

Guide til ministerier vedrørende arbejdet i regeringens EU-Implementeringsudvalg og Implementeringsrådet

Denne guide beskriver opgaverne i regeringens EU-Implementeringsudvalg og Implementeringsrådet. Herudover beskrives, hvornår og hvordan sager skal forelægges hhv. udvalget og rådet, således at det sikres, at sagerne er tilstrækkeligt oplyst til behandlingen.

EU-Implementeringsudvalget (IU):

Regeringens EU-Implementeringsudvalg (IU) har til opgave at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering, nedbringe byrder indført i forbindelse med eksisterende implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering og styrke den tidlige interessevaretagelse mhp. at forebygge unødvendige byrder i forbindelse med ny EU-regulering. IU består af beskæftigelsesministeren, udenrigsministeren, justitsministeren, erhvervsministeren, energi-, forsynings- og klimaministeren, skatteministeren, miljø- og fødevarerministeren og transport-, bygnings- og boligministeren.

Implementeringsrådet (IR):

Implementeringsrådet (IR) rådgiver IU og ministerierne i deres arbejde for at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering samt om, hvordan man kan nedbringe byrder i tilknytning til den eksisterende implementering af EU-regulering. IR kan også rådgive IU om kommende EU-regulering, hvor der vurderes behov for en tidlig og proaktiv indsats.

IR består af 11 medlemmer fra en række erhvervs-, forbruger- og arbejdstagerorganisationer samt 3 sagkyndige med særlig ekspertise indenfor EU-systemet og implementering af EU-regulering. IR kan løbende inddrage organisationer mv. i dets arbejde, hvor det vurderes relevant. IR har ligeledes mulighed for at anmode repræsentanter fra det relevante ministerium om at deltage, når der drøftes sager på det pågældende ministerområde. Beskæftigelsesministeren giver én gang årligt IR en status på IU's arbejde mv.

Forberedelsesgruppe og sekretariatsbetjening, m.v.:

Der er nedsat en forberedelsesgruppe for IU bestående af departementschefer fra otte ministerier (Beskæftigelsesministeriet, Justitsministeriet, Udenrigsministeriet, Erhvervsministeriet, Skatteministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet, Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet og Transport-, Bygnings- og Boligministeriet). Beskæftigelsesministeriet sekretariatsbetjener IU og IR.

Det tilsigtes, at mødematerialet udsendes i god tid og senest 3 dage inden møder i hhv. IU og forberedelsesgruppen. Tidlig koordinering og medinddragelse af relevante ministerier kræver, at sager, der ønskes behandlet i IU, fremsendes til sekretariatet i Beskæftigelsesministeriet i god tid og som hovedregel senest 2 uger før mødet i forberedelsesgruppen.

Anbefalinger fra IR samt svar fra IU offentliggøres på www.implementeringsraadet.dk.

De fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering:

De fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering skal sikre, at der i forbindelse med implementering ikke pålægges erhvervslivet unødvendige byrder. De fem principper er styrende for IU's og IR's arbejde og gennemgås nærmere i bilag 2.

Læsevejledning

I afsnit A til C gennemgås IU's og IR's opgaver fordelt på tre forskellige faser:

- A. Implementering af ny EU-regulering
- B. Evaluering af eksisterende implementering
- C. Tidlig interessevaretagelse i EU.

Der er udarbejdet uddybende vejledningsmateriale samt skabeloner (bilag 2 til 4), som det anbefales at anvende, når man har sager, der skal forelægges enten IU eller IR.

A. Implementering af ny EU-regulering

IU behandler sager om implementering af nye EU-regler i Danmark, hvor der fra det ressortansvarlige ministerium lægges op til implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering.

A.1. Implementeringsplaner udarbejdes umiddelbart efter vedtagelsen af nye retsakter i EU.

Ministerierne skal udarbejde implementeringsplaner for alle erhvervsrettede EU-retsakter senest 4 uger efter offentliggørelsen af disse i EU-Tidende. Planerne skal redegøre for de overordnede planer for implementering i national lovgivning.

IR giver løbende anbefalinger til implementeringen af nye erhvervsrettede direktiver og forordninger. Anbefalingerne sendes direkte til ressortministerierne og efterfølgende til IU.

Formålet er at få IR's anbefalinger til, hvordan nye EU-regler bedst implementeres i national lovgivning, herunder hvad der særligt bør være opmærksomhed på i forbindelse med implementeringen.

Ministeriernes opgave:	Udarbejdelse af implementeringsplaner for alle nye erhvervsrettede EU-retsakter
Tidspunkt:	Løbende - senest 4 uger efter offentliggørelse af direktiver i kommissionens Official Journal of the European Union (OJ)

Ministeriet udarbejder **implementeringsplaner** for nye erhvervsrettede EU-retsakter, for både direktiver, forordninger¹ og gennemførelsesretsakter –, som skal implementeres i national lovgivning på deres ministerområde (jf. bilag 1). Formålet er at oplyse om overordnede planer for implementeringen i national lovgivning, hvilket skal give IR et oplyst grundlag at rådgive regeringen på.

Planerne sendes som udgangspunkt til sekretariatet 4 uger efter offentliggørelsen i EU-Tidende.

Såfremt der er tale om sager med særligt korte implementeringsfrister, bør IR gøres opmærksom på dette ved fremsendelse af implementeringsplanen.

IR drøfter på hvert møde aktuelle implementeringsplaner med henblik på at give anbefalinger til den danske implementering og fortolkning af de konkrete retsakter (IR afholder møde ca. 4 gange årligt).

Ministerierne modtager efter møderne i IR rådets eventuelle anbefalinger til implementeringen/fortolkningen af vedtagne EU-retsakter. IU orienterer IR om dets beslutninger vedrørende implementering af ny erhvervsrettet EU-regulering, som har været drøftet på IU, og hvor IR har afgivet bemærkninger.

A.2. Drøftelse af implementeringen af EU-retsakter i love og bekendtgørelser

Lovforslag og udkast til bekendtgørelser med erhvervsøkonomiske konsekvenser, hvori der lægges op til en implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering, skal forelægges IU. Forelæggelsen skal ske forud for den offentlige høring, således at det materiale, der sendes i høring, afspejler regeringens samlede holdning til spørgsmålet om implementering.

Med henblik på forberedelse af IU's arbejde sender ministerierne implementeringsskemaer til IU's sekretariat i Beskæftigelsesministeriet. Skemaer skal udarbejdes for alle udkast til love og bekendtgørelser med erhvervsøkonomiske konsekvenser, der implementerer EU-regulering eller viderefører eksisterende implementering i strid med de fem principper. Sekretariatet screener forslagene i takt med, at de modtages, hvorefter forslag i strid med de fem principper forelægges IU.

Ministerierne vil således have fleksibilitet til selv at vurdere, hvornår i processen – fra et EU-forslag vedtages og til lovforslaget eller bekendtgørelsesudkastet sendes i høring – det vil være mest hensigtsmæssigt at inddrage IU.

Det bemærkes, at det følger af Justitsministeriets *reviderede Vejledning om Lovkvalitet (udsendt i december 2017), afsnit 2.8.9 om forholdet til EU-retten*, at indholdet af implementeringsskemaerne - hvis de indeholder relevante oplysninger, dvs. oplysninger som ikke i øvrigt fremgår af lovforslaget - skal gengives i lov-

¹ Forordninger gælder ifølge EUF-Traktatens artikel 288 umiddelbart i medlemsstaterne og må som udgangspunkt ikke implementeres. Der kan dog være forordninger, som efter sit eget indhold forudsætter, at medlemsstaterne fastsætter udfyldende eller supplerende national lovgivning. I så fald skal den relevante nationale lovgivning forelægges IR.

forslagets bemærkninger. Dette gælder dog ikke regeringsinterne overvejelser. Det bemærkes, at dette ligeledes gælder for bekendtgørelser, hvor oplysningerne vil skulle gengives i høringsbrevet.

Såfremt den efterfølgende, offentlige høring påpeger implementering i strid med de fem principper, der ikke er identificeret/taget stilling til, kan dette håndteres i den sædvanlige proces i forbindelse med tilpasning af lovforslag/bekendtgørelsesudkast på baggrund af høringen. Opretholdes implementering i strid med de fem principper, vil det i givet fald skulle forelægges IU.

Der kan ekstraordinært forekomme tilfælde, hvor der på grund af reguleringens hastende karakter vil være behov for at køre sagerne i skriftlig proces.

Der henvises i øvrigt til Justitsministeriets reviderede Vejledning om Lovkvalitet af (*udsendt i december 2017*), afsnit 2.8.9 om forholdet til EU-retten, for så vidt angår en nærmere beskrivelse af implementering i strid med de fem principper i lovforslagets bemærkninger. Der henvises endvidere til Justitsministeriets skrivelse om lovtekniske emner af 8. juli 2016, afsnit 1.3 om udkast til bekendtgørelser, for så vidt angår en nærmere beskrivelse af implementering i strid med de fem principper i høringsbrevet til et bekendtgørelsesudkast.

Ministeriernes opgave:	Udarbejdelse af implementeringsskema og eventuelt gennemførelsestabel for love og bekendtgørelser, der implementerer EU-regulering med erhvervsøkonomiske konsekvenser
Tidspunkt:	Løbende - IU skal forelægges implementeringen inden den offentlige høring af lovforslag og bekendtgørelser

Ministerierne redegør for, om de har efterlevet de fem **principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering** og eventuelle anbefalinger fra IR (principperne er vedhæftet i bilag 2). Ministerierne skal til denne opgave anvende skabelonen i bilag 3.

I skemaet redegøres der for ministeriets efterlevelse af de enkelte principper, samt hvordan de har forholdt sig til eventuelle anbefalinger fra IR. I de tilfælde, hvor ministerierne ikke har efterlevet de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering, redegøres der for årsagen hertil. Derudover kan ministerierne i en **gennemførelsestabel (jf. bilag 4)** angive teksten fra de artikler i EU-retsakten, hvor lovforslaget/bekendtgørelsen umiddelbart lægger op til implementering i strid med de fem principper, samt formuleringen i de §'er som gennemfører artiklerne.

Ministerierne udarbejder endvidere et cover til sager, der forelægges IU (samme coverskabelon, som anvendes til ØU-sager). Af coveret skal begrundelserne/argumenterne for og imod implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering klart fremgå i et let forståeligt sprog. Ligeledes skal der så vidt muligt foretages en vurdering af sagens forventede konsekvenser for erhvervet. Coveret udarbejdes i samarbejde med Beskæftigelsesministeriet, men det enkelte ministerium er hovedskribent.

Ministerierne sikrer, at forelæggelsen for IU sker tids nok til, at eventuelle ændringer i implementeringen kan blive gennemført inden lovforslag/bekendtgørelsesudkast sendes i offentlig høring.

IU har fokus på at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering samt på at nedbringe eksisterende byrder indført i forbindelse med eksisterende overimplementering. Hvis lovforslag og bekendtgørelsesudkast generelt indebærer varige erhvervsøkonomiske byrder

på mere end 4 mio. kr. årligt for så vidt angår administrative omkostninger og 10 mio. kr. for så vidt angår øvrige efterlevelseseomkostninger, skal de efter gældende retningslinjer forelægges ØU. Det er udgangspunktet, at spørgsmål vedrørende implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering afklares i IU førend eventuel ØU-behandling.

B. Evaluering af eksisterende implementering/fortolkning, herunder nabotjek og andre analyser

B.1. Vurdering af forslag til evaluering/forenkling af eksisterende implementering/fortolkning samt igangsættelse af analyser/nabotjek.

IR identificerer løbende områder, hvor rådet anbefaler IU at undersøge den nationale implementering/ fortolkning/håndhævelse af EU-retsakter med henblik på at reducere de erhvervsøkonomiske omkostninger. IR-sekretariatet sender IR's anbefalinger vedrørende implementering til de relevante ressortministerier.

IU drøfter anbefalinger fra IR med henblik på at træffe beslutning om eventuel igangsættelse af analyser, nabotjek mv. på områder, hvor der vurderes mulighed for at reducere erhvervslivets omkostninger. IU prioriterer tidspunkt for igangsættelse af nabotjek og analyser, under hensyntagen til, hvor effekten forventes at være størst. Alle analyser og nabotjek afrapporteres i takt med at disse er gennemført til IU. IU orienterer pr. brev IR om regeringens holdning til IR's anbefalinger samt konklusion på de afrapporterede analyser og nabotjek.

Ministeriernes opgave:	Gennemførelse af analyser, nabotjek mv. af eksisterende implementering eller fortolkning af EU-retsakter samt afrapportering af resultater til IU.
-------------------------------	--

Tidspunkt:	Løbende
-------------------	---------

På baggrund af beslutninger i IU igangsætter relevante ministerier analyser, nabotjek eller lignende.

C. Tidlig interessevaretagelse

IU har til opgave på tværs af ministerområder at overvåge mulig kommende EU-regulering med væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser med henblik på en proaktiv og tidlig dansk indsats, hvor det vurderes at være politisk nødvendigt.

Som bidrag til IU's arbejde udarbejder EU-udvalget (som består af embedsmænd fra alle ministerier med EU-sager) halvårligt en oversigt over kommende EU-regulering, der efter en kvalitativ vurdering forventes at kunne medføre væsentlige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, og hvor det vurderes, at der er behov for en tidlig og proaktiv indsats på dette område. Oversigten udarbejdes med udgangspunkt i bl.a. Kommissionens arbejdsprogram, grøn- og hvidbøger samt den halvårige liste over forslag med økonomiske konsekvenser. Oversigten drøftes i EU-udvalget, der identificerer relevante sager til forelæggelse for IU. Derudover fremsender IR forslag til sager, hvor IR finder behov for en tidlig og proaktiv dansk interessevaretagelse.

Såfremt et kommende EU-initiativ udvælges til forelæggelse for IU, udarbejder det relevante ministerium i samarbejde med Udenrigsministeriet og IU-sekretariatet i Beskæftigelsesministeriet et cover for hver enkelt sag. Coveret bør beskrive, hvad Danmark skal arbejde for med henblik på at sikre, at der tages højde for de erhvervsøkonomiske konsekvenser. Coveret bør desuden beskrive en plan for den videre håndtering af dette aspekt af sagen.

IU behandler alene sager i tidlig interessevaretagelse, hvor der endnu ikke er fremsat forslag af Kommissionen. Så snart et forslag er fremsat, behandles sagen alene i den hjemlige EU-procedure.

Behandlingen af erhvervsøkonomiske aspekter af en kommende EU-sag i IU erstatter ikke den almindelige behandling i EU-beslutningsproceduren fsva. den samlede danske holdning til den givne sag. IU's drøftelse skal være afspejlet i det materiale, der tilgår EU-udvalget/specialudvalget. En evt. ændring af indstillinger, der er godkendt i IU, kræver fornyet behandling i regeringen.

Med henblik på løbende at holde IU orienteret om arbejdet med tidlig interessevaretagelse, forelægges IU som udgangspunkt årligt en sag, der bagudrettet giver status for arbejdet med tidlig interessevaretagelse i de sager, IU har forholdt sig til i det forudgående år.

Beskæftigelsesministeren giver på den baggrund årligt IR en mundlig redegørelse for tidlig interessevaretagelse i de sager, hvor IR har givet anbefalinger.

Ministeriernes opgave:	Screenes kommende EU-initiativer mhp. i EU-udvalget at identificere sager med potentielle væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser, hvor det vil være relevant med tidlig dansk interessevaretagelse, samt gøre opmærksom på sager af relevans for IU senest ifm. udarbejdelse af grund- og nærhedsnotater og rammenotater. Udarbejde cover til de identificerede sager (i samarbejde med UM og IU-
-------------------------------	--

sekretariatet) samt følge op på drøftelsen i IU.

Tidspunkt:

Løbende.

EU-udvalget anmoder det relevante ministerium om at gennemgå væsentlige oversigtsdokumenter, fx Kommissionens arbejdsprogram, mhp. at identificere væsentlige erhvervsrettede initiativer, hvor det vurderes relevant at prioritere en tidlig dansk interessevaretagelse for så vidt angår dette aspekt. Ligeledes kan der løbende identificeres sager med potentielle erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Ministeriet udarbejder materiale i form af cover til IU for de væsentlige initiativer i samarbejde med Udenrigsministeriet og IU-sekretariatet. I materialet bør ministeriet så vidt muligt foretage en vurdering af sagens forventede konsekvenser for erhvervet og redegøre for danske prioriteter for så vidt angår de erhvervsøkonomiske aspekter, samt hvordan man konkret vil arbejde for at fremme disse. Materialet bør indeholde et udkast til procesplan for den danske indsats.

BILAG 1: IMPLEMENTERINGSPLAN FOR IMPLEMENTERINGEN AF ERHVERVSRELEVANTE EU-RETSAKTER (SKABELON)

Implementeringsplanen udarbejdes senest 4 uger efter offentliggørelse af EU-retsakten i Official Journal of the European Union for alle retsakter, der i en eller anden form skal implementeres i national lovgivning. Den udarbejdede implementeringsplan sendes til sekretariatet for Implementeringsrådet mhp. forelæggelse for IR

Oplysninger om EU retsakten	
Titel	[Indsæt titlen på EU-retsakten og link til hhv. retsakten og seneste samlenotat]
EU nummerering	[(område) ÅÅÅÅ/N]
Ansvarligt ministerium	[Det primær ansvarlige ministerium]
Vurderes retsakten at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv	[Ja/nej – og kort beskrivelse af umiddelbare konsekvenser for erhvervslivet, herunder hvor mange og hvilke virksomheder, der påvirkes af reglerne samt tidsforbrug og udgifter for de berørte virksomheder]
Typen af retsakt	[Angiv om der er tale om et totalharmoniseringsdirektiv, et minimumsdirektiv mv. og i hvilket omfang det er overladt til medlemsstaterne at fastsætte konkrete krav med henblik på at leve op til retsaktens formål]

Implementeringsplan	
Dato for vedtagelse af retsakt i EU	[Oplys dato]
Metode til implementering	[Angiv hvor EU retsakten implementeres, dvs. i hvilke(n) eksisterende regulering, ny(e) lov(e) eller bekendtgørelse(r) eller andre administrative forskrifter. Det bør fremgå, hvilke regler der ændres, og hvilke der evt. ophæves]
Inddragelse af interessenter	Angiv eventuelle planer om at inddrage relevante interessenter i forbindelse med implementeringen, herunder den forventede tidsplan
Plan for at undersøge implementeringen i andre lande	[Angiv eventuelle planer for at undersøge implementeringen af retsakten i andre lande, Danmark normalt sammenlignes med (relevante, nordeuropæiske lande), mhp at sikre, at den danske implementering ikke pålægger danske virksomheder strengere krav end de krav, der indføres i andre sammenlignelige lande]
Særlige hensyn i dansk kontekst	Angiv hvis der i dansk kontekst er særlige hensyn, fx ift miljø, klima, forbrugerbeskyttelse, sociale forhold eller lignende, som det vil være relevant at tage højde for i forbindelse med implementeringen.

EU's implementeringsfrist	[Indsæt dato]
----------------------------------	---------------

BILAG 2: DE FEM PRINCIPPER FOR IMPLEMENTERING AF ERHVERVSRETTET EU-REGULERING

EU-medlemskabet er en stor fordel for dansk erhvervsliv, vækst og beskæftigelse. Her fastsættes de fælles regler, som danner grundlaget for en lige og fair konkurrence mellem virksomhederne i EU. Det er imidlertid vigtigt, at EU-regulering ikke er unødvendigt byrdefuld, og at Danmark ikke implementerer EU-regulering på en mere bebyrdende måde end de lande, vi konkurrerer med – med mindre væsentlige hensyn taler herfor. Implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering kan således skabe byrder for virksomhederne og hæmme deres konkurrenceevne til skade for vækst og arbejdspladser.

I implementeringen af EU-regulering kan det være nødvendigt at foretage en afvejning mellem forskellige, modsatrettede hensyn. Der vil derfor være tilfælde, hvor det kan være relevant at afvige fra implementeringsprincipperne for at varetage andre væsentlige hensyn.

Regeringen har på denne baggrund besluttet fem principper for implementering af EU-regulering, som har til formål at sikre, at der i forbindelse med implementering af EU-regulering ikke pålægges erhvervslivet unødvendige byrder, med mindre væsentlige hensyn taler herfor.

De fem principper gælder for ny regulering og videreførelse af eksisterende regulering, der har erhvervsøkonomiske konsekvenser for virksomhederne, jf. definitionen i Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger². Principperne gælder ved implementering af alle former for EU-regulering, dvs. både ved implementering af minimums- og totalharmoniseringsdirektiver (når relevant) samt ved øvrig national følgelovgivning, herunder national følgelovgivning til forordninger³, der har til formål at sikre overholdelse af EU-retsakter.

De fem principper for implementering af EU-regulering finder således anvendelse på alle lovforslag og bekendtgørelser med erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med implementering af EU-regulering, herunder i form af ny implementering og videreførelse af eksisterende.

Indsatsen for at sikre en effektiv implementering af EU-regulering er inspireret af den britiske indsats på området, hvor der anvendes lignende principper ved implementering af ny EU-regulering.

De fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering i Danmark

I forbindelse med implementering af EU-regulering skal danske virksomheder ikke pålægges unødvendige byrder, med mindre væsentlige hensyn taler herfor. Derfor fastsættes følgende principper:

1. Den nationale regulering bør som udgangspunkt ikke gå videre end mini-

² Dog finder vejledningens grænseværdier ikke anvendelse.

³ Forordninger gælder ifølge EUF-Traktatens artikel 288 umiddelbart i medlemsstaterne og må som udgangspunkt ikke implementeres. Der kan dog være forordninger, som efter sit eget indhold forudsætter, at medlemsstaterne fastsætter udfyldende eller supplerende national lovgivning. I så fald skal den relevante nationale lovgivning forelægges IR.

mumskravene i EU-reguleringen.

2. Danske virksomheder bør ikke stilles dårligere i den internationale konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande.
3. Flexibilitet og undtagelsesmuligheder i EU-reguleringen bør udnyttes.
4. I det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt, bør EU-regulering implementeres gennem alternativer til regulering.
5. Byrdefuld EU-regulering bør træde i kraft senest muligt og under hensyntagen til de fælles ikrafttrædelsesdatoer.

Ministerierne udarbejder ved alle nye lovforslag og bekendtgørelser, der implementerer EU-regulering, og som har erhvervsøkonomiske konsekvenser, et implementeringsskema, der sendes til IUs sekretariat. I skemaet redegøres der for, om principperne er efterlevet. De fem principper er uddybet nedenfor.

Princip 1: Den nationale regulering bør som udgangspunkt ikke gå videre end minimumskravene i EU-reguleringen.

Når EU-regulering implementeres i dansk ret, bør der i den danske regulering ikke stilles strengere krav med deraf følgende øgede byrder for erhvervslivet, end hvad der er fastlagt i EU-reguleringen. Udgangspunktet for implementeringen er således, at der ikke fastsættes skærpede eller nationale særregler, der er indført i tilknytning til den eksisterende implementering af EU-regulering, og som går videre end nødvendigt for, at Danmark overholder sine forpligtelser over for EU, medmindre væsentlige hensyn taler herfor.

Med skærpede krav forstås regler, som indenfor EU-retsaktens anvendelsesområde fastsætter krav eller standarder ud over minimumsforpligtelserne i EU-retsakten og dermed går videre end kravene i den EU-regulering, som implementeres. Med nationale særregler forstås regler, der indføres eller opretholdes i forbindelse med den nationale implementering, men som ikke følger af en EU-retlig forpligtelse i den EU-regulering, som implementeres. Der kan f.eks. være tale om tilfælde, hvor de nationale regler udvides til at omfatte andre brancher eller virksomheder end dem, som er omfattet af EU-retsaktens anvendelsesområde.

Det bemærkes, at det også er i strid med de fem principper, hvis man i forbindelse med implementering af EU-regulering fastholder allerede eksisterende skærpede krav eller nationale særregler. Eksisterende national regulering på området bør derfor gennemgås mhp. at sikre, at Danmark ikke fastholder et højere reguleringsniveau end nødvendigt ift. den EU-regulering, der implementeres, med mindre væsentlige hensyn taler herfor.

For at sikre at der ikke stilles højere eller andre krav nationalt end foreskrevet i EU-reguleringen, kan det være hensigtsmæssigt at anvende ordlyden fra EU-retsakten i den nationale implementering. National implementering bør derfor, når det er muligt og relevant, anvende formuleringerne fra den bagvedliggende EU-retsakt. Fsva. anvendelsen af standarder bør der som udgangspunkt alene henvises til de til retsakten udviklede standarder. Samtidig bør der dog være fokus

på at sikre en smart og effektiv implementering, således at den nationale implementering tilpasses danske forhold og ikke kommer til at virke fremmedartet i forhold til dansk sprogbrug og lovgivningsprocedure.

I implementeringsskemaet er det bl.a. relevant at redegøre for:

- Om dansk erhvervsliv er pålagt eller pålægges skærpede krav eller nationale særregler, som øger erhvervslivets omkostninger, ift. EU-reguleringens minimumsbestemmelser, herunder
- Om der nationalt er omfattet eller omfattes flere brancher, typer af virksomheder, produkter, områder mv. end det i EU-retsakten fastsatte anvendelsesområde, og
- Om den konkrete udmøntning af kravene i form af fx kontrol, tilsyn og sagsbehandlingsprocesser er strengere end nødvendigt ift. EU-reguleringens minimumsforpligtelser og formålet med EU-reguleringen.

Princip 2: Danske virksomheder bør ikke stilles dårligere i den internationale konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande.

Dansk implementering af erhvervsrelevant EU-regulering bør ikke ske på mere byrdefuld vis end det, der på tidspunktet for forelæggelse i IU forventes i andre, sammenlignelige EU-lande, medmindre særlige hensyn taler herfor. Sammenligning med andre lande er særligt relevant på områder, hvor EU-reguleringen ikke fastlægger præcise minimumskrav, når der er tale om rammeregulering, som forudsætter supplerende eller udfyldende krav, eller når der er et væsentligt fortolkningsrum for udmøntningen af kravene. I disse tilfælde er det vigtigt at sikre, at Danmark ikke fastlægger højere krav eller på anden måde implementerer EU-reguleringen mere byrdefuldt end den forventede implementering i andre sammenlignelige lande. Dog er det vigtigt samtidig at sikre, at Danmark overholder sine forpligtelser over for EU.

I implementeringsskemaet er det bl.a. relevant at redegøre for:

- Hvilke lande den danske implementering er sammenlignet med,
- Om den danske implementering, på tidspunktet for forelæggelsen for IU, afviger fra den forventede implementering i de øvrige lande, vi normalt sammenligner os med (relevante, nordeuropæiske lande), således at implementeringen bliver mere bebyrdende, uden at man dog derved har fraveget minimumskravene
- Om den danske implementering kan gøres mindre byrdefuld, fx via digitale løsninger, datagenbrug, anvendelse af internationale standarder, m.v.

Princip 3: Flexibilitet og undtagelsesmuligheder i EU-reguleringen bør udnyttes.

Hvis EU-reguleringen indeholder flexibilitet og/eller undtagelsesmuligheder, som det er frivilligt for medlemsstaterne at gennemføre, bør Danmark udnytte flexibiliteten og/eller anvende undtagelsesmulighederne, således at dansk erhvervsliv ikke pålægges strengere krav end deres europæiske konkurrenter, medmindre særlige hensyn taler herfor.

I implementeringsskemaet er det bl.a. relevant at redegøre for:

- Om EU-reguleringen indeholder erhvervsrelevante undtagelses- og fleksibilitetsmuligheder,
- Om disse muligheder er udnyttet.

Princip 4: I det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt bør EU-regulering implementeres gennem alternativer til regulering

Det bør altid overvejes, om det er nødvendigt at indføre nye regler for at implementere/imødekomme ny EU-regulering. I de allerfleste tilfælde skal implementeringen af EU-regulering ske i form af national lovgivning, men i ganske få tilfælde vil det være muligt at implementere reglerne via alternativer til regulering, som f.eks. ved kollektive overenskomster, aftaler med erhvervslivet, el.lign. Det vil således kunne være hensigtsmæssigt at implementere via alternativer til regulering, hvis EU-retsakten undtagelsesvis opstiller en sådan mulighed.

Princip 5: Byrdefuld EU-regulering bør træde i kraft senest muligt og under hensyntagen til de fælles ikrafttrædelsesdatoer

Ny EU-regulering, der implementeres nationalt, og som medfører byrder for erhvervslivet, bør – indenfor rammerne af de af regeringen fastsatte fælles ikrafttrædelsesdatoer - træde i kraft senest muligt, medmindre væsentlige hensyn taler for andet.

Regeringen har indført to faste årlige ikrafttrædelsesdatoer i Danmark, således at alle lovforslag og bekendtgørelser som hovedregel skal træde i kraft enten den 1. januar eller 1. juli, såfremt de har direkte konsekvenser for erhvervslivet.

Der kan dog opstå situationer, fx pga. implementeringsfrister i EU-retsakter, hvor det vil være vanskeligt at overholde de to årlige ikrafttrædelsestidspunkter. Derfor kan ikrafttrædelsesdatoerne undtagelsesvist fraviges, såfremt der er tale om

- Regulering af særlig hastende eller ekstraordinær karakter (fx skatte- og afgiftsindgreb, regulering af produkter eller lignende, som udgør betydelig risiko for befolkningen og regulering af husdyrsygdomme).
- Regulering, hvor der vurderes at være væsentlige samfundsøkonomiske omkostninger ved at vente med at lade love og bekendtgørelser træde i kraft på den kommende ikrafttrædelsesdato, fx i forbindelse med regulering i tilknytning til finansloven, skattereformer eller hvor erhvervslivet efterspørger, at ikrafttrædelsen sker før den næstkommende ikrafttrædelsesdato.
- Regulering, hvor det følger af Danmarks EU-retlige eller andre internationale forpligtelser, at de nationale regler skal træde i kraft snarest muligt eller på et bestemt tidspunkt, eller hvor det er sandsynliggjort, at det vil være en ulempe for danske virksomheder, hvis de omfattes af nye EU-regler før den af EU fastlagte implementeringsfrist.

I implementeringsskemaet er det relevant at redegøre for:

Om reguleringen, under hensyntagen til de af regeringen fastsatte fælles ikrafttrædelsesdatoer, træder i kraft senest muligt. **BILAG 3: IMPLEMENTERINGS-
SKEMA (SKABELON)**

Implementeringsskemaet udfyldes for erhvervsrelevante lovforslag og bekendtgørelsesudkast, der implementerer EU-regulering. I skemaet redegøres der for, om principperne for implementering af erhvervsrettet regulering er overholdt. Hvis der afviges fra principperne, drøftes implementeringsskemaet sammen med en udfyldt gennemførelsestabel af IU. Drøftelsen finder sted forud for den offentlige høring af et lovforslag/udkast til bekendtgørelse.

Overordnede informationer om lovforslaget/bekendtgørelsen

Titel på lovforslag/bekendtgørelse:	
EU-retsakt(er), der implementeres:	
Dato for afsendelse til Implementeringsudvalgets sekretariat:	
Dato for offentlig høring:	
Ansvarligt ministerium/styrelse:	
Kontaktperson og -oplysninger:	

Overholdelse af de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering

Er principperne for implementering af erhvervsrettet EU-regulering samlet set overholdt (ja/nej) (udfyldes til sidst)	
---	--

I nedenstående tabel redegøres for, om de fem principper for implementering er overholdt (jf. de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering).

1. Den nationale regulering bør som udgangspunkt ikke gå videre end minimumskravene i EU-reguleringen.
2. Danske virksomheder skal ikke stilles dårligere i den internationale konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande.
3. Flexibilitet og undtagelsesmuligheder i EU-reguleringen bør udnyttes.

4. I det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt bør EU-regulering implementeres gennem alternativer til regulering
5. Byrdefuld EU-regulering bør træde i kraft senest muligt og under hensyntagen til de fælles ikrafttrædelsesdatoer.

Anbefalinger fra Implementeringsrådet

Hvis Implementeringsrådet har afgivet anbefalinger til implementeringen af det pågældende initiativ, angives anbefalingerne og der redegøres for, om anbefalingerne er fulgt.

Implementeringsrådets anbefalinger
Er anbefalingerne fulgt? Hvis ja, angiv hvordan. Hvis nej, forklar hvorfor.

Øvrige bemærkninger

Hvis der er øvrige bemærkninger til implementeringen, kan de anføres her:

--

BILAG 4: GENNEMFØRELSESTABEL (SKABELON)

Gennemførelsestabellen udfyldes, når de fem principper for implementering af erhvervsrettet regulering ikke er fulgt. I gennemførelsestabellen angives teksten fra de artikler i EU-retsakten, hvor der lægges op til implementering i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering, samt formuleringen i de §'er i den nationale regulering, som gennemfører artiklerne.

I de tilfælde hvor implementering af ny EU-regulering i strid med de fem principper sker i andre love/bekendtgørelser end det primære implementerende lovforslag/bekendtgørelsesudkast, angives den relevante bestemmelse fra EU-retsakten, og der henvises i bemærkningerne til de øvrige nationale retsakter, som implementerer EU-reguleringen. Dette gælder fx hvis implementeringen i strid med de fem principper skyldes krav i eksisterende national regulering.

Lovforslaget/bekendtgørelsesudkastet sammenholdt med EU-retsakten/-retsakterne:

Bestemmelse i lovforslaget/bekendtgørelsesudkastet	Implementerer følgende bestemmelse i EU-retsakten	Eventuelle bemærkninger

