

Dato
02-02-2015

Bilag 1. Et nyt refusionssystem på beskæftigelsesområdet

Der indføres et nyt refusionssystem, hvor refusionssatserne er ens på tværs af ydelser og falder over tid. Refusionsprocenterne i den foreslåede model fremgår af tabel 1.

Tabel 1

Refusionsmodel

Antal uger på offentlig forsørgelse	Refusionsprocent
0 – 4	80
5 – 26	40
27 – 52	30
Efter uge 52	20

Ydelser i modellen

Alle ydelser omfattes som udgangspunkt af refusionsmodellen. Der er dog en række ydelser, som kommunen enten ikke, eller kun i meget begrænset omfang, kan påvirke. Disse ydelser holdes uden for modellen, jf. nærmere oversigt i tabel 2.

**Tabel 2****Ydelsesgrupper i refusionstrappen**

Ydelse	Indgår i refusionsmodellen
Arbejdsløshedsdagpenge	Ja
Særlig uddannelsesydelse og midlertidig arbejdsmarkedsydelse	Ja
Kontanthjælp (inkl. særlig støtte)*	Ja
Uddannelseshjælp (fra 1. 1. 2014)	Ja
Kontanthjælp i forbindelse med det 3-årige integrationsprogram	Ja
Sygedagpenge	Ja
Ledighedsydelse	Ja
Revalideringsydelse	Ja
Ressourceforløbsydelse, herunder i forbindelse med jobafklaringsforløb	Ja
Førtidspension	Ja
Løntilskud til virksomheder (i forbindelse med opkvalificering og uddannelse)	Ja
Privat og offentligt løntilskud	Ja
Fleksjob	Ja
Efterløn	Nej
Seniorjob (inkl. kompensationsydelse, der gives til personer der venter på seniorjob)	Nej
Fleksydelse (til fleksjobsvisiterede, der vil trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet.)	Nej
Delpension (til personer, der gradvis trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet)	Nej
Brøkpension (til personer der ikke har ret til fuld folkepension)	Nej
Feriedagpenge	Nej
Barseldagpenge	Nej
Jobrotationsydelse	Nej
Voksenlærlingetilskud	Nej
Skånejob (førtidspensionister)	Nej

Anm:* Kontanthjælp er inkl. særlige støtte efter § 34 i Lov om aktiv socialpolitik. Hjælp i særlige tilfælde efter lov om aktiv socialpolitik indgår derimod ikke.

Regler for nulstilling af refusionstæller

Der fastlægges en "refusionstæller", som definerer, hvornår ydelser til en person "starter forfra" i refusionstrappen.

Refusionstælleren nulstilles efter 1 års sammenlagt ny selvforsørgelse – forstået som selvforsørgelse eller ordinær ustøttet beskæftigelse – hvor man ikke samtidig får en offentlig forsørgelse - inden for en referenceperiode på 3 år. Hvis en person herefter igen modtager offentlig forsørgelse, starter trappen forfra og kommunen får høj refusion for udgifterne til overførselsindkomst. Det bemærkes, at ingen former for støttet beskæftigelse, dvs. beskæftigelse, hvortil der ydes støtte til lønnen, inkluderes under betegnelsen selvforsørgelse, herunder løntilskud, fleksjob, seniorjob, voksenlærlinge og jobrotation.

Indfasning af refusionsomlægning

Refusionsmodellen indfases, sådan at kommuner der allerede har en stor andel af borgere, der modtager permanent offentlig forsørgelse ikke rammes økonomisk af forhold, som de ikke har mulighed for at påvirke via ændret adfærd.

Refusionsmodellen indfases ved, at kommunens eksisterende modtagere af førtidspension og borgere visiteret til fleksjob (fleksjob og ledighedsydelse) friholdes af refusionsomlægningen. Det er således alene alle nytilkendelser af førtidspension og fleksjob – herunder eventuelle perioder med ledighedsydelse – der efter 1. juli 2014 (sva-



rende til tidspunktet for indgåelsen af aftale om forlig om ny beskæftigelsesindsats) omfattes af den nye refusionsmodel. Tilkendelser af førtidspension og fleksjob forud for 1. juli 2014 vil være omfattet af de nuværende refusionsregler. Såfremt en person, der er visiteret til et fleksjob før 1. juli 2014, udgår af ordningen og fx visiteres til et ressourceforløb eller direkte til førtidspension, vil den "nye" ydelse herefter indgå i refusionstrappen med virkning fra den dag, hvor den pågældende udgår af fleksjobordningen (fleksjob eller ledighedsydelse). Tilsvarende vil personer, der er ansat i et midlertidigt fleksjob forud for 1. juli 2014, blive omfattet af refusionstrappen ved overgang til en ny periode med et midlertidigt fleksjob eller overgang til et permanent fleksjob.

Endvidere vil borgere, der modtager anden offentlig forsørgelse fx kontanthjælp eller dagpenge, indgå pr. 1. januar 2016 på den refusionssats, der svarer til deres anciennitet i systemet fra 1. juli 2014 svarende til tidspunktet for indgåelsen af aftale om forlig om en ny beskæftigelsesindsats. Det vil sige, at alle overførselsindkomstmottagere, herunder også personer, der modtager førtidspension eller fleksjob, maksimalt kan indgå i det nye refusionssystem med en forudgående refusionsanciennitet, fra 1. juli 2014 til det nye refusionssystem træder i kraft – dvs. knap 1½ års anciennitet.

Afvikling af aktiv/passiv-spænd

Kommunerne modtager i dag en højere refusion på forsørgelsesudgifter i perioder med visse aktive indsatser (aktiv-/passivspænd). Med refusionsomlægningen afvikles aktiv-/passivspændet.

Samtidig følges udviklingen i hhv. aktiveringsomfang og overgang til beskæftigelse, herunder for mere udsatte grupper, efter refusionsomlægningens ikrafttrædelse.

Fortsat gode rammer for fleksjob – ekstra fleksbidrag

Kommunerne har i dag en økonomisk tilskyndelse til at visitere borgere i fleksjob frem for passiv kontanthjælp. Det skyldes bl.a., at der gives 65 pct. refusion af udgiften til fleksjobtilskud, mens refusionssatsen er hhv. 50/30 pct. for forsørgelsesudgiften til kontanthjælpsmodtagere, der hhv. deltager i virksomhedsrettede tilbud / ordinær uddannelse og passive kontanthjælpsmodtagere.

Et særligt fleksbidrag for personer med mere end 1 års offentlig forsørgelse skal fremadrettet sikre, at kommunerne ikke oplever markante merudgifter ved at oprette fleksjob til udsatte borgere med behov set i forhold til passiv kontanthjælp. Fleksbidraget består af et tilskud, som beregnes med udgangspunkt i fleksjobberens løn, og følger beregningen af fleksjobtilskuddet. Bidraget kan maksimalt udgøre 30 pct. af fleksjobtilskud efter refusion og aftrappes med en fast sats på 20 pct. i takt med at den kommunale udgift til fleksjobtilskuddet falder, når fleksjobberens løn øges.

Fleksbidraget indføres fra 1. januar 2016.

Skærpet mellemkommunal refusion for førtidspensionister

Der eksisterer i dag en regel om, at den kommune, som tilkender en førtidspension finansierer og udbetaler førtidspensionen i 6 år efter tilkendelsestidspunktet uanset, om borgeren bliver i kommunen eller flytter til en anden kommune. Det understøtter, at kommuner ikke aktivt bidrager til at få borgere på langvarig offentlig forsørgelse til at flytte til en anden kommune.

En refusionsomlægning vil isoleret set kunne øge kommunernes tilskyndelse til at bidrage til, at borgere på permanent offentlig forsørgelse flytter til en anden kommune.

Reglerne for den mellemkommunale refusion skærpes derfor, så kommunen fremover også skal finansiere og udbetale førtidspensionen de første 6 år efter fraflytningstids-



punktet, såfremt en førtidspensionist fraflytter kommunen. Justeringen gælder alle nytilkendelser af førtidspension og træder i kraft fra aftaletidspunktet for refusionsomlægningen.