieres delvist af justeringer i udgifterne på energiområdet (ca. 0,9 mia. kr. i 2025), jf. *Et stærkere Danmark – Vækst 2016*.
- 2) Ekskl. halvdelen af provenuet fra justering af seniorjobordningen og provenuet fra effektivisering af a-kasser, som er kategoriseret som offentligt forbrug, og derfor indgår som en omprioritering af råderummet.

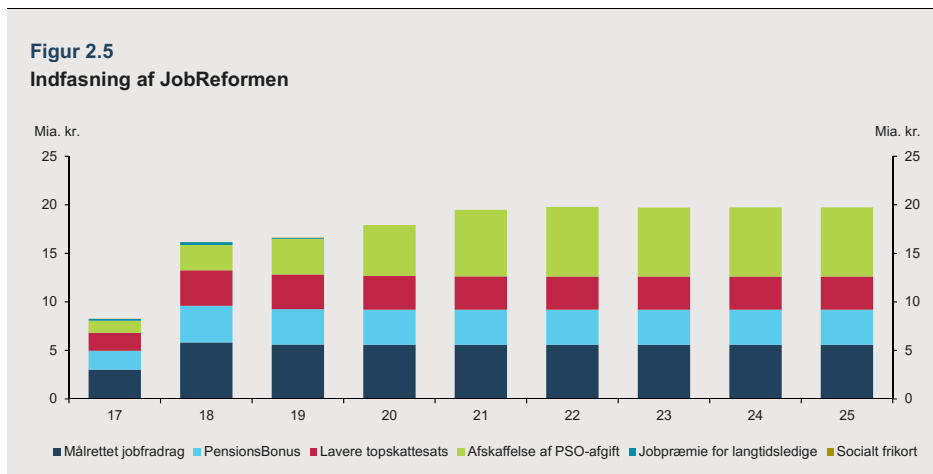
Inden for rammerne af 2025-planen er der reserveret en ramme til lavere skat. Rammen til lavere skat er prioriteret til skattelemper i JobReformen og initiativer i vækstudspillet *Vækst 2016* samt regeringens kommende boligudspil.

Indfasning af lempelserne

Halvdelen af lempelserne i skatten på arbejde indfases i 2017, og resten i 2018. PSO-afgiften afvikles over seks år fra 2017-2022. Samlet set indfases lempelserne i JobReformen gradvist fra 2017 til 2022, hvor reformen er fuldt indfaset, jf. figur 2.5. I 2018 er både det målrettede jobfradrag og PensionsBonus samt topskattelempelsen fuldt indfaset.

I 2017 indføres det målrettede jobfradrag på 15 pct. for indkomster over 150.000 kr. (dog maks. 8.500 kr.) Fradragsprocenten stiger til 30 pct. (dog maks. 17.000 kr.) i 2018. Den nye PensionsBonus indfases parallelt med det målrettede jobfradrag.

Topskattesatsen nedsættes med 2½ pct.-point i 2017 stigende til 5 pct.-point i 2018. Derudover indføres en jobpræmieordning for langtidsledige i 2017-2019 og et socialt frikort for hjemløse i 2018-2019.



Anm.: Vist i umiddelbare virkninger. Socialt frikort udgør ca. 50 mio. kr. i 2018-2019, og kan derfor ikke ses i figuren.

Kilde: Egne beregninger.

3. Lempelser

Regeringen har fra dag ét sagt, at skatten på arbejde skal sættes ned, og det skal gøres mere attraktivt at arbejde. Med JobReformen indfrier vi den ambition og nedsætter skatter og afgifter med 19¾ mia. kr.

Tæt på halvdelen af skattelemplerne går til at forhøje jobfradraget, der især er målrettet lavtlønnede, og indføre en PensionsBonus. Godt en tredjedel bruges på at afskaffe PSO-afgiften, mens resten bruges på at nedsætte topskattesatsen.

Målrettet jobfradrag

Regeringen foreslår, at der indføres et nyt jobfradrag, der er målrettet beskæftigede med lave arbejdsindkomster. Det målrettede jobfradrag vil udgøre 30 pct. af arbejdsindkomsten, der overstiger 150.000 kr.

Det maksimale jobfradrag udgør 17.000 kr. og opnås ved en arbejdsindkomst på 207.000 kr. Det målrettede jobfradrag indebærer en årlig skattelempe på knap 4.500 kr. og vil reducere skatten på den sidst tjente krone med ca. 7¾ pct.-point for personer med arbejdsindkomster mellem 150.000 kr. og 207.000 kr.

Med det målrettede jobfradrag opnår en ufaglært butiksansat, med en løn svarende til den overenskomstfastsatte mindsteløn, den maksimale skattelempe på knap 4.500 kr. årligt. Det svarer til en skattelempe på omkring 7 pct. af den samlede skattebetaling.

Det målrettede jobfradrag reducerer antallet af personer med begrænset økonomisk gevinst ved beskæftigelse med næsten 17.000 personer. Det er en reduktion på omkring en tredjedel af det samlede antal personer med relativt lavt økonomisk incitament til beskæftigelse.

Det målrettede jobfradrag har til formål at øge incitamentet til beskæftigelse for de laveste indkomster. Jobfradraget er udformet, så man får det maksimale fradrag som fuldtidsbeskæftiget med en løn på 207.000 kr. Personer med arbejdsindkomster under 150.000 kr. får ikke en skattelempe. Det skal ses i sammenhæng med, at initiativet er målrettet personer med fuldtidsbeskæftigelse. En stor del af de personer, der har en arbejdsindkomst på under 150.000 kr., arbejder ikke fuldtid, men får fx supplerende overførsler, arbejder deltid eller er studerende med fritidsjob.

Det målrettede jobfradrag aftrappes med 7¾ pct. af arbejdsindkomsten for personer med en indkomst over 300.000 kr. Disse får kun det fulde målrettede jobfradrag, hvis man samtidig indbetaler til pension, *jf. nedenfor*.

PensionsBonus

Regeringen foreslår, at der indføres en PensionsBonus for personer med indkomster over 300.000 kr., der sparer op til pension. Den nye PensionsBonus vil sikre øget afkast af pensionsindbetalinger og øget tilskyndelse til dem, der ikke sparer op til alderdommen.

Den nye PensionsBonus skal ses i sammenhæng med det målrettede jobfradrag på 30 pct. af arbejdsindkomsten, der overstiger 150.000 kr. PensionsBonus svarer til, at det målrettede jobfradrag for personer med en indkomst over 300.000 kr. gøres betinget af pensionsopsparing på fradragsberettigede ordninger. Dermed giver pensionsbonusen en direkte økonomisk tilskyndelse til at spare op til alderdommen for personer med en indkomst over 300.000 kr. Det er kun for personer med en indkomst over 300.000 kr., at jobfradraget betinges af pensionsindbetalinger.

PensionsBonus er udformet ligesom det målrettede jobfradrag med et maksimalt fradrag på 17.000 kr. Det svarer til en skattelempelse på knap 4.500 kr. årligt.

For alle beskæftigede med en indkomst på over 300.000 kr., der indbetaler *mere* end 7¾ pct. af lønnen til pension, svarer pensionsbonusen præcist til det nye målrettede jobfradrag.

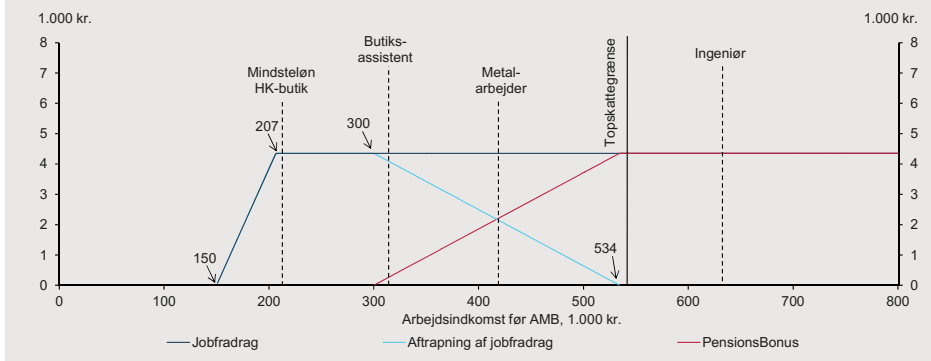
For personer med en arbejdsindkomst over 300.000 kr., der indbetaler *mindre* end 7¾ pct. af indkomsten til pension, vil pensionsbonusen afhænge af størrelsen af pensionsindbetalingen. For denne gruppe indføres en direkte økonomisk gevinst ved øget indbetaling til pension. De kan opnå PensionsBonus, svarende til det fulde jobfradrag på 17.000 kr., hvis de øger deres pensionsindbetalinger.

PensionsBonus gives for den del af de årlige pensionsindbetalinger, der overstiger 21.700 kr. Der kan maksimalt indgå pensionsindbetalinger svarende til 7¼ pct. af arbejdsindkomsten (svarende til en bidragsprocent på ca. 7¾ pct.).

Tjenestemandsansatte vil også kunne få den nye PensionsBonus, selvom de har særlige pensionsvilkår uden direkte pensionsindbetalinger.

Tilsammen indebærer målrettet jobfradrag og PensionsBonus, at alle fuldtidsbeskæftigede med lave indkomster, tjenestemænd og beskæftigede, der indbetaler mindst 7¾ pct. til pension, får en årlig skattelempelse på knap 4.500 kr., *jf. figur 3.1.*

Figur 3.1
Skatteværdi af målrettet jobfradrag og PensionsBonus



Anm.: Arbejdsindkomsten er efter arbejdsgiveradministrerede indbetalinger til pension. Topskattegrænsen er vist med udgangspunkt i 2022-skatte regler omregnet til indkomstniveau for AM-bidrag.

Kilde: Egne beregninger.

PensionsBonus vil styrke det økonomiske incitament til pensionsopsparing. Det vil modvirke de utilsigtede samspilseffekter for beskæftigede, der i værste fald kan medføre tidlig tilbage-trækning fra arbejdsmarkedet. Med bonusen nedsættes den effektive beskatning af arbejde og tjener dermed et dobbelt formål, da det både tilskynder til større pensionsopsparing og øget arbejdsindsats.

PensionsBonus skal ses i sammenhæng med de øvrige tiltag på pensionsområdet, som er en del af 2025-planen, jf. kapitel 7 i DK2025 – Et Stærkere Danmark. Regeringens pensions-initiativer vil styrke opsparingsafkastet af arbejdsmarkedspensionerne og bidrage til at sikre et robust pensionssystem også i fremtiden. Initiativerne vil også bidrage til øget erhvervs-deltagelse frem til pensionsalderen ved at øge tilskyndelsen til pensionsopsparing sidst i arbejdslivet.

Lavere topskattesats

Regeringen foreslår, at topskattesatsen reduceres med 5 pct.-point fra 15 pct. til 10 pct. i intervallet mellem 543.200 og 1.000.000 kr. før arbejdsmarkedsbidrag. Det betyder, at top-skatteydere med indkomster op til 1 mio. kr. vil få lavere skat på den sidst tjente krone. Top-skattelempelsen giver en årlig skattelempelse på op til 21.000 kr.

Det skrå skatteeftersættelse nedsættes parallelt fra 51,98 til 46,98 pct. i samme indkomstinterval. Den nye indkomstgrænse reguleres årligt med personskattelovens § 20 ligesom de øvrige beløbs-grænser i skattelovgivning.

Skatten på den sidst tjente krone nedsættes for 360.000 personer med indkomster mellem den nuværende topskattegrænse og 1 mio. kr. Dermed reduceres skatten på den sidst tjente krone med 4,6 pct.-point (5 pct.-point før AMB) for knap 90 pct. af alle topskatteydere.

For de godt 10 pct. af topskatteyderne, der tjener mest, vil den højeste topskattesats fortsat være 15 pct. De får dog gavn af topskattelempelsen i form af et fast kronebeløb på ca. 21.000 kr. årligt, svarende til den maksimale topskattelempelse.

Lavere marginalsat øger efter-skat-lønnen og dermed værdien af en ekstra indsats. Nedsættelsen af topskattesatsen gør det derfor mere attraktivt at yde en ekstra indsats. Topskattelempelsen skønnes at øge arbejdsudbuddet svarende til 2.900 personer, hvoraf størstedelen vedrører øget arbejdstid blandt de allerede beskæftigede.

Jobpræmie for langtidsledige

Regeringen vil indføre en særlig jobpræmie for nuværende langtidsledige. Jobpræmien udgør 10 pct. af arbejdsindkomsten, dog maksimalt 2.500 kr. pr. måned. Jobpræmien vil ikke påvirke indkomstafhængige offentlige ydelser. Den skattefrie jobpræmie udbetales i perioder med udstøttet beskæftigelse. Der kan maksimalt udbetales jobpræmie i 18 måneder. En person kan dermed modtage op til 45.000 kr. i jobpræmie.

Jobpræmieordningen vil omfatte personer, som pr. 1. september 2016 har haft mindst et års sammenhængende forløb på bl.a. kontant- og uddannelseshjælp, sygedagpenge, ledighedsydelse eller ressourceforløb. Derudover vil ordningen også omfatte dagpengemodtagere, der på skæringsdatoen har været ledige i en sammenhængende periode på mindst 1½ år. Op mod 150.000 personer kan få en gevinst med den nye jobpræmieordning.

Jobpræmieordningen løber i to år fra 1. april 2017. Der afsættes samlet set 530 mio. kr. i 2017-2019 til ordningen.

Afskaffelse af PSO-afgiften

Regeringen foreslår som en del af JobReformen og *Vækst 2016*, at PSO-afgiften og PSO-systemet afvikles over 6 år fra 2017 til 2022. PSO-afgiften reduceres med i gennemsnit ca. 3 øre pr. kWh i 2017 stigende til ca. 17¼ øre pr. kWh i 2022, hvor afgiften er fuldt afviklet. Det vil i 2022 reducere elprisen inkl. moms og afgifter med i gennemsnit omkring 25 pct. for virksomhederne og omkring 10 pct. for husholdningerne.

Når PSO-afgiften fjernes, så reduceres udgifterne til el for husholdninger og virksomheder. Det giver husholdningerne en umiddelbar lempelse. Men erhvervenes PSO-lempler vil også smitte af på husholdningerne. Varer og tjenester vil blive billigere, fordi el anvendt i produktionen bliver billigere. Lønningerne vil også stige, fordi virksomhederne bliver mere produktive.

Afskaffelse af PSO-afgiften vil endvidere reducere virksomhedernes produktionsomkostninger, fremme grøn omstilling og løse EU-kritikken af det danske PSO-system, *jf. Et stærkere Danmark – Vækst 2016*.

Socialt frikort for hjemløse

Regeringen foreslår, at der indføres et socialt frikort for hjemløse i 2018 og 2019. Det sociale frikort giver ret til at tjene en årlig skattefri arbejdsindkomst på op til 20.000 kr. udover personfradrag og beskæftigelsesfradrag mv. Det vil øge rådighedsbeløbet for borgere med socialt frikort med ca. 8.000 kr. årligt. Indkomst tjent i forbindelse med det sociale frikort medfører ikke reduktion i forsørgelsesydelse.

Målgruppen for ordningen er hjemløse, der er over 25 år og som gør brug af forsorgshjem eller herberger og såkaldte gadesovere. Denne gruppe af borgere er nogle af de mest udsatte og sårbare voksne i det danske samfund. Mange har en ustabil boligsituation. Omtrent halvdelen af brugerne af forsorgshjem eller herberger modtager også andre sociale indsatser, og mere end halvdelen har også en diagnose for psykiske lidelser eller sygdom forårsaget af misbrug. Visitation til det sociale frikort sker i kommunerne på baggrund af en konkret individuel vurdering.

Der afsættes ca. 50 mio. kr. til indførelse af et socialt frikort for hjemløse. Ordningen etableres som en 2-årig forsøgsordning, der evalueres.

4. Rentefradrag og grøn check

Som en del af finansieringen af JobReformen nedsættes rentefradraget, og grøn check afskaffes. Provenuet bruges på at nedsætte skatten på arbejde.

Lavere rentefradrag

Et lavere rentefradrag vil øge opsparingen, mindske tilskyndelsen til en høj gældsætning og den skattemæssige tilskyndelse til at optage gæld med henblik på at investere i ejerbolig sammenlignet med investering i andre aktiver.

Regeringen foreslår, at rentefradraget nedsættes med 1 pct.-point årligt fra 2021 til 2025. Rentefradraget vil i 2025 være reduceret med 5 pct.-point for både den høje og den lave sats. Beløbsgrænsen for negativ nettokapitalindkomst på 50.000 kr. (og 100.000 kr. for ægtepar) fastholdes uændret, *jf. boks 4.1*.

Boks 4.1

Fradrag for negativ nettokapitalindkomst

Der gives fradrag i den skattepligtige indkomst (grundlaget for kommuneskat, sundhedsbidrag og kirkeskat) for negativ nettokapitalindkomst (dvs. nettorenteudgifter).

Rentefradraget blev med *Forårspakke 2.0*. fra 2009 nedsat for høje renteudgifter. Rentefradraget udgør ca. 33 pct. (ekskl. kirkeskat) for renteudgifter op til 50.000 kr. (100.000 kr. for ægtepar). Rentefradraget for renteudgifter over 50.000 kr. reduceres gradvist fra ca. 33 pct. i 2011 til ca. 25 pct. frem til 2019 (i takt med udfasningen af sundhedsbidraget). I 2019 er der en forskel på 8 pct.-point mellem den høje og lave sats for rentefradraget.

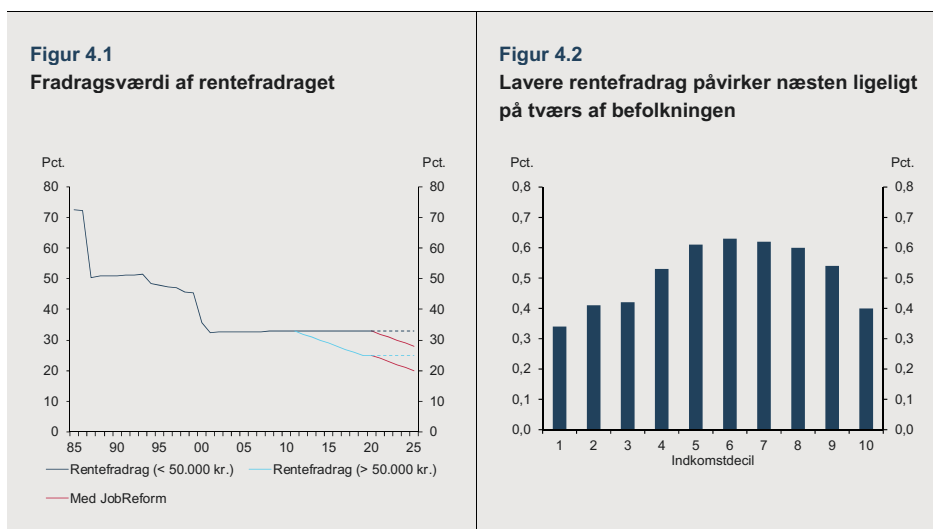
Med JobReformen foreslås både den høje og den lave sats nedsat med 5 pct.-point efter 2020.

	Gældende regler (fra 2019)	Med JobReform (fuldt indfaset i 2025)
Fradragsprocent <u>op til</u> beløbsgrænse	ca. 33 pct.	ca. 28 pct.
Fradragsprocent <u>over</u> beløbsgrænse	ca. 25 pct.	ca. 20 pct.
Beløbsgrænse	50.000 kr. (100.000 kr. for ægtepar)	50.000 kr. (100.000 kr. for ægtepar)

I 2025, når det lavere rentefradrag er fuldt indfaset, vil fradragsværdien udgøre ca. 20 pct. og ca. 28 pct. (ekskl. kirkeskat) henholdsvis over og under beløbsgrænsen, *jf. figur 4.1*.

Tidspunktet er rigtigt nu. Renterne er historisk lave, og danskernes renteudgifter er derfor også historisk lave. Markedet forventer, at renterne fortsat vil være lave en periode fremover.

En ændring af rentefradraget, mens renterne er lave, vil afbøde virkningen af lavere rentefradrag mest muligt.



Anm.: I figur 4.1 vises den højeste fradragsværdi for rentefradraget for renteudgifter hhv. over og under 50.000 kr. I figur 4.2 vises reduktionen i den disponible indkomst opgjort som ændring i den familieækvivalerede disponible indkomst. Personerne er inddelt i indkomstdeciler efter størrelsen på den familieækvivalerede disponible indkomst.

Kilde: Egne beregninger.

Lavere rentefradrag påvirker alle indkomstgrupper relativt ensartet, *jf. figur 4.2*. Men på tværs af generationer vil effekterne variere. Yngre generationer vil typisk have større renteudgifter end ældre generationer. De vil derfor i gennemsnit opleve, at en større del af gevinsten ved lavere skat på arbejde og lavere eludgifter modvirkes af det lavere rentefradrag. Derfor er det centralt for regeringen, at nedsættelsen sker så nænsomt som muligt, og at ændringen varsles i god tid.

Skattebetalingen vil stige med 500 kr. i 2021 for en person med renteudgifter for 50.000 kr., når rentefradraget nedsættes med 1 pct.-point. I 2025, når det lavere rentefradrag er fuldt indfaset, vil skattebetalingen stige med 1.250 kr., *jf. tabel 4.1*. For en person eller familie med renteudgifter på 100.000 kr. vil skattebetalingen stige med 1.000 kr. i 2021 og med 5.000 kr. i 2025.

Tabel 4.1
Skatteværdien af lavere rentefradrag

Kr.	2021	2022	2023	2024	2025
Renteudgifter					
		Ændring i skattebetaling			
25.000	250	500	750	1.000	1.250
50.000	500	1.000	1.500	2.000	2.500
75.000	750	1.500	2.250	3.000	3.750
100.000	1.000	2.000	3.000	4.000	5.000

Kilde: Egne beregninger.

Lavere rentefradrag ligger i forlængelse af nedsættelserne af rentefradraget siden slutningen af 1980'erne. Rentefradraget er forligsbelagt frem til og med 2020 som led i skatteaftalen fra 2012 (V, S, R, SF og K). Regeringen står ved forliget, og ændringen af rentefradraget foreslås indfasat fra 2021.

En nedsættelse af rentefradraget giver et finansieringsbidrag, der kan bruges på at nedsætte skatten på arbejde. Dermed bliver husholdningerne mere robuste ved at tilskynde til mindre låneoptag fremadrettet samtidig med, at tilskyndelsen til at komme i arbejde og til at arbejde mere øges. Det skønnes, at lavere rentefradrag vil øge beskæftigelsen svarende til 1.000 personer i 2025.

Stabile rammer er vigtigt for både den enkelte familie og for dansk økonomi. Derfor indfases det lavere rentefradrag gradvist, og mens renterne er lave. Ændringen annonceres i god tid, så boligejere og boligkøbere har mulighed for at tilpasse sig de ændrede vilkår. Rentefradraget er med til at sikre balance mellem boligbeskatningen og kapitalindkomstbeskatningen.

Afskaffelse af grøn check

Grøn check, der i dag består af tre elementer, blev indført som en skattefri kompensation for grønne afgifter og afgifter på forbrug. Siden 2010 er en række grønne afgifter og forbrugsafgifter blevet nedsat, tilbagerullet eller afskaffet. Det gælder eksempelvis fedt- og sukkerafgiften, sodavandsafgiften og forsyningssikkerhedsafgiften på brænde og andet biomasse. Afskaffelsen af PSO-afgiften bidrager ligeledes til en lavere afgiftsbelastning for de danske forbrugere. Der er derfor ikke i samme grad som tidligere brug for en særlig kompensation for grønne afgifter.

Regeringen foreslår derfor, at grøn check afskaffes fra 2017.

Afskaffelse af grøn check vil reducere marginalskatten med knap 7 pct.-point for personer, der er omfattet af indkomstaftalen om grøn check. Afskaffelse af grøn check bidrager således også til at styrke tilskyndelsen til at være i arbejde. I 2025 skønnes afskaffelse af grøn check at øge beskæftigelsen svarende til 2.000 personer.

5. Færre på offentlig forsørgelse og flere i job

Der er et stort potentiale for at forbedre balancen mellem antallet af beskæftigede og offentligt forsørgede. De senere år er der gennemført en række strukturreformer, som har øget arbejdsudbuddet og reduceret antallet af overførselsmodtagere. Men der er fortsat et stort antal personer, der modtager overførselsindkomst.

Tilskyndelsen til beskæftigelse skal skærpes, og de lediges tilknytning til arbejdsmarkedet skal forbedres. Vores overførselssystem skal skabe tryghed og hjælpe dem, der har behov. Men samtidig skal vi også stille krav og give muligheder til dem, der godt kan. Regeringen foreslår derfor målrettede justeringer af visse elementer af overførselssystemet. Det skal sikre, at gevinsten ved at være i beskæftigelse frem for på offentlig forsørgelse øges.

Afdæmpet regulering af satsregulerede overførsler

Med skattereformen i 2012 blev der indført en afdæmpet regulering af en række satsregulerede skattepligtige overførselsindkomster for perioden 2016-2023. Den årlige mindreregulering er på 0,3 pct.-point i 2016, 0,4 pct.-point i 2017 og 0,75 pct.-point fra 2018 til 2023 i forhold til den sædvanlige satsregulering.

Regeringen foreslår, at den afdæmpede regulering med årligt 0,75 pct.-point videreføres i 2024 og 2025. Pensionister uden høje supplerende indkomster friholdes for den afdæmpede regulering. Ligesom også ældrechecken friholdes.

Det vil bidrage til, at det bliver mere attraktivt at være i beskæftigelse frem for at modtage overførselsindkomster, og øger råderummet til prioriterede indsatsområder.

Justering af seniorjobordningen

Personer i seniorjob aflønnes efter gældende regler med overenskomstmæssig løn. Det indebærer, at ordningen er væsentlig dyrere end andre løntilskudsordninger. En analyse peger på, at udsigten til seniorjob fastholder personer i ledighed eller uden for almindelig beskæftigelse, *jf. kapitel 3 i DK2025 – Et stærkere Danmark*.

Regeringen foreslår, at lønnen under seniorjob harmoniseres med højeste dagpengesats for nye seniorjob fra den 1. juli 2017.

Initiativet skal også ses i lyset af, at tidligere afskaffelser af særordninger for seniorer har øget arbejdsmarkedsdeltagelsen blandt seniorer.

1 måneds dagpengekarens for dimittender

Dimittender, der har været medlem af en a-kasse i mindst et år under uddannelsen, har i dag ret til dagpenge på dimittendvilkår fra første ledighedsdag efter uddannelsens afslutning. Det gælder for erhvervsmæssige uddannelser af mindst 18 måneders varighed samt erhvervs-

grunduddannelser, dvs. personer uddannet til fx gartner, tømrer eller revisor. Dagpengeforsikrede er dog typisk fritaget for kontingentbetaling under uddannelsen. Dimittender skal desuden ikke – som andre forsikrede – have haft beskæftigelse for at blive dagpengeberettigede.

Regeringen foreslår en harmonisering af reglerne, så der indføres en karenperiode på 1 måned for alle, der får ret til dagpenge på dimittendvilkår.

Karenperioden skal ses i sammenhæng med forslaget om ekstra beskæftigelsesfradrag til nyuddannede i de første 3 år efter færdiggjort uddannelse, *jf. Et stærkere Danmark – Et mere robust SU-system*. Tilsammen øger de to forslag tilskyndelsen for dimittender til at komme ud af ledighed og ind i beskæftigelse.

Målretning af voksenlærlingeordningen til ledige

En evaluering peger på negative beskæftigelseseffekter af ordningen for beskæftigede. Derfor ønsker regeringen, at voksenlærlingeordningen målrettes fuldt ud ledige.

Regeringen foreslår derfor, at ordningen afskaffes for beskæftigede fra 2020.

Afvikling af revalideringsordningen

Revalideringsordningen har været kraftigt aftagende de seneste ti år. De indsatser, der kan gennemføres på revalideringsordningen, er i stigende grad blevet tilgængelige på andre ordninger. Samtidig er ydelsesniveauet på revalidering betydeligt højere end ydelserne for fx ressourceforløb, jobafklaringsforløb, kontanthjælp og SU. Det mindsker tilskyndelsen for revaliderende til at komme i beskæftigelse og i ordinær uddannelse.

Regeringen foreslår derfor, at der lukkes for tilgang til revalideringsordningen fra 1. juli 2017.

Et gradueret loft over børne- og ungeydelsen

Regeringen vil indføre et gradueret loft over børne- og ungeydelsen, hvor satsen pr. barn reduceres med antallet af børn. Regeringen foreslår, at det yngste og næstyngste barn får 100 pct. af ydelsen, mens det tredje yngste barn får 75 pct. af ydelsen. Der gives ikke ydelser for yderligere børn.

Det afspejler et gradvist aftagende forbrugsbehov for hvert ekstra barn, idet større familier har en række stordriftsfordele. Regeringen ønsker også et øget optjeningskrav, så tilknytningskravet til Danmark hæves fra 2 til 5 år indenfor de seneste 10 år.

En effektivisering af a-kasser

Øgede muligheder for digitalisering i dagpengesystemet kan frigøre et effektiviseringspotentiale i a-kasserne.

Regeringen vil tilskynde a-kasserne til en effektivisering af deres administration på 2 pct. om året i perioden 2017-2020, svarende til omprioriteringsbidraget på det statslige område i perioden 2016-2019.

Dette gøres ved at øge statsbidraget – den del af forsikringskontingentet, som går direkte til staten – med tilsvarende 2 pct. årligt. Hvis a-kasserne effektiviserer driften og reducerer administrationsbidraget, vil det samlede kontingent for medlemmerne være uændret.

Samlet set vil justeringerne af visse elementer i overførselssystemet øge beskæftigelsen svarende til 3.200 personer og bidrage til finansieringen af JobReformen med ca. 2,3 mia. kr. *jf. tabel 5.1*. Dertil kommer godt 0,3 mia. kr. fra effektivisering af a-kasser mv., der øger prioriteringsrummet til offentligt forbrug.

Tabel 5.1
Justeringer af visse elementer i overførselssystemet

2025	Beskæftigelse	Provenu efter skat, tilbageløb og adfærd
2017-niveau	Personer	Mio. kr.
Afdæmpet regulering af satsregulerede overførsler 2024-2025	1.600	1.100
Justering af seniorjobordningen ¹⁾	150	100
1 måneds dagpengekarens for dimittender	750	200
Målretning af voksenlærlingeordning til ledige	500	300
Afvikling af revalideringsordningen	-	150
Justering af børne- og ungeydelsen	150	400
Bidrag til JobReform	3.200	2.300
<i>Herudover provenu fra a-kasser mv.²⁾</i>	-	350
I alt	3.200	2.600

Anm.: Afvigelser i summerne skyldes afrunding.

- 1) Justeringen af seniorjobordningen øger afgang fra dagpenge til beskæftigelse og reducerer antal af personer i seniorjob, svarende til øget ordinær beskæftigelse på 750 personer. Personer i seniorjob tæller imidlertid med i nationalregnskabsbeskæftigelsen som offentligt beskæftigede. Den samlede beskæftigelseeffekten opgjort efter nationalregnskabet er dermed alene 150 personer.
- 2) Provenuet fra effektivisering af a-kasser samt halvdelen af provenuet fra justering af seniorjobordningen (ca. 100 mio. kr.) vedrører udgifter til offentligt forbrug og indgår således som en omprioritering af råderummet.

Kilde: Egne beregninger.

ET STÆRKERE DANMARK JOBREFORM

2015/16:17

Publikationen kan bestilles hos:

Rosendahls a/s
Herstedvang 10
2620 Albertslund
Tlf. 43 22 73 00
Distribution@rosendahls.dk
rosendahls.dk

**Henvendelse om publikationen
kan i øvrigt ske til:**

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Tlf. 33 92 33 33
fm@fm.dk

Omslag: Kontrapunkt
Tryk: Rosendahls a/s
Oplag: 3.000
ISBN: 978-87-93214-98-9

Elektronisk Publikation:
ISBN: 978-87-93422-05-6

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside:
fm.dk



