



Lettere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft

– udspil til en reform
af international
rekruttering

Lettere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft

– udspil til en reform
af international
rekruttering

Indhold

Højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft styrker vækst og velfærd	5
En reform af international rekruttering – et overblik	8
1 Det skal være lettere og hurtigere for virksomheder at rekruttere international arbejdskraft	13
2 Danmark skal være bedre til at fastholde internationale studerende	19
3 Modtagelse og fastholdelse af international arbejdskraft skal styrkes	23
4 Lige vilkår for international arbejdskraft	26

$$x = \frac{1}{(1+u^2)^2}, I = \int \sqrt{1+(1+u^2)^2} du$$

$$1+u^2, dz = 2u du, I =$$

$$= \frac{1}{2} \int \frac{1+z^2}{z \sqrt{1+z^2}} dz = \frac{1}{2} \int$$

$$\frac{dz}{z \sqrt{1+z^2}}, z = I/t,$$

$$\int \frac{-dt/t^2}{\frac{1}{t} \sqrt{1+\frac{1}{t^2}}} =$$

Højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft styrker vækst og velfærd

Regeringen vil med en reform af international rekruttering styrke virksomhedernes konkurrencevilkår og dermed fundamentet for at skabe vækst og velfærd i Danmark. Målet er, at Danmark rekrutterer flere udenlandske højt kvalificerede medarbejdere end i dag.

Et velfungerende erhvervsliv er afgørende for, at det danske velfærdssamfund kan bevares og udvikles. Men det kræver, at virksomheder i Danmark kan klare sig i den internationale konkurrence og kan rekruttere de dygtige og højt kvalificerede medarbejdere, som de har brug for.

Gode muligheder for at rekruttere udenlandsk arbejdskraft er også en væsentlig faktor i forhold til at tiltrække udenlandske investeringer. Danske og internationale virksomheder samt industrieksperter peger på, at adgangen til højt kvalificeret arbejdskraft er et af de vigtigste beslutningsparametre for nye investeringer. For globale virksomheder er det derfor centralt at kunne trække på specialiseret international arbejdskraft.

Flere undersøgelser peger imidlertid på, at der ikke er nok højt kvalificeret arbejdskraft i Danmark til at imødekomme virksomhedernes fremtidige behov. En rangliste, der er baseret på svar fra virksomheder i OECD-landene, viser, at Danmark er placeret på en 19. plads, når det handler om at tiltrække og fastholde højt uddannede udlændinge. Mangel på højt kvalificeret arbejdskraft har alvorlige konsekvenser. Uden gode muligheder for at rekruttere internationalt kan virksomhederne være nødt til at flytte produktion og arbejdspladser ud af landet – og Danmark risikerer at gå glip af vækst og velfærd.

For hver højt kvalificeret medarbejder, der får job i Danmark, bliver der skabt flere danske job. En højt uddannet

udlænding med familie bidrager i løbet af et ophold i Danmark i gennemsnit med ca. 1,9 millioner kroner netto til det danske samfund. Penge, der er med til at finansiere dansk velfærd.

Regeringens ambitionsniveau er højt. En reform af international rekruttering skal sikre, at danske virksomheder og universiteter får lettere og hurtigere adgang til højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft fra tredjelande, så de står bedre rustet i den internationale konkurrence. De nuværende ordninger på området skal indrettes efter virksomhedernes behov for højt kvalificeret arbejdskraft. Samtidig er det afgørende for regeringen, at de udenlandske medarbejdere, der kommer til landet for at arbejde, bliver behandlet ordentligt og arbejder på samme løn- og arbejdsvilkår som danske medarbejdere. Regeringen accepterer ikke social dumping.

Danmark skal med i kampen om højt kvalificeret arbejdskraft

Det er ikke kun danske virksomheder, der efterspørger mere højt kvalificeret arbejdskraft. Det er en generel global tendens. Derfor er kampen om højt kvalificerede medarbejdere hårdere end nogensinde. Danmark befinder sig i et internationalt kapløb om de dygtigste talenter, hvor vi bliver udfordret fra alle verdens hjørner af lande med voksende vækstøkonomier.

Danmark har dog et stort potentiale for at få flere højt kvalificerede udlændinge til landet. I en ny international undersøgelse af 103 lande bliver Danmark vurderet til at have det tredjestørste potentiale for at tiltrække udenlandske vidensarbejdere. Det er fordi, vi har en velfungerende offentlig sektor, et fleksibelt arbejdsmarked og et højt vidensniveau, hvor højt uddannede har mulighed for at bruge deres talent.

Lettere adgang for højt kvalificerede udlændinge

Regeringen ønsker at realisere Danmarks potentiale for at tiltrække højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. Reformen af international rekruttering skal understøtte, at danske virksomheder lettere og hurtigere kan rekruttere højt kvalificeret arbejdskraft fra udlandet.

Virksomheder og universiteter har brug for at ansætte højt kvalificerede medarbejdere fra udlandet med kort varsel, eller de har brug for hurtigt at kunne hente udenlandske medarbejdere ind i en kortere periode. Men den nuværende sagsbehandlingstid kan betyde, at virksomhederne mister opgaver eller kommer bagud med deres produktion. Regeringen vil derfor forenkle og forbedre de nuværende ordninger og regler. Virksomhederne skal opleve, at det er hurtigt og nemt at ansætte de internationale specialister og forskere, de har brug for.

Internationale kandidater, der uddanner sig i Danmark, udgør en attraktiv arbejdskraftressource for danske virksomheder. De er højt uddannede og veletablerede, og de kender det danske samfund godt. Regeringen vil derfor tiltrække og fastholde flere højt uddannede internationale dimittender ved at justere de nuværende ordninger, så flere talentfulde unge vælger at tage deres uddannelse i Danmark – og vælger at blive her, når de har afsluttet deres studier.

Forskning er nøglen til at produktudvikle og skabe innovation – og afgørende for, at virksomhederne kan klare sig i den hårde internationale konkurrence. Regeringen vil derfor give udenlandske forskere mere fleksible vilkår. Samtidig vil regeringen lempe forskerskatteordningen, så det bliver lettere for virksomhederne at tiltrække udenlandske nøglemedarbejdere til Danmark. Derved får virksomhederne lettere ved at udvikle deres produktion, hvilket styrker vækst og beskæftigelse. Ordningen forbedrer dermed danske virksomheders konkurrenceevne.

Regeringen vil også gøre mere for at fastholde højt kvalificerede udlændinge, der allerede har fundet vej til det danske arbejdsmarked. Alt for mange vælger at forlade Danmark igen, fordi de ikke trives her – fx fordi deres børn ikke har god nok adgang til en international skole eller gymnasium. Eller fordi kommunikationen med myndighederne ikke kan foregå på engelsk. Det vil regeringen lave om på. Det skal være lettere at få en hverdag til at fungere i Danmark, når man vælger at komme hertil for at bidrage til det danske samfund.

Ordningerne skal strammes op, så flere kommer i arbejde

Vores udgangspunkt er klart. Selvom regeringen vil lette adgangen for højt kvalificeret arbejdskraft, vil vi ikke hente udlændinge ind på områder, hvor vi i forvejen har høj ledighed. Udenlandsk arbejdskraft skal i stedet understøtte de dele af arbejdsmarkedet, der har brug for arbejdskraft.

Flere af de nuværende ordninger modsvarer ikke det arbejdsmarked, vi har i dag. Fx blev greencard-ordningen indført i en periode med lav ledighed og mangel på arbejdskraft. Mange af de borgere, der i dag er i Danmark på et greencard, arbejder i brancher, der forbindes med ufaglært arbejdskraft. Regeringen vil målrette ordningen, så den arbejdskraft, der kommer ind, i højere grad svarer til virksomhedernes efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft.

En reform af international rekruttering skal også understøtte, at arbejde i Danmark sker på danske vilkår. Virksomhederne skal overholde reglerne på det danske arbejdsmarked om fair konkurrence og ordentlige løn- og arbejdsvilkår. Til gengæld ønsker regeringen at belønne de virksomheder, der spiller efter reglerne, ved at give dem hurtigere adgang til højt kvalificeret arbejdskraft.

Reformen af international rekruttering sigter mod fire mål

1. Det skal være lettere og hurtigere for virksomhederne at rekruttere international arbejdskraft
2. Danmark skal være bedre til at fastholde internationale studerende
3. Modtagelse og fastholdelse af international arbejdskraft skal styrkes
4. Lige vilkår for international arbejdskraft

Danmarks udfordringer

Danmark halter bagud i kampen om højt kvalificerede udlændinge

En rangliste, der er baseret på svar fra virksomhederne i OECD-landene, viser, at Danmark er placeret på en 19. plads, når det handler om at tiltrække og fastholde højtuddannede udlændinge.

Udbud af højt kvalificeret arbejdskraft svarer ikke til virksomhedernes behov

To ud af tre virksomhedsledere vurderer i en spørgeskemaundersøgelse, at Danmarks udbud af højtuddannet arbejdskraft ikke er tilstrækkeligt til at imødekomme virksomhedernes fremtidige behov.

Hver femte højtuddannede udlænding overvejer at forlade Danmark

En spørgeskemaundersøgelse, der er lavet af tænketanken DEA, viser, at hver femte udlænding, der bor i Danmark, overvejer at flytte

Gevinster ved international rekruttering

Højt kvalificerede udlændinge bidrager positivt til samfundet

Højtuddannede indvandrere bidrager positivt til finansieringen af den offentlige sektor. Samtidig bruger de i mindre grad end danskere daginstitutioner og social- og sundhedsydelser. Fx bliver en højtuddannet udlænding med medbragt familie i gennemsnit i Danmark i otte år og bidrager netto samlet med cirka 1,9 millioner kroner til de offentlige finanser.

Udenlandsk arbejdskraft betyder større produktivitet

En undersøgelse peger på, at produktivitetsudviklingen i virksomheder, der har ansat udenlandsk arbejdskraft, er 5-7 procent højere end i virksomheder, der ikke havde udenlandsk arbejdskraft ansat i samme periode.





En reform af international rekruttering – et overblik



Reformen af international rekruttering har fire mål:

1.

Det skal være lettere og hurtigere for virksomheder at rekruttere international arbejdskraft

Virksomheder og uddannelsesinstitutioner skal opleve, at de enkelt og hurtigt kan rekruttere højt kvalificerede udlændinge fra tredjelande.

- Ny fast track-ordning
- Greencardordningen målrettes og forenkles
- Lempelse af forskerskatteordningen
- Start-up Denmark – øget tiltrækning af iværksættere
- Bedre vilkår for forskere
- Enkle og smidige regler

2.

Danmark skal være bedre til at tiltrække og fastholde internationale studerende

Internationale kandidater, der uddanner sig i Danmark, udgør en værdifuld arbejdskraft for danske virksomheder. Regeringen vil derfor tiltrække og fastholde flere studerende.

- Etableringskort til internationale dimittender
- Nyt stipendieprogram skal tiltrække flere talenter
- Ens vilkår for studiejob
- Handlingsplan for internationalisering af de videregående uddannelser
- Enkle og smidige regler for praktik- og studieophold
- Styrket information og vejledning om karrieremuligheder
- Målretning af ophold på ungdomsuddannelser
- Klare regler for opholdstilladelse til private uddannelsesinstitutioner

3.

Modtagelse og fastholdelse af international arbejdskraft skal styrkes

Udenlandske medarbejdere og deres familier, som er nye i Danmark, skal have bedre mulighed for at få en hverdag i Danmark til at hænge fornuftigt sammen.

- Flere internationale grundskolepladser
- Flere udbud af internationale gymnasiale uddannelser
- Bedre vejledning på engelsk
- Pulje til modtagelse og fastholdelse i virksomheder
- Dialog med erhvervslivet om modtagelse og fastholdelse
- Én indgang til myndighedsdanmark

4.

Lige vilkår for international arbejdskraft

Udlændinge, som flytter til Danmark for at søge arbejde, skal behandles ordentligt. Det skal være klart og tydeligt for udenlandske arbejdstagere, hvilke løn- og arbejdsvilkår der gælder for det danske arbejdsmarked.

- Målretning af ophold til øvrigt lønarbejde
- Målretning af praktikantordningen
- Målretning af workindenmarks indsats
- Internationale dimittenders ret til dagpenge på dimittendvilkår begrænses
- Ingen opholdstilladelse under arbejdskonflikt
- Øget og mere effektiv udgående kontrol
- Bedre kontrol med udenlandske medarbejders løn- og ansættelsesvilkår
- Styrket information om den danske model



1. Det skal være lettere og hurtigere for virksomheder at rekruttere international arbejdskraft

Virksomhederne har ofte brug for udenlandsk arbejdskraft hurtigt for at kunne gå i gang med projekter – ellers risikerer de at gå glip af ordrer. Derfor skal ansøgninger behandles smidigt, hurtigt og ubureaukratisk. Samtidig skal vi sikre, at vi tiltrækker højt kvalificeret arbejdskraft, og derfor målrettes blandt andet greencardordningen.

Ny fast track-ordning

Certificerede virksomheder, der spiller efter reglerne, skal have særlig hurtig adgang til højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft gennem en ny fast track-ordning. De nuværende opholdsordninger imødekommer ikke i tilstrækkelig grad virksomhedernes stigende behov for hurtige og fleksible opholdstilladelser i forbindelse med ansættelse af højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft.

Hurtigere rekruttering

Virksomheder og universiteter, der får adgang til fast track-ordningen, får mulighed for hurtigt at rekruttere medarbejdere fra udlandet. Nye medarbejdere kan påbegynde deres arbejde i Danmark umiddelbart efter, at de har søgt om opholds- og arbejdstilladelse. Fast track-ordningen giver mulighed for ophold til arbejde, hvor ansøgeren har en bruttoløn på minimum 375.000 kr. årligt. Det svarer til den nuværende beløbsordning.

Mulighed for kortidsophold og uddannelsesophold

Fast track-ordningen giver mulighed for fleksible kortidsophold af maksimalt tre måneders varighed som fx introduktionsforløb eller kortvarige projekter. Her stilles ikke krav til bruttolønnens størrelse, hvis medarbejderen får sædvanlig løn. Der er også mulighed for uddannelsesophold efter nærmere betingelser.

Mere fleksible regler

Den udenlandske medarbejder kan arbejde skiftevis i Danmark og i udlandet, så længe ansøgeren er tilknyttet den certificerede virksomhed og arbejder på sædvanlige danske vilkår. Medarbejderen og eventuel medfølgende familie vil blive undtaget fra reglerne om, at opholdstilladelsen bortfalder ved udrejse af Danmark.

Virksomheder får også mulighed for at ændre stillingsindholdet, uden at medarbejderne skal søge om ny opholds- og arbejdstilladelse og betale et nyt gebyr.

Kriterier for fast track-ordningen

Private og offentlige virksomheder skal søge om at blive certificerede til fast track-ordningen. Virksomheden skal bl.a. være omfattet af kollektiv overenskomst eller erklære på tro og love, at ansættelse af udlændinge sker på sædvanlige danske vilkår. Virksomhederne certificeres for en fireårig periode, der kan forlænges.



Eksempel på en barriere for virksomheden ved ansættelse af udenlandsk arbejdskraft

Eksempel:

En dansk medicinalvirksomhed har udarbejdet et produkt, som er blevet godkendt af de amerikanske sundhedsmyndigheder, og nu skal produktet lanceres på det amerikanske marked. Virksomheden ansætter en amerikansk marketingchef. Han har sin familie i USA og bliver boende der, men skal efter planen med jævne mellemrum opholde sig i Danmark i kortere perioder for at varetage koordinations- og ledelsesopgaver.

Barrierer efter de nuværende regler:

- Tilladelse kan ikke gives efter koncernordningen, da medarbejderen ansættes direkte i den danske virksomhed.

- Medarbejderen vil ikke opfylde kravet om at bosætte sig i Danmark.
- Medarbejderen skal søge om dispensation for bortfald af opholdstilladelse, hvis han skal være ude af Danmark i mere end seks måneder.

Løsning med reformen:

Medicinalvirksomheden kan søge om at blive certificeret og dermed benytte den nye fast track-ordning. Medarbejderen kan dermed løbende arbejde skiftevis i Danmark og i udlandet. Medarbejderen og dennes eventuelle medfølgende familie undtages fra reglerne om bortfald af opholdstilladelse ved udrejse af Danmark.



Greencardordningen målrettes og forenkles

Greencardordningen blev i sin nuværende form introduceret i 2008, hvor der var mere akut brug for arbejdskraft. I dag har mange greencardhavere problemer med at finde et job i Danmark, der matcher deres kvalifikationer.

De fleste med et greencard er beskæftiget inden for brancher, der forbindes med ufaglært arbejdskraft. Regeringen vil derfor målrette greencardordningen, så den i højere grad understøtter virksomhedernes behov for højt kvalificeret arbejdskraft.

Regeringen vil målrette ordningen:

- Perioden, der kan gives opholdstilladelse til, forkortes fra tre år til to år.
- Der gives alene point for sprog, hvis en ansøger har bestået en anerkendt sprogtest.

"Red Carpet" -ordningen

Regeringen har allerede forbedret visumområdet

Regeringen har med den såkaldte "red carpet"-ordning gennemført en række forenklinger og forbedringer for udlændinge, der ofte rejser til Danmark på forretningsbesøg eller som turister. Ordningen indebærer, at sagsbehandlingstiden på visumansøgninger under ordningen er forkortet til tre dage, og at der stilles færre krav til ansøgningerne, sådan at virksomheder i Danmark lettere kan få forretningsbesøg fra udlandet.

- Pointvægtningen for sprogfærdigheder ændres, så man skal have et højere sprogligt niveau end i dag.
- Efter ét år kontrolleres det i e-indkomstregistret, om greencardhaveren har indberettet en indkomst. Hvis det ikke er tilfældet, inddrages greencardet.
- Kriterierne for at få forlænget et greencard skærpes. Greencardhaveren skal efter to år dokumentere at have tjent minimum, hvad der svarer til startlønnen for nyuddannede bachelorer på det danske arbejdsmarked i det seneste år, før greencardet forlænges.
- Forlængelsesreglerne forenkles, så der første gang gives et greencard for to år og herefter for tre år ad gangen. Efter fem år er der mulighed for at søge om tidsbegrænset opholdstilladelse.

Lempelse af forskerskatteordningen

Danske virksomheder konkurrerer med virksomheder i udlandet om at tiltrække højt kvalificeret arbejdskraft. Forskerskatteordningen gør det lettere for danske virksomheder at rekruttere højt kvalificerede udenlandske nøglemedarbejdere og forskere, da ordningen indebærer lempeligere indkomstskatteforhold. Det gælder også højt kvalificerede danskere, der – efter en vis periode ude – flytter hjem. Dermed gør ordningen det også lettere for danske og udenlandske virksomheder at udvide deres aktiviteter

i Danmark. Ordningen forbedrer dermed konkurrenceevnen for virksomheder i Danmark.

Regeringen vil derfor lempe ordningen ved at nedsætte vederlagskravet for nøglemedarbejdere med 10.000 kr. månedligt.

Start-up Denmark – øget tiltrækning af iværksættere

Selvstændige erhvervsdrivende kan bidrage til at skabe vækst i Danmark. Der er imidlertid kun få udlændinge, der starter egen virksomhed i Danmark. Regeringen indfører derfor som et forsøg en ny ordning, "Start-up Denmark", hvor der kan gives opholdstilladelse til udlændinge fra tredjelande, der gerne vil starte virksomhed i Danmark. Der stilles krav om en godkendt forretningsplan og selvforsørgelse.

Bedre vilkår for forskere

Reglerne for udenlandske forskere er i dag for ufleksible. Forskere kan fx ikke arbejde skiftevis i Danmark og i udlandet uden, at deres opholdstilladelse bortfalder. Samtidig er opholdstilladelsen knyttet snævert til ét bestemt stillingsindhold hos én bestemt arbejdsgiver.

Regeringen vil give udenlandske forskere enklere og lettere adgang til Danmark. Forskere skal undtages reglerne om bortfald, så deres opholdstilladelse ikke bortfalder, hvis de opgiver deres bopæl eller rejser ud af landet i mere end seks måneder.

Derudover gives mulighed for følgende:

- Forskere fritages for arbejdstilladelse i op til tre måneder.
- Potentielle ph.d.-studerende, der skal deltage i screeningsforløb, fritages for arbejdstilladelse i op til tre måneder.
- Der stilles ikke krav om fuldtidsarbejde i Danmark for forskere.
- Alle ph.d'ere får seks måneders jobsøgningsophold, når de har afleveret deres afhandling, og får fremover opholdstilladelse efter enklere regler.

Eksempel på barriere vedrørende rekruttering af forskere

Eksempel:

Et dansk universitet har indledt et forskningsprojekt i samarbejde med et amerikansk universitet. Forskere ansat ved det amerikanske universitet skal i den forbindelse kunne arbejde skiftevis i Danmark og i USA.

Barrierer efter de nuværende regler:

- Tilladelse efter koncernordningen kan ikke gives, da der ikke er tale om udstationering indenfor en international koncern.
- Forskeren vil ikke opfylde kravet om fuldtidsarbejde i Danmark.
- Forskeren skal søge om dispensation for bortfald af opholdstilladelse, hvis han skal være ude af Danmark i længere tid end seks måneder.

Løsning med reformen:

- Forskere fritages for krav om arbejdstilladelse i op til tre måneder.
- Forskere får mulighed for at have deltidsarbejde, og kravet om fuldtidsbeskæftigelse afskaffes.
- Forskere undtages fra reglerne om bortfald. Dvs. opholdstilladelsen bortfalder ikke, hvis de opgiver deres bopæl eller rejser ud af Danmark i mere end seks måneder.





Enkle og smidige regler

Danske virksomheder og universiteter har ofte problemer med at tiltrække højt kvalificerede udenlandske medarbejdere på grund af administrative problemer. Det hæmmer forskning og udvikling. Regeringen vil derfor forenkle regler, gebyrer og administration, så det bliver lettere at rekruttere højt kvalificeret arbejdskraft.

Tildeling af administrative CPR-numre

Virksomheder og arbejdstagere har behov for, at der kan trækkes skattekort og oprettes bankkonto, allerede inden arbejdstageren kommer til Danmark og kan få et almindeligt CPR-nummer. Derfor skal administrative CPR-numre til arbejdsophold på over tre måneder tildeles sammen med opholdstilladelsen. På den måde har virksomhederne mulighed for fx at trække skattekort, få telefonabonnement og åbne bankkonto for den udenlandske arbejdstager, allerede før han eller hun kommer til Danmark.

Forenkling af gebyrer

De mange forskellige gebyrsatser for opholdstilladelser gør ansøgningsprocessen kompliceret og er årsag til fejl ved indbetaling. Ved forkert gebyrindbetaling bliver ansøgningen afvist, og ansøgeren skal indsende en ny ansøgning med korrekt gebyrindbetaling. Regeringen vil derfor lave færre gebyrsatser og gøre ansøgningsprocessen mere overskuelig.

Tildeling af administrative CPR-numre ved alle arbejdsophold over tre måneder

Eksempel

Borgere, der får opholds- og arbejdstilladelse og skal etablere sig i Danmark, har behov for nem og hurtig adgang til at få skattekort, oprette bankkonto mv.

Barrierer efter de nuværende regler:

Forskere og videnskabsmedarbejdere, der har fået opholds- og arbejdstilladelse, har svært ved at oprette bankkonti mv., før de er rejst ind i landet og har registreret bopæl og fået CPR-nummer.

Løsning med reformen:

Udlændinge, der får opholds- og arbejdstilladelse til arbejdsophold på over tre måneder, og deres medfølgende familie kan få tildelt administrative CPR-numre. Det betyder, at de fremover umiddelbart efter meddelelsen af opholdstilladelsen kan få skattekort, oprette bankkonto og telefonabonnement mv. Dermed kan der blandt andet udbetales løn, så snart ansøgeren begynder at arbejde.



2.

Danmark skal være bedre til at fastholde internationale studerende

Danmark er et attraktivt land at studere i. Hvert år får omkring 7.000 internationale studerende opholdstilladelse i Danmark. De studerende rummer et stort potentiale for danske virksomheder i form af højt specialiserede kompetencer og et internationalt netværk, der kan skabe eksportmuligheder. Samtidig er det erfaringen, at internationale kandidater fra danske videregående uddannelser klarer sig godt på det danske arbejdsmarked. Vi skal derfor gøre en ekstra indsats for at holde på internationale studerende, når de er færdige med deres uddannelse.

Etableringskort til internationale dimittender

Vi skal være bedre til at fastholde internationale kandidater på det danske arbejdsmarked, når de er færdige med deres uddannelse. Derfor får internationale dimittender, der afslutter en dansk kandidat- eller ph.d.-grad, nu mulighed for at få et etableringskort. Kortet giver adgang til at tage arbejde i Danmark i to år uden krav til indtjeningens størrelse og giver også mulighed for at starte egen virksomhed.

Nyt stipendieprogram skal tiltrække flere talenter

Et forsøg med et nyt stipendieprogram skal tiltrække flere dygtige internationale studerende fra tredjelande. Stipendieprogrammet betyder konkret, at særligt dygtige studerende fra tredjelande får et stipendium, som dækker studieafgift og leveomkostninger i Danmark. Samtidig bliver de studerende tilknyttet virksomheder i praktik, specialearbejde eller lignende, som vil understøtte, at de dygtige studerende fastholdes i beskæftigelse i Danmark efter endt uddannelse.

Ens vilkår for studiejob

Internationale studerende fra tredjelande må i dag arbejde 15 timer ugentligt og fuld tid i juni, juli og august. Det er mindre end danske studerende, der kan arbejde i ca. 20 timer om ugen, før der sker modregning i deres SU. Regeringen ønsker at indføre ens vilkår for studiejob. Internationale studerendes arbejdstilladelse bliver derfor hævet fra 15 til 20 timer om ugen.

Handlingsplan for internationalisering af de videregående uddannelser

Danmark skal være globalt kendt som et uddannelsesland med høj kvalitet og relevans og et attraktivt valg af uddannelsesland for de dygtigste unge fra hele verden. At tiltrække de dygtigste internationale studerende udvider talentmassen og bidrager til at styrke de danske studerendes internationale udsyn og dermed uddannelsens anvendelighed på arbejdsmarkedet.

Som led i regeringens indsats for øget internationalisering af de videregående uddannelser lanceres "Danmark – et attraktivt uddannelsesland. Sådan tiltrækker og fastholder Danmark talenter fra udlandet" – en internationaliseringshandlingsplan med fokus på at tiltrække og fastholde de dygtigste internationale studerende.

Enklere og smidigere regler for praktik- og studieophold

Smidigere regler for obligatorisk praktikophold

Internationale studerende på uddannelser med obligatorisk praktikophold skal i dag både ansøge om studieophold og om arbejdstilladelse til praktikophold. Det kan gøre det vanskeligt for de studerende at finde praktikpladser. Derfor ændres reglerne, så den studerende får en praktikarbejdstilladelse samtidig med sin opholds- og arbejdstilladelse.

Forenklet ansøgning til internationale fællesuddannelser

Erasmus Mundus er en fællesuddannelse, der går på tværs af landegrænser i EU. Erasmus Mundus-studerende, der skal opholde sig i Danmark flere gange i løbet af deres studietid, skal i dag søge om opholdstilladelse for hver del af uddannelsen, der skal gennemføres i Danmark. Derfor ændres reglerne, så studerende på fællesuddannelsen Erasmus Mundus får en opholdstilladelse, der gælder til Danmark for hele den normerede studietid. De studerende skal således kun søge om opholdstilladelse i Danmark én gang. Ændringen vil på sigt blive udvidet med andre fællesuddannelser.

Digitalisering af ansøgningsprocessen på studieområdet

Ansøgningsprocessen er tung for uddannelsesinstitutionerne og for de studerende, blandt andet fordi ansøgningsskemaerne ikke er digitaliseret. Regeringen vil derfor digitalisere ansøgningsskemaerne på studieområdet, så det bliver lettere for studerende at søge om studieopholdstilladelse.

Eksempel på en barriere for en studerende, der skal gennemføre et obligatorisk praktikophold som del af sin uddannelse

Eksempel:

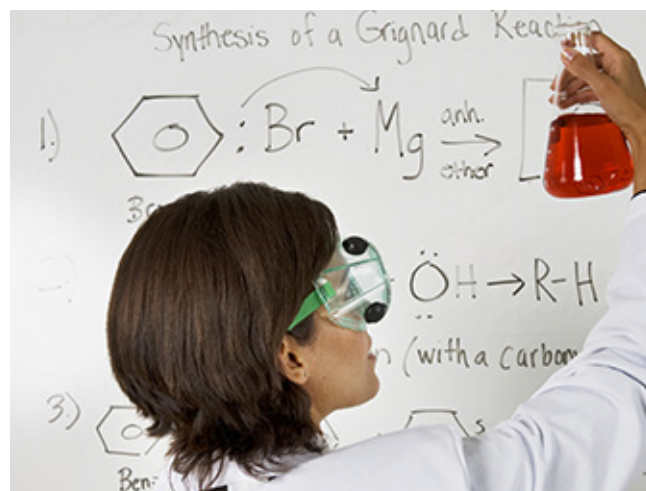
Uddannelsen til eksempelvis bioanalytiker er opbygget, så der gennem uddannelsens 3 ½ årige forløb veksles mellem skole- og praktikophold.

Barrierer efter de nuværende regler:

- Den studerende kan ikke gennemføre et fuldtidspraktikophold på den arbejdstilladelse på 15 timer om ugen, der i dag gives til studerende.
- Den studerende skal derfor flere gange i sit uddannelsesforløb søge om en fuldtidsarbejdstilladelse til praktikophold.
- Aftaler om praktikophold indgås ofte kort før, praktikopholdet skal starte. Den studerende skal vente på arbejdstilladelsen, før han/hun må starte på praktikopholdet.
- Uddannelsesinstitutionerne og den studerende oplever det som en barriere, da der er tale om en integreret del af uddannelsen.

Løsning med reformen:

- Samtidig med at der gives tilladelse til studieophold, gives den studerende fuldtidsarbejdstilladelse til praktikophold, der er en obligatorisk del af studiet.





Styrket information og vejledning om karrieremuligheder

Internationale studerende får ikke tilstrækkelig information og vejledning om karrieremuligheder i Danmark, efter de har færdiggjort deres uddannelse. Uddannelsesinstitutionerne opfordres derfor til at styrke karrierevejledning af de internationale studerende samt styrke kendskab til muligheder for og gevinster ved dansk undervisning.

Målretning af ophold på ungdomsuddannelser

Internationale elever på en erhvervsuddannelse får i dag opholdstilladelse, selvom de sjældent har mulighed for at færdiggøre uddannelsen, når de kommer hjem. Et grundforløb, der ikke bliver efterfulgt af et tilhørende hovedforløb, har meget begrænset uddannelsesmæssig værdi. Regeringen vil derfor afskaffe elevers mulighed for at opnå opholdstilladelse til en erhvervsuddannelse.

Klare regler for opholdstilladelse til private uddannelsesinstitutioner

Der kan i dag gives studietilladelse til en lille gruppe private uddannelser. Der er ingen objektive kriterier for, hvornår en privat uddannelse kan give en studieopholdstilladelse. Der nedsættes en tværministeriel arbejdsgruppe, der skal komme med forslag til klare kriterier for, hvilke private uddannelser der kan danne grundlag for en studieopholdstilladelse.



3.

Modtagelse og fastholdelse af international arbejdskraft skal styrkes

Modtagelsen i Danmark er afgørende for, om værdifuld udenlandsk arbejdskraft finder fodfæste på det danske arbejdsmarked. Det danske samfund rummer mange gode tilbud til medarbejdere fra udlandet og deres familie. Men hvis vi skal fastholde flere højt kvalificerede udlændinge, kræver det, at der gøres en bedre indsats end i dag. Regeringen vil derfor komme med forslag til, hvordan der kan skabes flere internationale skolepladser, som er et stort ønske hos mange udenlandske medarbejdere. Samtidig er det vigtigt, at vi kommunikerer forståeligt og gør information om danske regler og muligheder tilgængelig på engelsk.

Flere internationale grundskolepladser

Mangel på internationale skoler udgør en væsentlig barriere for virksomhederne, der har svært ved at tiltrække og fastholde højt kvalificerede udenlandske medarbejdere, hvis de ikke har adgang til skolepladser for deres børn. Uden ordentlige muligheder for engelsk undervisning risikerer Danmark at blive fravalgt af internationale vidensarbejdere. Regeringen vil derfor komme med forslag til, hvordan der kan skabes flere internationale skolepladser uden for folkeskolelovens rammer.

Flere udbud af internationale gymnasiale uddannelser

Udenlandske medarbejdere og deres medfølgende unge skal have adgang til internationale gymnasiale uddannelser i Danmark. Der er behov for, at International Baccalaureate (IB), der er en international toårig gymnasial uddannelse på engelsk, er rigtigt placeret rundt om i landet. Derfor vil regeringen give friere rammer til at oprette IB de steder i landet, hvor der er behov for det. Regeringen har tidligere taget initiativ til lovgivning med henblik på at etablere en europaskole i København. Skolen starter i august 2014 og vil være fuldt udbygget i 2021.

Bedre vejledning på engelsk

I dag findes væsentlige vejledninger og myndighedsinformationer ofte kun på dansk. Danske virksomheder giver udtryk for, at der mangler myndighedsinformation på engelsk til deres internationale medarbejdere. International arbejdskraft skal i højere grad tilbydes information og ansøgningsblanketter på engelsk. Regeringen vil

derfor igangsætte en undersøgelse af, hvilken relevant information der mangler at blive oversat på de enkelte ministerområder. Herefter vil der blive udarbejdet en handlingsplan for styrket tilgængelighed af myndighedsinformation på engelsk.

Regeringen og KL har i regi af arbejdsgruppen for kommunal erhvervsfremme fremsat en række anbefalinger om den kommunale erhvervsfremmeindsats, herunder virksomhedsrelevant information på engelsk. På den baggrund vil regeringen drøfte udbredelse af myndighedsinformation på engelsk med kommunerne i de kommende økonomiforhandlinger.

Pulje til modtagelse og fastholdelse i virksomheder

Virksomhederne er det naturlige udgangspunkt for udenlandske medarbejders introduktion til det danske samfund. Virksomhederne har stor interesse i, at medarbejderne og deres familier falder godt til og fastholdes i Danmark. Derfor opretter regeringen en pulje for virksomhederne til nyskabende ideer til modtagelse og fastholdelse af nye udenlandske medarbejdere og deres ægtefæller.

Dialog med erhvervslivet om modtagelse og fastholdelse

Danmark er i hård konkurrence om at tiltrække og fastholde højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. En god

Fastholdelse af højtuddannede udenlandske arbejdstagere og deres familier

Barrierer for fastholdelse:

Undersøgelser viser, at det er en udfordring at fastholde højtuddannede udenlandske arbejdstagere og internationale studerende i Danmark. Der peges især på, at danskuddannelse, faglige og sociale netværk og job til medfølgende ægtefæller er vigtige.

Eksempler på iværksatte initiativer:

- Udenlandske medarbejdere og deres medfølgende familie har ret til arbejdsmarkedsrettet danskundervisning. Efterfølgende har de ret til at begynde på en danskuddannelse i op til tre år.
- Workindenmark rådgiver medfølgende ægtefæller, internationale studerende og udenlandske jobskifttere om jobmuligheder og hjælper med at finde et job.
- Expat in Denmark hjælper expats med at etablere et netværk i Danmark, både professionelt og socialt gennem forskellige workshops, seminarer og andre aktiviteter, der gør det lettere at falde til og bo i Danmark.
- Den offentlige portal Borger.dk fik i november 2012 engelsk indhold (Lifeindenmark.dk), der skal gøre det let og overskueligt for udenlandske borgere at finde de rette informationer fra myndighedsdanmark.

Fastholdelsesinitiativer med reformen:

- Forslag til flere internationale skolepladser uden for folkeskolelovens rammer.
- Gymnasierne får øget mulighed for at udbyde en international uddannelse på engelsk.
- Flere lande kan søge om at blive fritaget for kravet om en ny køreprøve ved konvertering af internationalt kørekort.
- Der er nedsat en arbejdsgruppe, der skal udarbejde modeller for et fremtidigt samarbejde om "én indgang til myndighedsdanmark" for udenlandske arbejdstagere, virksomheder og studerende.
- Der oprettes en pulje, som virksomheder kan søge til nyskabende ideer til modtagelse og fastholdelse af nye udenlandske medarbejdere.
- Beskæftigelsesministeriet udbygger den løbende dialog med erhvervslivet om at styrke modtagelse og fastholdelse af udenlandsk arbejdskraft bl.a. via en årlig konference.



dialog med erhvervslivet om international rekruttering er vigtig for at styre indsatsen i den rigtige retning. Derfor vil regeringen afholde en årlig konference, hvor topchefer fra erhvervslivet mødes med beskæftigelsesministeren og skatteministeren om emnet.

En indgang til myndighedsdanmark

En af de store udfordringer for modtagelsen af international arbejdskraft er at skabe en enkel indgang til myndighedsdanmark. Den opgave løser International Citizen Service-centrene (ICS) i dag. Der er stor tilfredshed blandt

brugerne af ICS, men med det nuværende aktivitetsniveau når ICS ikke ud til alle udenlandske arbejdstagere. Regeringen har derfor nedsat en arbejdsgruppe, der skal se på muligheder for en større geografisk udbredelse af princippet om en enkel indgang for udenlandske arbejdstagere, studerende og medrejsende familie.

4. Lige vilkår for international arbejdskraft

Personer, der arbejder i Danmark, skal behandles ordentligt og arbejde på danske vilkår. Regeringen vil sikre, at det er klart og tydeligt, hvilke løn- og ansættelsesvilkår der gælder for det danske arbejdsmarked, ved at iværksætte en styrket oplysningsindsats – så udenlandske medarbejdere kender deres rettigheder, og så arbejdsgiverne kender deres forpligtelser. Herudover vil regeringen øge kontrollen med, om udenlandske medarbejdere med en opholds- og arbejdstilladelse arbejder efter danske regler.

Målretning af ophold til øvrigt lønarbejde

I dag kan en udlænding få opholdstilladelse, hvis "væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervsmæssige hensyn taler for det". Det er imidlertid uklart, hvilke kriterier der gives opholdstilladelse efter. Derfor målrettes ordningen, så det bliver tydeliggjort, hvem der kan få opholdstilladelse. Det drejer sig om højt kvalificeret arbejdskraft så som forskere, selvstændige erhvervsdrivende, trainees og udlændinge med særlige kvalifikationer. Regeringen vil samtidig lukke for den lempeligere adgang til at få opholdstilladelse til stillinger, som ikke er præget af et højt kvalifikationsniveau.

Målretning af praktikantordningen

Udenlandske praktikanter, der kommer til Danmark, skal have et reelt uddannelsesmæssigt sigte med deres ophold. Praktikantordningen skal ikke være en genvej til billig arbejdskraft. Derfor målrettes ordningen. Det sker ved at skærpe en række krav, herunder sprog- og alderskrav, krav om sammenhæng med ansøgerens uddannelse og nedsættelse af den maksimale varighed af et praktikophold til 12 måneder.

Målretning af workindenmarks indsats

Med seasonalwork.dk yder Workindenmark service til jobsøgere og arbejdsgivere inden for sæsonområdet, bl.a. landbrug og gartnerier. Der er typisk tale om arbejdskraft til stillinger, som ikke er præget af et højt kvalifikationsniveau. Derfor lukkes Seasonalwork.dk, og Workindenmarks indsats fokuseres i endnu højere grad på højt kvalificeret arbejdskraft. Det betyder, at danske arbejdsgivere ikke længere kan få særskilt bistand fra

Workindenmark til at rekruttere sæsonarbejdskraft fra EU/EØS-landene.

Internationale dimittenders ret til dagpenge på dimittendvilkår begrænses

I dag har en greencardhaver ret til arbejdsløshedsdagpenge på samme vilkår som danske arbejdstagere. Det betyder bl.a., at internationale studerende, som efter endt uddannelse i Danmark får et greencard, kan få arbejdsløshedsdagpenge på dimittendvilkår. Det er uhensigtsmæssigt, fordi international arbejdskraft skal bidrage aktivt på arbejdsmarkedet.

Regeringen vil derfor begrænse retten til dagpenge på dimittendvilkår for internationale dimittender fra tredjelande ved at gøre greencard og etableringskort betinget af, at indehaveren ikke modtager dimittenddagpenge. Forslaget vil tilskynde nyuddannede udlændinge til at tage arbejde og samtidig mindske trækket på danske velfærdsydelser.

Ingen opholdstilladelse under arbejdskonflikt

Med de nuværende regler kan udlændinge fra tredjelande få opholds- og arbejdstilladelse til ansættelse i konflikt-ramte stillinger. Det strider mod det neutralitetsprincip, som offentlige myndigheder skal udvise i forbindelse med lovlige arbejdskonflikter. Regeringen vil derfor sikre, at der ikke kan gives nye opholds- og arbejdstilladelser til konfliktramte stillinger i virksomheder, der er omfattet af lovlig arbejdsstandsning.

Øget og mere effektiv udgående kontrol

Virksomhedsbesøg, hvor opholds- og arbejdstilladelser kontrolleres, er med til at finde udlændinge, der arbejder

ulovligt i landet. Regeringen vil derfor sørge for, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) kan lave flere kontroller. STAR får desuden adgang til at bruge SKAT's logbøger for at kunne kontrollere den udenlandske arbejdstagers reelle arbejdstid. Kontrollen udvides til at omfatte, om en udlænding arbejder i strid med sin tilladelse, f.eks. en studerende, der arbejder for mange timer, eller en ansat, som ikke får den løn, som er sædvanlig og aftalt mellem parterne som grundlag for tilladelsen.

Bedre kontrol med udenlandske medarbejderes løn- og ansættelsesvilkår

Det kan være svært at kontrollere, om virksomheder beskæftiger arbejdstagere fra tredjelande i overensstemmelse med de løn- og ansættelsesvilkår, der er grundlaget for deres opholdstilladelse. Arbejdsgivere er efter de gældende regler kun forpligtet til give STAR oplysninger i forbindelse med gyldige opholdstilladelser. Oplysningspligten udvides derfor, så arbejdsgiveren har pligt til at give oplysninger om overholdelse af løn- og ansættelsesvilkår også efter ansættelsesforholdets ophør. Samtidig tilrettes registersamkøringen, så den faktiske løn kan kontrolleres i e-Indkomst og sammenlignes med den aftalte løn.

Styrket information om den danske model

Beskæftigelse i Danmark skal ske på ordentlige løn- og ansættelsesvilkår. Udenlandske arbejdstagere mangler ofte viden om deres rettigheder og pligter på det danske arbejdsmarked. Regeringen styrker derfor informationsindsatsen over for udenlandske arbejdstagere for at sikre, at de kender deres rettigheder og pligter på det danske arbejdsmarked. Forslaget supplerer den styrkede myndighedsindsats mod social dumping.



Lettere adgang til højtkvalificeret arbejdskraft – udspil til en reform af international rekruttering

2013/14 : 21

Såfremt spørgsmål kan henvendelse rettes til:

Beskæftigelsesministeriet

Ved Stranden 8

1061 København K

Tlf.: +45 7220 5000

E-mail: bm@bm.dk

Design

e-Types Daily

ISBN (Trykt version)

87-91892-16-3

Fotos

Polfoto

Web

Publikationen kan hentes på

www.bm.dk