

26. juni 2014

Aftale mellem Regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti.

Aftale om en reform af international rekruttering – Lettere adgang til højtqualificeret arbejdskraft

Regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti er enige om at gennemføre en reform af international rekruttering, der skal styrke virksomhedernes konkurrencevilkår og dermed fundamentet for at skabe vækst og velfærd i Danmark.

Et velfungerende erhvervsliv er afgørende for, at det danske velfærdssamfund kan bevares og udvikles. Men det kræver, at virksomheder i Danmark kan klare sig i den internationale konkurrence og kan rekruttere de højtqualificerede, dygtige medarbejdere, som de har brug for. En reform af international rekruttering skal derfor sikre, at virksomhederne har lettere adgang til højtqualificeret arbejdskraft fra tredjelandene.

Aftalepartierne er enige om, at de nuværende regler og ordninger skal forbedres og forenkles. En lang sagsbehandlingstid skal ikke stå i vejen for virksomhedernes produktivitet og vækst. Virksomhederne skal opleve, at det er nemt og hurtigt at rekruttere højtqualificerede internationale medarbejdere.

Samtidig skal det sikres, at flere talentfulde internationale dimittender og medarbejdere vælger at blive i Danmark.

Det er afgørende for aftalepartierne, at der ikke hentes udlændinge ind på områder, hvor der i forvejen er høj ledighed. Ordningerne på området skal derfor strammes op, så den arbejdskraft, der kommer til landet, svarer til virksomhedernes behov.

En reform af international rekruttering skal også understøtte, at arbejde i Danmark sker på danske vilkår. Virksomhederne skal overholde reglerne på det danske arbejdsmarked om fair konkurrence og ordentlige løn- og arbejdsvilkår.

Reformen sigter mod fire mål:

- Det skal være lettere og hurtigere for virksomhederne at rekruttere international arbejdskraft.

- Lige vilkår for international arbejdskraft og målretning af ordninger, der ikke fungerer efter hensigten.
- Danmark skal være bedre til at fastholde internationale studerende.
- Modtagelse og fastholdelse af international arbejdskraft skal styrkes.

Lettere og hurtigere rekruttering af international arbejdskraft

Aftalepartierne er enige om, at de virksomheder, der har brug for at rekruttere højt kvalificeret international arbejdskraft, skal have mulighed for hurtige og fleksible opholdstilladelser til deres medarbejdere, så de stilles bedst muligt i den internationale konkurrence.

Fast track-ordning

Virksomheder og universiteter har efterspurgt en mulighed for at ansætte højt kvalificerede medarbejdere fra udlandet med kort varsel, da den nuværende sagsbehandlingstid for en opholdstilladelse på 1 måned kan være en barriere, der stiller dem dårligere i den internationale konkurrence. Samtidigt har de efterspurgt fleksibilitet i forhold til korttidsophold og fleksible regler for udenlandske medarbejders ind- og udrejse af Danmark, så en opholdstilladelse ikke bortfalder ved udrejse.

Aftalepartierne er derfor enige om, at der indføres en fast track-ordning for danske virksomheder og udenlandske virksomheders afdelinger i Danmark. Ordningen målrettes mod større virksomheder, der har et reelt behov for højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. Ordningen gælder for både private og offentlige virksomheder – herunder universiteterne. For at kunne bruge den nye fast track-ordning skal virksomheden certificeres. En certificering gives for en 4-årig periode og kan forlænges.

Kriterier for at virksomheden kan blive certificeret. Virksomheden:

- er omfattet af kollektiv overenskomst, *eller* erklærer på tro og love, at ansættelse af udlændinge sker på sædvanlige danske vilkår,
- har en vis størrelse (mindst 20 fuldtidsansatte i Danmark),
- ikke er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt, på tidspunktet for certificering
- ikke har haft alvorlige udeståender med Arbejdstilsynet,
- ikke er straffet efter udlændingeloven inden for de seneste 2 år, og
- deltager i et forudgående vejledningsmøde med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Virksomheder, der opfylder kravene, bliver certificerede for 4 år af gangen. Der følges op på, om certificerede virksomheder efterlever betingelserne for certificeringen, fx via løbende stikprøvekontrol, ligesom der på linje med de øvrige opholdsordninger foretages kontrol af efterlevelsen af betingelserne for opholdstilladelser i forbindelse med de etablerede ansættelsesforhold.

Derudover er aftalepartierne enige om, at hvis virksomheden ikke overholder kravene, inddrages certificeringen, og virksomheden gives karantæne og udelukkes fra certificeringsordningen i 2 år.

Fast track-ordningen rummer mulighed for flere typer af ophold:

- Ophold til arbejde, hvor ansøgeren har en bruttoløn på minimum 375.000 kr. årligt, svarende til den nuværende beløbsordning.
- Forskere, der er ansat på almindelige danske løn- og ansættelsesvilkår.
- Korttidsophold af maks. 3 måneders varighed. En person kan kun have et korttidsophold om året.
- Ophold, hvor der ansættes med uddannelsesmæssigt formål på højt kvalificeret niveau, på samme måde som under den nuværende koncernordning.

Indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter fast track-ordningen foregår digitalt.

Forudsætningen for, at medarbejderen kan påbegynde arbejdet hurtigt, er, at der ved ankomsten foretages en række kontroller. Det kontrolleres at:

- Den pågældende har lovligt ophold i Danmark. Det kontrolleres i den forbindelse, om vedkommende har et gyldigt visum til Danmark eller er lovligt indrejst visumfrit, hvis vedkommende er fritaget fra visumreglerne.
- Der foretages identitetskontrol og optages biometri.
- Der foretages kontrol af, om udlændingen er indberettet som uønsket i Schengen Information Systemet.
- Det sikres, at den ansættelse, der søges om arbejdstilladelse til, er hos en certificeret virksomhed.

Når disse grundlæggende betingelser er på plads, kan medarbejdere påbegynde arbejdet.

Selve behandlingen af ansøgningen/check af løn og ansættelsesvilkår mv. foretages efterfølgende, hvorefter egentlig opholdstilladelse gives.

Tilladelse gives for op til 4 år med mulighed for forlængelse. Tilladelse efter ordningen undtages fra reglerne om bortfald.

Aftalepartierne har noteret sig, at den foreslåede *fast track-ordning* ikke ændrer på betingelserne for, hvornår dansk skattepligt indtræder. Konkret har aftalepartierne noteret sig, at personer, der arbejder i Danmark for en dansk arbejdsgiver, herunder en arbejdsgiver certificeret under *fast track-ordningen*, altid er skattepligtige til Danmark af deres lønindkomst – også under korttidsophold.

Med indførelsen af fast track-ordningen afskaffes den nuværende koncernordning.

Greencard

Aftalepartierne er enige om, at den nuværende greencardordning skal målrettes, så den i højere grad understøtter virksomhedernes behov for højt kvalificeret arbejde.

Der ændres derfor på pointsystemet, så dokumentationskravet for sprogkundskaber skærpes, så der kun kan tildeles point for sprogkundskaber på baggrund af resultater i en anerkendt sprogtest. Samtidig øges antallet af point for sprog på højt niveau, så man fremover kan få henholdsvis 20 og 40 point.

Derudover udgår kriteriet om at opnå point for alder.

Pointsystemet målrettes samtidig mod efterspørgslen på arbejdsmarkedet, så greencard i højere grad målrettes mod mangelområder. Greencardordningen tager derved fremover også hensyn til konjunkturudsving. Såfremt ansøgeren har en uddannelsesretning inden for et område, der er omfattet af positivlisten, kan der gives 30 point mod i dag 10 point. Det skal samtidig ikke længere være muligt at opnå point for arbejds erfaring

Endelig øges antallet af point, der gives, for en eksamen fra et anerkendt universitet.

Perioden, der kan gives opholdstilladelse til første gang, forkortes fra tre til to år.

Meddelelse af opholdstilladelse efter greencardordningen betinges fortsat af, at den pågældende kan forsørge sig selv det første år i Danmark. Under opholdet er det endvidere et krav, at den pågældende ikke modtager hjælp efter lov om aktiv socialpolitik.

Efter et år kontrolleres det i e-indkomstregistret, om der er indberettet skattepligtig indkomst på mindst 50.000 kr. for greencardhaveren. Er dette ikke tilfældet, inddrages greencardet.

Kriterierne for at få forlænget et greencard skærpes, så forlængelsen betinges af, at greencardhaveren efter to år kan dokumentere at have tjent minimum, hvad der svarer til den gennemsnitlige startløn for nyuddannede bachelorer på det offentlige og private arbejdsmarked (vægtet gennemsnit i 2014: 315.000 kr. inklusiv pension) i det seneste år før forlængelsen. Det forudsættes, at der er tale om løn indberettet til e-indkomst. Det betyder, at en udlænding, der ikke opfylder kravet, må afbryde et eventuelt ansættelsesforhold og udrejse.

Opfyldes forlængeskriteriet, kan der gives opholdstilladelse for 3 år ad gangen.

For udlændinge, der har fået greencard efter de nugældende regler, indføres en overgangsordning, hvorefter den første ansøgning om forlængelse, indgivet efter ikrafttrædelse af de nye regler, behandles efter de nugældende regler. En eventuel efterfølgende ansøgning om forlængelse behandles efter de nye forlængelsesregler, hvilket ansøger vil blive orienteret om ved meddelelse af den første forlængelse.

Ansøgningsgebyret for greencard vil stige bl.a. som følge af kontrol af indberettet indkomst i e-indkomstregisteret og inddragelsessager i forlængelse heraf.

Endelig er aftalepartierne enige om, at greencardhaveres ret til at medbringe medfølgende familie skal begrænses. Greencardhaveren skal således kunne dokumentere at være i beskæftigelse med en lønindtægt, der modsvarer kontanthjælpssatsen for enlige ikke forsørgere over 30 år, svarende til 10.689 kr. om måneden (svarende til ca. 130.000 kr. om året), før greencardhaverens medfølgende familie kan få opholdstilladelse i Danmark. Der skal således indsendes dokumentation for greencardhaverens ansættelse og aflønning sammen med ansøgning om opholdstilladelse til medfølgende familie. Herudover er det fortsat et krav, at greencardhaveren kan forsørge sin familie under opholdet i Danmark. Medfølgende familie må under opholdet ikke modtage hjælp til offentlig forsørgelse efter lov om aktiv socialpolitik.

Lempelse af bruttoskatteordning for forskere og nøglemedarbejdere

Danske virksomheder konkurrerer med virksomheder i udlandet om at tiltrække højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. Højt specialiseret arbejdskraft medvirker til, at danske og udenlandske virksomheder kan udvide deres aktiviteter i Danmark.

Forskarskatteordningen gør det lettere for danske virksomheder at rekruttere højt kvalificerede udenlandske nøglemedarbejdere og forskere, da ordningen indebærer lempeligere indkomstskatteforhold. Dette gælder også højt kvalificerede danskere, der efter en vis periode ude flytter hjem. Forskarskatteordningen forbedrer dermed danske virksomheders konkurrenceposition.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om at lempe forskerskatteordningen, så det månedlige vederlagskrav nedsættes med 10.000 kr. Dermed nedsættes vederlagskravet for nøglemedarbejdere fra 70.600 kr. månedligt til ca. 60.600 kr. ekskl. pensionsbidrag.

”Start-up Denmark”

Der indføres som et 3-årigt forsøg en ny ordning ”Start-up Denmark” for iværksættere fra tredjelande, der gerne vil starte selvstændig erhvervsvirksomhed i Danmark. Ordningen vil også kunne bruges af et team på to personer, der ønsker at starte virksomhed sammen.

For at komme ind på ordningen skal iværksætteren sende sin forretningsplan til et af Erhvervs- og Vækstministeriet nedsat ”spring board” bestående af personer fra det eksisterende erhvervsfremmesystem, som vurderer, om forretningsideen har potentiale. Hvis forretningsideen godkendes, sendes en ansøgning om opholdstilladelse til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Den første tilladelse gives for en 2-årig periode. Herefter kan tilladelsen forlænges med yderligere 3 år. Der gives ikke opholdstilladelse til selvstændig erhvervsdrivende inden for restaurationsvirksomhed, mindre handels-, import- og eksportvirksomhed, detailhandel – herunder kiosker og lignende. Der gives kun opholdstilladelse til innovative forretningsideer.

Der fastsættes en kvote, så der maksimalt kan komme 50 iværksættere ind på ordningen årligt.

Bedre vilkår for forskere

Aftalepartierne er enige om at give udenlandske forskere enklere og lettere adgang til Danmark.

Reglerne ændres, så:

- Forskere undtages fra reglerne om bortfald. Dvs., opholdstilladelsen bortfalder ikke, hvis de opgiver deres bopæl eller udrejser af Danmark i mere end 6 måneder.
- Forskere fritages for arbejdstilladelse i op til 3 måneder.
- Potentielle ph.d.-studerende, der skal deltage i screeningsforløb, fritages for arbejdstilladelse i op til 3 måneder.
- Forskere får mulighed for at arbejde delvist i Danmark og i udlandet, og kravet om fuldtidsbeskæftigelse afskaffes.
- Reglerne for meddelelse af opholdstilladelse som ph.d.-studerende strømlines, så alle ph.d.-studerende meddeles opholdstilladelse efter samme regelsæt, betaler det samme gebyr og får seks måneders jobsøgningsophold efter aflevering af ph.d.-afhandlingen.
- Universiteterne får mulighed for at ændre stillingsindholdet inden for samme universitet, uden at der skal ansøges om ny opholds- og arbejdstilladelse. Styrelsen for arbejdsmarked og Rekruttering skal dog orienteres om væsentlige forringelser i løn- og ansættelsesvilkår for at sikre, at de fortsat er sædvanlige efter danske forhold.

Tildeling af administrative CPR-numre

Aftalepartierne er enige om, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering skal kunne udstede administrative personnumre til udlændinge fra tredjelande, der meddeles opholds- og arbejdstilladelse til arbejde efter udlændingeloven samt til deres medfølgende familie.

Følgende grupper omfattes af forslaget: Personer med ophold efter fast track-ordningen, beløbsordningen, positivlisten, forskere, selvstændigt erhvervsdrivende, trainees og personer med særlige kvalifikationer.

Der gives fortsat ikke administrative CPR-numre til personer med ophold efter green-cardordningen.

Det er væsentligt for aftalepartierne at slå fast, at denne ordning ikke ændrer ved de forhold, der sædvanligvis gælder for personnumre, samt at tildeling af et administrativt personnummer ikke i sig selv medfører rettigheder for den registrerede person, men kan være en administrativ lettelse for myndighederne i deres sagsbehandling og sikre entydig identifikation af personen i de offentlige systemer.

Regeringen vil følge brugen af administrative CPR-numre og vil 1 år efter reformens ikrafttræden af rapportere til aftalepartierne om brugen af administrative CPR-numre på ordningerne og evt. kendskab til misbrug heraf.

Forenkling af gebyr for ansøgning om opholdstilladelse

Aftalepartierne er enige om at lave færre gebyrsatser. Antallet af gebyrsatser reduceres fra de nuværende 9 forskellige gebyrsatser, som dækker over 16 sagstyper, til 5 gebyrsatser. De enkelte gebyrsatser dækker herefter et større sagsområde, men skal fortsat fastsættes, så de dækker de langsigtede, gennemsnitlige omkostninger for det større sagsområde. Gebyrerne fastsættes en gang årligt i forbindelse med finansloven.

Ligeledes skal det være muligt at undlade afvisning af en ansøgning, hvis der ikke er indbetalt fuldt gebyr i følgende tilfælde:

- Det manglende indbetalte beløb er op til 200 kr. Beløbet indeksreguleres årligt efter det generelle pris- og lønindeks.
- Ansøgningen er indgivet med forkert sagskategori.

I ovenstående tilfælde får ansøger henholdsvis 14 dage eller 4 uger (alt efter om personen ansøger fra Danmark eller udlandet) til at indbetale det korrekte gebyr. Hvis gebyret ikke betales, afvises ansøgningen.

Smidige regler ved for sent indgivne ansøgninger

Der gives mulighed for at give dispensation for kravet om, at en ansøgning om opholdstilladelse kun kan indgives her i landet, hvis udlændingen har lovligt ophold på ansøgningstidspunktet i følgende tilfælde:

- Udlændingen har kun haft et ganske kortvarigt ophold i Danmark uden gyldig tilladelse, og det kortvarige ophold uden tilladelse er undskyldeligt. Undskyldeligt betyder, at der som udgangspunkt er tale om ekstraordinære situationer, som er ude af ansøgerens kontrol. Det kan f.eks. være, hvis udlændingen eller udlændingens nærmeste familie bliver alvorligt syge, og at udlændingen derfor ikke får indgivet ansøgning rettidigt. Endvidere kan man forestille sig force majeure tilfælde, hvor ansøger f.eks. på en rejse bliver forhindret af udefrakommende begivenheder i at

rejse tilbage til Danmark eller kontakte en dansk ambassade for at indgive en forlængelsesansøgning. Det kan f.eks. være ved uroligheder, krigsudbrud, naturkatastrofer el.lign.

- Udlændingen har haft en opholdstilladelse umiddelbart forud for ansøgningens indgivelse, og betingelserne for udlændingens opholdstilladelse har været opfyldt i perioden, hvor udlændingen har opholdt sig her i landet uden gyldig tilladelse (gælder kun forlængelsesansøgninger).

Lige vilkår for international arbejdskraft og målretning af eksisterende ordninger

Aftalepartierne er enige om, at personer, der arbejder i Danmark, skal behandles ordentligt og arbejde på danske vilkår. Derfor iværksættes en styrket oplysningsindsats, så udenlandske medarbejdere kender deres rettigheder, og så arbejdsgiverne kender deres forpligtelser. Desuden målrettes en række af de eksisterende ordninger for udenlandsk arbejdskraft, og kontrollen med om udenlandske medarbejdere arbejder efter danske regler øges.

Øget bødestraf for ulovlig beskæftigelse af udlændinge

Der er siden 2010 sket en markant stigning i antallet af sager om ulovlig beskæftigelse. Regeringen har tilkendegivet at ville føre en mere konsekvent kurs over for arbejdsgivere, som ulovligt beskæftiger udlændinge, og personer, som yder bistand til udlændinges ulovlige beskæftigelse.

Aftalepartierne er enige om at forhøje bøderne for arbejdsgivere og andre, som overtræder reglerne på området.

Aftalepartierne har noteret sig, at regeringen vil tage skridt til at hjælpe virksomhederne, så de ikke uforvarende overtræder udlændingeloven ved ansættelse af udenlandsk arbejdskraft.

En mulighed kan være, at virksomheden – ved rekvirering af skattekortet – automatisk orienteres af SKAT om, hvorvidt personen har opholds- og arbejdstilladelse i Danmark. Det kan fremgå af orienteringen, at det for visse personer gælder, at der ikke stilles krav om opholds- og arbejdstilladelse for at arbejde i Danmark. Det vil bl.a. kræve, at de forskellige myndigheders it-systemer (registre) kan udveksle informationer og vil indebære merudgifter til systemudvikling og udgifter til efterfølgende drift.

En model vil blive fremlagt for aftalepartierne medio 2015. Der er ikke anvist finansiering til forslaget.

Det er aftalepartiernes ønske, at en forhøjelse af bødestraffen træder i kraft samtidigt med, at analysearbejdet er færdigt, og regeringen har fremlagt en løsningsmodel.

Arbejdsgiveres adgang til at indberette skattefradrag

Regeringen vil undersøge, hvorvidt der sker misbrug blandt arbejdsgivere af muligheden for at indberette visse skattefradrag for udenlandske medarbejdere.

Regeringen vil analysere, hvorvidt det vil være hensigtsmæssigt at justere arbejdsgiveres adgang til at indberette visse skattefradrag for medarbejdere. Regeringen vil afrapportere til aftalepartierne primo 2015.

Målretning af ophold til øvrigt lønarbejde

I dag kan en udlænding få opholdstilladelse, hvis ”væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervs-mæssige hensyn taler for det”. Det er imidlertid uklart, hvilke kriterier der gives opholdstilladelse efter.

Aftalepartierne er enige om, at reglerne for øvrigt lønarbejde skal målrettes, og at adgangen til opholdstilladelse til stillinger, der ikke er præget af et højt kvalifikationsniveau skal begrænses. Det skal samtidigt tydeliggøres, hvilke ansøgere der vil kunne få opholdstilladelse efter reglerne. Der etableres derfor særskilte bestemmelser i udlændingeloven for følgende grupper:

- Forskere
- Selvstændige erhvervsdrivende (Start-up Denmark)
- Trainees
- Udlændinge med særlige kvalifikationer, herunder fx idrætsudøvere, kunstnere og specialiserede kokke.
- Udlændinge, der er ansat fx på boreplatforme, boreskibe eller ansatte i en lignende situation, hvor et skib kommer kortvarigt ind på dansk område, f.eks. et rørlægningsskib, et skib, der arbejder med opsætning af vindmøller eller lignende.
- Inden for landbrugsområdet kan der fortsat meddeles opholds- og arbejdstilladelse til fodermestre og driftsledere.

Målrretningen indebærer, at borgere fra tredjelande, ikke udover de ovennævnte grupper, kan opnå opholdstilladelse til faglært/ufaglært arbejde, med mindre de pågældende opfylder betingelserne for ophold i medfør af andre ordninger, fx beløbsordningen.

Målrretning af praktikantordningen

Aftalepartierne ønsker at styrke det uddannelsesmæssige formål med praktikantordningen inden for landbrugs-, veterinær-, skovbrugs-, og gartneriområdet. Derfor målrettes ordningen for udenlandske praktikanter, så det sikres, at den har et uddannelsesmæssigt sigte og ikke blot kan være en genvej til billig arbejdskraft. Det sker ved følgende initiativer:

- Der indføres krav om, at udenlandske praktikanter skal kunne tale et relevant andetsprog (engelsk, tysk, dansk, svensk eller norsk) på et rimeligt niveau. Der skal således være proportionalitet mellem sprogkrav og ordningens formål. Niveaulet sikres ved en internationalt godkendt sprogtest.
- Der kan fremover kun gives opholds- og arbejdstilladelse som praktikant til ansøgere, der er under uddannelse. Det skal sikre, at praktikanten deltager i praktikopholdet som led i sin uddannelse og med et uddannelsesmæssigt formål.
- Den maksimale aldersgrænse for en praktikant sænkes fra 35 til 30 år. Det skal ses i sammenhæng med, at praktikanten skal være under uddannelse.
- Den maksimale varighed af et praktikophold nedsættes fra 18 til 12 måneder, da et langvarigt praktikophold medfører en risiko for, at opholdet får karakter af egentligt arbejde og dermed mister sit uddannelsesmæssige formål.
- Der udarbejdes en særlig informationsfolder til praktikanter inden for den grønne sektor, der skal sikre, at praktikanterne bliver bedre bekendt med deres rettigheder m.v.

Internationale dimittenders ret til dagpenge på dimittendvilkår begrænses

I dag har en greencardhaver ret til arbejdsløshedsdagpenge på samme vilkår som alle andre. Det betyder, at en international dimittend, som efter endt uddannelse i Danmark får et greencard, kan få arbejdsløshedsdagpenge på dimittendvilkår, hvis vedkommende opfylder betingelserne herfor.

Aftalepartierne er enige om, at det er uhensigtsmæssigt, fordi international arbejdskraft skal bidrage aktivt på arbejdsmarkedet. Internationale dimittenders ret til dagpenge på dimittendvilkår begrænses derfor ved at gøre greencard og etableringskort betinget af, at indehaveren ikke modtager dagpenge på dimittendvilkår.

Hvis internationale dimittender modtager dimittenddagpenge, inddrages deres greencard/etableringskort. En udenlandsk dimittend har fortsat mulighed for at optjene ret til arbejdsløshedsdagpenge i henhold til dagpengereglerne.

Forslaget vil tilskynde nyuddannede udlændinge til at tage arbejde og samtidig mindske trækket på danske velfærdsydelse.

Målbretning af Workindenmarks indsats

Aftalepartierne er enige om, at Workindenmarks indsats i endnu højere grad end i dag skal fokusere på højt kvalificeret arbejdskraft. Derfor lukkes hjemmesiden seasonal-work.dk. Det betyder, at danske arbejdsgivere ikke længere kan få særskilt bistand fra Workindenmark til at rekruttere sæsonarbejdskraft fra EU/EØS landene. Arbejdsgivere inden for sæsonområdet vil i lighed med andre arbejdsgivere fortsat kunne annoncere deres ledige stillinger på jobnet.dk og workindenmark.dk.

Ingen arbejdstilladelse under arbejdskonflikt

Offentlige myndigheder skal udvise et neutralitetsprincip i forbindelse med lovlige arbejdskonflikter (strejke og blokade fra arbejdstagernes side og lockout og boykot fra arbejdsgivernes side, iværksat i overensstemmelse med de fagretlige regler).

Aftalepartierne er derfor enige om, at der ikke skal kunne gives opholds- og arbejdstilladelse til konfliktramte stillinger i virksomheder, der er omfattet af lovlig arbejdsstandsning. Andre stillinger i en konfliktramt virksomhed vil, i overensstemmelse med de regler, der ellers er på det danske arbejdsmarked, ikke være omfattet.

Øget og mere effektiv kontrol

Aftalepartierne er enige om at øge kontrollen med, at virksomheder i Danmark beskæftiger tredjelandsstatsborgere efter danske regler. Kontrollen styrkes med følgende initiativer:

- Der øremærkes flere ressourcer til, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering kan deltage med politiet i udgående kontroller, så indsatsen kan øges fx i de tværgående myndighedssamarbejder, herunder social dumping regi.
- Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering gives adgang til at bruge de logbøger, som bl.a. SKAT pålægger virksomheder at føre. Styrelsen kan bruge logbøgerne til kontrol af virksomhedens udenlandske arbejdstagere, fx deres arbejdstid. Styrelsen gives selvstændig adgang til at indhente og kontrollere logbøger hos virksomhederne.
- Oplysningspligten for arbejdsgivere udvides, så arbejdsgiver har pligt til efter anmodning fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering at give oplysninger om løn- og ansættelsesvilkår, selvom tredjelandsstatsborgeren er udrejst, eller opholdstilladelsen udløbet. Virksomhederne vil kun blive bedt om oplysninger i de tilfælde, hvor indberetninger i eIndkomst ikke er tilstrækkelige til at sikre, at betingelserne er overholdt.
- Øget registersamkøring af løn i Danmark, så den faktiske løn kan kontrolleres i eIndkomst og sammenlignes med den aftalte løn i de tilfælde, hvor aflønning sker i Danmark.
- Flere ressourcer til opfølgning på registersamkøring bl.a. vurdering af, om en tilladelse skal inddrages, eller et forhold skal anmeldes til politiet.
- Øget kontrol inden for landbrugsområdet af om betingelser for opholds- og arbejdstilladelser efterleves.
- I sagsbehandlingen af greencardansøgninger er det i dag vanskeligt at verificere ægtheden af nogle af de dokumenter, der fremlægges som dokumentation. Der afsættes derfor ressourcer til at indføre yderligere stikprøvekontroller af uddannel-

sesdokumenter i forbindelse med ansøgninger om greencard via udvalgte repræsentationer, fx i Nepal og Vestafrika. Udmøntning skal aftales nærmere med Udenrigsministeriet.

Styrket information om den danske model

Ophold til beskæftigelse i Danmark skal ske på ordentlige løn- og ansættelsesvilkår. Udenlandske arbejdstagere mangler ofte viden om det danske arbejdsmarked og de rettigheder og pligter, de er omfattet af.

Der iværksættes derfor en styrket informationsindsats over for udenlandske arbejdstagere fra både EU og tredjelande, som supplerer den styrkede myndighedsindsats mod social dumping. Det kan bl.a. være information om den danske model, ansættelseskontrakter, opholdstilladelse eller registreringsbevis, retten til at melde sig ind i en fagforening mv.

Bedre fastholdelse af internationale studerende

Aftalepartierne er enige om, at internationale kandidater, der uddanner sig i Danmark, udgør en værdifuld arbejdskraft for danske virksomheder, og at det derfor er vigtigt i større grad at tiltrække og fastholde de bedste internationale studerende.

Etableringskort

Det skal være mere attraktivt for udenlandske talenter at vælge at studere i Danmark, ligesom danske arbejdsgivere skal have bedre mulighed for at rekruttere højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft.

Aftalepartierne er derfor enige om, at der oprettes en ny ordning, hvor internationale dimittender, der afslutter en dansk kandidat- eller ph.d.-grad, får mulighed for at ansøge om et etableringskort, der giver opholdstilladelse til et etableringsophold i Danmark. De pågældende skal være selvforsørgende. Det betyder bl.a., at et etableringskort betinges af, at den internationale dimittend ikke modtager hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller dagpenge på dimittendvilkår efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Personer med et etableringskort vil være fritaget fra krav om arbejdstilladelse og må endvidere starte egen virksomhed. Der kan gives etableringsophold én gang for en periode på 2 år uden mulighed for forlængelse. Efter de 2 år kan der søges om opholdstilladelse efter de øvrige regler på erhvervsområdet.

Ens vilkår for de internationale studerende i forbindelse med studiejob

For at sidestille internationale studerendes mulighed for at arbejde ved siden af studierne med danske studerende, hæves internationale studerendes arbejdstilladelse fra 15 til 20 timer om ugen. Der vil som i dag være mulighed for at arbejde fuld tid i juni, juli og august måned.

For at gøre det enklere for virksomhederne, opgøres timetallet som gennemsnit pr. måned, dog således at de gældende arbejdstidsregler overholdes. Forenklingen vil ikke medføre øget administration for det offentlige.

Forenklet ansøgning til internationale fællesuddannelser

I dag skal studerende på internationale fællesuddannelser søge om opholdstilladelse til hver af de dele af uddannelsen, der gennemføres i Danmark. Det betyder bl.a., at de kan komme i klemme ved overgangsperiode mellem et andet europæisk land og Danmark.

Aftalepartierne er enige om, at reglerne for opholdstilladelse til studerende på internationale fællesuddannelser skal forenkles. Studerende, der skal deltage i fællesuddannelsen Erasmus Mundus og Erasmus+, som går på tværs af landegrænser, får ved første opholdstilladelse i Danmark opholdstilladelse for hele den resterende studietid.

De studerende bliver endvidere undtaget fra reglerne om bortfald af opholdstilladelser ved udrejse af Danmark.

Smidigere regler for obligatorisk praktikophold

Studerende på uddannelser med obligatorisk praktikophold skal i dag indgive flere ansøgninger, dels ansøgning om studieophold og dels ansøgning om arbejdstilladelse for hver gang, der skal påbegyndes et praktikophold.

Aftalepartierne er enige om at smidiggøre reglerne for udenlandske studerende på uddannelser med obligatorisk praktikophold. De studerende gives derfor samtidig med udstedelsen af opholds- og arbejdstilladelsen en ikke-stedfæstet praktikarbejdstilladelse, der dækker alle obligatoriske praktikophold i forbindelse med uddannelsen. Det er uddannelsesinstitutionernes ansvar at sikre, at kontrakten for praktikopholdet opfylder betingelserne.

Måltrening af ophold på ungdomsuddannelser

Ændringer i opbygningen af erhvervsuddannelserne har medført, at der i dag meddeles opholdstilladelser til studerende på et grundforløb på en erhvervsuddannelse, selvom eleverne sjældent har mulighed for at færdiggøre den uddannelse, de er påbegyndt i Danmark, når de kommer hjem. Et grundforløb, der ikke bliver efterfulgt af et hovedforløb, har meget begrænset uddannelsesmæssig værdi.

Aftalepartierne er derfor enige om, at der ikke længere meddeles opholdstilladelse med henblik på at gennemføre grundforløb i erhvervsuddannelser. Der vil dog fortsat kunne gives opholdstilladelse til uddannelsesophold som led i fx internationale samarbejds- eller udvekslingsaftaler, så som DK-USA programmet.

Andre initiativer på studieområdet

Der iværksættes herudover en række andre initiativer for at fremme tiltrækningen og fastholdelsen af internationale studerende:

- Synliggørelse af uddannelsesinstitutionernes og Workindenmark-centrenes information og vejledning om karrieremuligheder over for internationale studerende.
- Digitalisering af ansøgningsprocessen på studieområdet, så det bliver lettere for ansøgerne at søge om opholds- og arbejdstilladelse eller forlængelse.
- Der nedsættes en tværministeriel arbejdsgruppe, der skal komme med forslag til en vurderingsmodel af private uddannelser på private uddannelsesinstitutioner. På baggrund af vurderingsmodellen skal arbejdsgruppen komme med forslag til kriterier for, hvilke private uddannelser tredjelandsstuderende skal kunne få studieopholdstilladelse til, herunder om der fortsat skal kunne gives opholdstilladelse til studerende ved private uddannelser. Når arbejdsgruppen har afsluttet sit arbejde, vil regeringen drøfte kriterierne med aftalepartierne.

Styrket modtagelse og fastholdelse af international arbejdskraft

Aftalepartierne er enige om, at modtagelsen i Danmark er afgørende for, om værdifuld udenlandsk arbejdskraft finder fodfæste på det danske arbejdsmarked. Indsatsen for at modtage og fastholde højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft skal derfor forbedres.

Bedre myndighedsvejledning på engelsk

I dag findes væsentlige vejledninger og myndighedsinformationer ofte kun på dansk. Aftalepartierne noterer sig, at regeringen vil arbejde for, at relevante myndigheder i højere grad bør tilbyde information, ansøgningsblanketter mv. på engelsk.

På det statslige niveau igangsættes derfor en undersøgelse af, hvilken relevant information, der mangler at blive oversat inden for ministeriernes ressortområder. Der kan på baggrund heraf udarbejdes en handlingsplan for styrket tilgængelighed af myndighedsinformation på engelsk.

Regeringen og KL er i forlængelse af vækststudspil samt de fælles udvalgsarbejder om kommunal erhvervsfremme blevet enige om at gennemføre en styrkelse af den kommunale erhvervsfremmeindsats. Heri indgår også anbefalinger om øget information og kommunikation på engelsk.

Aftalepartierne noterer sig desuden, at alle udenlandske arbejdstagere allerede i dag tilbydes arbejdsmarkedsrettet danskundervisning.

Pulje til modtagelse og fastholdelse i virksomheder

Virksomheden er det naturlige udgangspunkt for en introduktion til det danske arbejdsmarked og det danske samfund. Der oprettes en pulje, som virksomheder kan søge til nyskabende ideer til modtagelse og fastholdelse af nye udenlandske medarbejdere og deres familier. Det kan være fastholdelsesindsats på tværs af virksomheder, f.eks. HR samarbejde om karriereplaner mv., udvikling af koncepter for jobrettet sprogundervisning på virksomheder og projekter i samarbejde mellem virksomheden og frivillige organisationer eller foreninger i lokalsamfundet, som kan introducere udenlandske medarbejdere og deres familier til fritidstilbud og kulturlivet.

De gode erfaringer fra initiativerne opsamles og offentliggøres på vidensbanken Expatviden.dk.

Dialog med erhvervslivet om modtagelse og fastholdelse

Danmark er i hård konkurrence om at tiltrække og fastholde højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. En god og løbende dialog med erhvervslivet er vigtig for den fortsatte indsats for modtagelse og fastholdelse af højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. Det sker bl.a. gennem følgende initiativer: En fortsættelse af Erhvervsforum, en årlig konference om udenlandsk arbejdskraft for virksomhedsledere, parter og andre interessenter samt oprettelse af et executive board, hvor topchefer fra erhvervslivet mødes med beskæftigelsesministeren og skatteministeren i forbindelse med den årlige konference.

Én indgang til Myndighedsdanmark

Det er et vigtigt parameter for modtagelse og fastholdelse af udenlandsk arbejdskraft, studerende og deres medfølgende familie, at der er en enkel indgang til Myndighedsdanmark, hvor alle indrejseopgaver og vejledning ved etablering i Danmark kan samles. Opgaven varetages i dag af International Citizen Service centrene (ICS) i Køben-

havn, Odense, Aarhus og Aalborg. Der er nedsat en arbejdsgruppe, der ser på mulighederne for en øget geografisk udbredelse af myndighedsindgangen. Når arbejdsgruppen har afsluttet sit arbejde, vil regeringen orientere aftalepartierne.

Finansiering og økonomi

Aftale om en reform af international rekruttering – Lettere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft indebærer merudgifter på i alt 41 mio. kr. i 2015, 39 mio. kr. i 2016 og faldende til 38 mio. kr. i 2019 og frem, jf. tabel 1.

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser af reform af international rekruttering

Mio. kr. (2015-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Varigt
Lempelse af forskerskatteordning, efter tilbageløb og adfærd	35	35	35	35	35	35	35
Internationale dimittenders ret til dagpenge begrænses	-3	-5	-5	-4	-3	-3	-3
Øvrige omkostninger	9	9	6	6	6	6	6
- heraf It-omkostninger	1,7	1,7	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
- heraf øget kontrol	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
- heraf andre omkostninger	3,6	3,6	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
I alt	41	39	36	37	38	38	38

Note: De økonomiske konsekvenser er opgjort efter tilbageløb og adfærd.

Merudgifterne finansieres som led i den samlede politiske aftale om Vækstaf tale 2014.

Sagsbehandlingen af ansøgninger om opholds- og arbejdstilladelser skal fortsat finansieres af gebyrer, der dækker de samlede langsigtede gennemsnitlige omkostninger for de nye og større sagsområder. Gebyrerne fastsættes én gang årligt i finansloven.

Opfølgning og evaluering

Der vil blive iværksat en evaluering af aftalen, senest to år efter ændringerne er gennemført. Evalueringen skal bl.a. belyse, om virksomhederne oplever de tilsigtede forbedringer som følge af fast track-ordningen, hvilken type virksomheder, der er blevet givet tilladelser til under Start up-ordningen og deres levedygtighed, og om målretningen af greencardordningen har medført den tilsigtede ændring i greencardhavernes beskæftigelse, herunder om de er ansat i brancher, der er karakteriseret ved højt kvalificeret arbejdskraft.

Herudover vil regeringen årligt afrapportere til aftalepartierne om brugen af ordningerne, der indføres ved denne aftale samt eksisterende ordninger. Af rapportering vil bl.a. indeholde:

- antal ansøgninger og tilladelser (fordelt på køn, alder og nationalitet)
- antal certificerede virksomheder under fast track-ordningen
- lønniveauer
- i hvilke brancher den udenlandske arbejdskraft er beskæftiget

Der skal opbygges et monitoreringssystem i Styrelsen for Arbejds marked og Rekruttering, der skal anvendes i den løbende opfølgning på reformen.

Aftalens status

Partierne accepterer Venstres ønske om, at international rekrutteringsdelen af Jobaftalen fra 2008 efter udgangen af indeværende valgperiode ikke længere er forligsbelagt, samt at aftalepartierne endvidere er enige om at stemme for de lovforslag, der udmønter de øvrige ændringer i vilkårene for international rekruttering.

Ikrafttrædelse

Den lovgivningsmæssige udmøntning af aftalen sker i efteråret 2014 med henblik på ikrafttrædelse 1. januar 2015.

Hjemmesiden seasonalwork.dk lukkes i efteråret 2014.

Bilag:

Greencard - eksisterende ordning: pointskema

	Kriterium	Point	Bonus-point	Maxpoint
1	<p><u>Uddannelse</u> (der gives point for ét uddannelsesniveau)</p> <p>Bachelorgrad/Afsluttet mellemlang videregående uddannelse</p> <p>Bachelorgrad efterfulgt af 1-årig masteruddannelse</p> <p>Kandidatgrad</p> <p>Ph.d.</p> <p><u>Bonus for uddannelsesretning</u> (inden for område omfattet af positivlisten)</p> <p><u>Bonus for anerkendt universitet</u></p> <p>Placering i top 400</p> <p>Placering i top 200</p> <p>Placering i top 100</p>	<p>30</p> <p>50</p> <p>60</p> <p>80</p>	<p>10</p> <p>5</p> <p>10</p> <p>15</p>	<p>105</p>
2	<p><u>Sprogfærdigheder</u></p> <p>Prøve i Dansk 1 (eller prøve i svensk/norsk svarende til Prøve i Dansk 1)</p> <p>Prøve i Dansk 2 (eller prøve i svensk/norsk svarende til Prøve i Dansk 2)</p> <p>Prøve i Dansk 3 (eller prøve i svensk/norsk svarende til Prøve i Dansk 3)</p> <p>Studieprøven eller prøve på højere niveau (eller prøve i svensk/norsk svarende til Studieprøven eller højere niveau)/1 års studier eller arbejde på dansk/svensk/norsk</p> <p>og</p> <p>Prøve i engelsk eller tysk svarende til Prøve i Dansk 1</p> <p>Prøve i engelsk eller tysk svarende til Prøve i Dansk 2</p> <p>Prøve i engelsk eller tysk svarende til Prøve i Dansk 3</p> <p>Prøve i engelsk eller tysk svarende til Studieprøven eller højere niveau/ 1års studier eller arbejde på engelsk eller tysk</p>	<p>5</p> <p>10</p> <p>15</p> <p>20</p> <p>5</p> <p>10</p> <p>15</p> <p>20</p>	<p>30</p> <p>(uanset 2x studieprøve)</p>	<p>30</p>
3	<u>Arbejdserfaring som forsker eller inden for områder, der er omfattet af positivlisten</u>			15

	1-2 års arbejde inden for de seneste 5 år forud for ansøgningens indgivelse			
	3-5 års arbejde inden for de seneste 5 år forud for ansøgningens indgivelse	10		
	<i>eller</i>	15		
	<u>Anden arbejdserfaring</u>			
	3-5 års arbejde inden for de seneste 5 år forud for ansøgningens indgivelse	5		
4	<u>Tilpasningsevne</u>			
	Mindst et års videregående uddannelse afsluttet med eksamen i et EU/EØS-land og Schweiz	5		
	Mindst tre år videregående uddannelse afsluttet med eksamen i et EU/EØS-land og Schweiz	10		
	<i>eller</i>			
	Lovligt ophold og beskæftigelse i et EU/EØS-land og Schweiz i mindst et sammenhængende år	5		
	Lovligt ophold og beskæftigelse i et EU/EØS-land og Schweiz i mindst to sammenhængende år	10		
	Bonus for dansk som sprogfærdighed (mindst Prøve i Dansk 2)		5	15
5	<u>Alder</u>			
	35-40 år	10		
	34 år eller yngre	15		15

*Der kan maksimalt opnås 180 point.

Greencard – skærpet og målrettet pointsystem

	Kriterium	Point	Bonus-point	Maxpoint
1	<p><u>Uddannelse</u> (der gives point for ét uddannelsesniveau)</p> <p>Bachelorgrad/Afsluttet mellemlang videregående uddannelse</p> <p>Bachelorgrad efterfulgt af 1-årig masteruddannelse</p> <p>Kandidatgrad</p> <p>Ph.d.</p> <p><u>Bonus for uddannelsesretning</u> (inden for område omfattet af positivlisten)</p> <p><u>Bonus for anerkendt universitet</u></p> <p>Placering i top 400</p> <p>Placering i top 200</p> <p>Placering i top 100</p>	<p>30</p> <p>50</p> <p>60</p> <p>80</p>	<p>30</p> <p>10</p> <p>15</p> <p>20</p>	<p>130</p>
2	<p><u>Sprogfærdigheder</u></p> <p>Prøve i Dansk 1 (eller prøve i svensk/norsk svarende til Prøve i Dansk 1)</p> <p>Prøve i Dansk 2 (eller prøve i svensk/norsk svarende til Prøve i Dansk 2)</p> <p>Prøve i Dansk 3 (eller prøve i svensk/norsk svarende til Prøve i Dansk 3)</p> <p>Studieprøven eller prøve på højere niveau (eller prøve i svensk/norsk svarende til Studieprøven eller højere niveau)</p> <p>Og</p> <p>Prøve i engelsk eller tysk svarende til Prøve i Dansk 3</p> <p>Prøve i engelsk eller tysk svarende til Studieprøven</p>	<p>5</p> <p>10</p> <p>20</p> <p>40</p> <p>20</p> <p>40</p>		<p>40</p>
3	<p><u>Tilpasningsevne</u></p> <p>Mindst et års videregående uddannelse afsluttet med eksamen i et EU/EØS-land og Schweiz</p> <p>Mindst tre år videregående uddannelse afsluttet med eksamen i et EU/EØS-land og Schweiz</p> <p>eller</p> <p>Lovligt ophold og beskæftigelse i et EU/EØS-land og Schweiz i mindst et sammen-</p>	<p>5</p> <p>10</p> <p>5</p>		

	hængende år			
	Lovligt ophold og beskæftigelse i et EU/EØS-land og Schweiz i mindst to sammenhængende år	10		
	Bonus for dansk som sprogfærdighed (mindst Prøve i Dansk 2)		5	
				15

*Der kan maksimalt opnås 185 point.