

Bilag 8.

Ekspertgruppe for fremtidens beskæftigelsesindsats

Anbefalinger til afskaffelse og harmonisering af regler og særregler

Juni 2024

Bilag 8. Anbefalinger til afskaffelse og harmonisering af forskellige regler og særregler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB)

Sammenfatning

I dette bilag skitseres ekspertgruppens anbefalinger til at afskaffe og harmonisere forskellige regler og særregler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB).

Farveoversigterne i bilag 8.a og 8.b over særregler og forskellige regler, som varierer mellem målgrupper i LAB, viser kompleksiteten i reglerne i LAB henholdsvis *før* og *efter* ekspertgruppens anbefalinger. Oversigten i bilag 8.b har til formål at vise, hvordan reglerne i LAB forenkles efter ekspertgruppens anbefalinger¹. Med afsæt i oversigten har ekspertgruppen gennemgået alle regler, som der vurderes at være potentielle for at harmonisere, delvist at harmonisere eller afskaffe. Der er i arbejdet taget afsæt i gældende regler.

Bilaget indeholder en kort redegørelse af de gældende regler for beskæftigelsesindsatsen for de forskellige målgrupper med henvisning til bestemmelserne i LAB. Redegørelsen omfatter kun reglerne for de fem nye indsatsmålgrupper i fremtidens beskæftigelsesindsats, som ekspertgruppen anbefaler. Det indebærer, at det kun er de gældende regler for dagpengemodtagere, jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, herunder overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet efter integrationsloven, ledighedsydelsesmodtagere, sygedagpengemodtagere, førtidspensionister samt ledige selvforsørgende og unge under 18 år, der er omfattet af LAB, som er skitseret i bilaget. De gældende regler for de målgrupper, som ekspertgruppen har anbefalet at afskaffe, fremgår derfor *ikke* af bilaget. Det betyder, at de gældende regler for uddannelseshjælpsmodtagere, herunder overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet efter integrationsloven, personer i jobafklaringsforløb, ressourceforløb og revalideringsforløb ikke fremgår af bilaget. Overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet efter integrationsloven er i dag omfattet af målgrupperne kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere og er fremover alene omfattet af målgrupperne jobsøgningsindsats og jobhjelpsindsats².

¹ I farveoversigten i bilag 8.b *efter* ekspertgruppens anbefalinger lægges det til grund, at reglerne harmoniseres for forskellige målgrupper og angives med samme farve, selvom tidspunkterne for, hvornår tidsperioderne for blandt andet kontaktførelset og ret og pligt til tilbud som udgangspunkt regnes fra, er forskellige.

² I bilaget omfatter målgruppen af kontanthjælpsmodtagere også overgangsydelsesmodtagere uden for introduktionsprogrammet efter integrationsloven.

1. Pålægge at søge konkrete job

Jobcenteret kan i dag pålægge dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere at søge konkrete job, hvor arbejdsgiveren ikke har aftalt med jobcenteret, at der sker henvisning af jobsøgende, jf. § 11, stk. 3, i LAB. Samtidig kan jobcenteret pålægge ledighedsydelsesmodtagere at søge relevante konkrete fleksjob.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne harmoniseres på tværs af målgrupper således, at alle målgrupper kan pålægges at søge konkrete og relevante job. Det er op til kommunen at vurdere, hvorvidt personen skal pålægges at søge konkrete job. Anbefalingen understreger, at der er potentiale for job, eventuelt fleksjob eller løntimer for alle målgrupper.

2. Tilmelding som jobsøgende

Reglerne om tilmelding som jobsøgende fremgår af § 19 i LAB. Der er i dag særkrav om, at dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere skal tilmeldes som jobsøgende i jobcenteret på henholdsvis første ledighedsdag og ved første henvendelse om hjælp.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne for jobparate kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere harmoniseres, så ledighedsydelsesmodtagere omfattes af særkravet for jobparate kontanthjælpsmodtagere. Det betyder, at ledighedsydelsesmodtagere tilmeldes på samme måde som jobparate kontanthjælpsmodtagere. Personer i målgruppen kan efter en konkret vurdering undtages fra at være tilmeldt som jobsøgende.

3. Dokumentation af jobsøgningsaktiviteter i joblog

Jobsøgningsaktiviteter skal i dag løbende dokumenteres i en joblog på Jobnet, jf. § 20, stk. 2, i LAB. Dagpengemodtagere kan også dokumentere jobsøgningsaktiviteter i a-kassens digitale joblog. Derudover kan ledighedsydelsesmodtagere være fritaget for at dokumentere deres jobsøgningsaktiviteter i en joblog efter reglerne i lov om aktiv socialpolitik (LAS).

Ekspertgruppen anbefaler en lovteknisk harmonisering således, at særreglen for dagpengemodtagere om, at jobsøgningsaktiviteter også kan dokumenteres i a-kassens digitale joblog afskaffes. Anbefalingen har ikke praktisk betydning, og dagpengemodtagere kan fortsat dokumentere jobsøgningsaktiviteter i a-kassens digitale joblog, når der automatisk overføres til jobloggen på Jobnet.

4. Cv-oplysninger

Reglerne om registrering af cv-oplysninger på Jobnet fremgår af §§ 22-26 i LAB. I dag skal stort set alle målgrupper registrere cv-oplysninger på Jobnet, hvor der er forskellige regler for tidspunktet for registreringen af cv-oplysninger på Jobnet og indholdet, opdateringen samt tilgængeliggørelsen af cv-oplysningerne.

Tidspunktet for registrering af cv-oplysninger

Ekspertgruppen anbefaler, at fristerne for registrering af cv-oplysninger på Jobnet harmoniseres delvist således, at fristen for dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere fastsættes til senest 2 uger. For dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere vil fristen således være senest 2 uger efter personens tilmelding som jobsøgende, ligesom fristen for ledighedsydelsesmodtagere vil være senest 2 uger efter overgang til ledighedsydelse. Endvidere harmoniseres reglerne for de øvrige målgrupper, hvorefter cv-oplysningerne registreres umiddelbart i forbindelse med, at de får en indsats efter LAB. Der er derfor fortsat lempeligere krav for de øvrige målgrupper. Førtidspensionister skal fortsat ikke registrere cv-oplysninger, hvorfor de skal undtages fra reglerne.

Registrering af jobmål i forbindelse med cv-oplysninger

Særkravet for dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere om, at de skal angives mindst et jobmål i forbindelse med registreringen af cv-oplysninger afskaffes. Jobmål skal fortsat fremgå af »Min Plan«, jf. afsnittet om »Min Plan« nedenfor.

A-kasse og kommune skal inden for 2 uger sikre, at cv-oplysninger er fyldestgørende

Reglerne om tidspunktet for registrering af cv-oplysninger fremgår af § 23 i LAB. For dagpengemodtagere skal cv-oplysninger være registreret på Jobnet og gjort tilgængelige for arbejdsgivere hurtigst muligt og senest 2 uger efter personens tilmelding som jobsøgende. A-kassen skal inden for de første 3 måneder, hvor a-kassen varetager kontaktførelsen, senest 2 uger efter personens tilmelding og gentilmelding som jobsøgende sikre, at cv-oplysningerne er fyldestgørende. Efter de første 3 måneder skal jobcenteret senest 2 uger efter personens gentilmelding som jobsøgende sikre, at cv-oplysningerne er fyldestgørende. A-kassen og jobcenteret skal dog ikke inden for 2 uger fra gentilmeldingen sikre, at cv-oplysningerne er fyldestgørende, hvis der er førelsen mindre end 3 måneder fra personens seneste afmelding som jobsøgende. Der er ikke tilsvarende regler for øvrige målgrupper. Dog skal cv-oplysningerne for dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere i dag *straks* gøres tilgængelige for søgning, hvis personen efter afmelding på ny tilmelder sig som jobsøgende eller henvender sig til kommunen om hjælp.

Ekspertgruppen anbefaler, at særreglerne for dagpengemodtagere om at sikre, at cv-oplysningerne er fyldestgørende inden for 2 uger afskaffes. Det indebærer, at henholdsvis a-kassen og kommunen ikke senest 2 uger efter personens tilmelding og gentilmelding som jobsøgende skal sikre, at cv-oplysningerne er fyldestgørende. A-kassen og kommunen skal dog fortsat – i overensstemmelse med reglerne i dag – løbende påse, at cv-oplysningerne er fyldestgørende i de perioder, hvor de varetager kontaktførelsen. Dagpengemodtagere skal fortsat registrere cv-oplysninger senest 2 uger efter personens tilmelding som jobsøgende.

Tilgængeliggørelse og opdatering af cv-oplysninger

Cv-oplysninger skal i dag opdateres for alle målgrupper – bortset fra førtidspensionister, som ikke skal registrere cv-oplysninger – og jobcenteret skal løbende påse, at cv-oplysningerne er fyldestgørende. For dagpengemodtagere er det a-kassen, der skal påse, at cv-oplysningerne er fyldestgørende i de første 3 måneder, hvor a-kassen varetager kontaktførelset³, og der er fastsat særskilte regler herom.

Ekspertgruppen anbefaler en lovteknisk harmonisering af reglerne på tværs af målgrupper således, at reglerne sammenskrives og har ens ordlyd. Det omfatter dog ikke dagpengemodtagere, hvor der fortsat skal være særskilte regler som følge af a-kassernes ansvar i de første 3 måneders ledighed. Det skal ses i sammenhæng med ekspertgruppens anbefaling om, at cv-oplysningerne skal gøres søgbare med det samme for alle målgrupper, og at personer i målgrupperne efter en konkret vurdering kan undtages. Det gælder dog ikke førtidspensionister, som fortsat ikke skal registrere cv-oplysninger.

Ekspertgruppen anbefaler også at afskaffe, at der er en særregel om, at cv-oplysninger *straks* skal gøres tilgængelige på Jobnet, hvis dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere efter afmelding på ny tilmelder sig som jobsøgende eller henvender sig til kommunen om hjælp.

5. Kontaktførelset

Målgrupper for kontaktførelset og formålet med samt indhold i kontaktførelset

Reglerne om målgrupperne for kontaktførelset, formålet med kontaktførelset og indholdet i kontaktførelset fremgår af §§ 27-29 i LAB. Der er blandt andet forskellige formål med kontaktførelset afhængig af, hvilken målgruppe der er tale om.

Ekspertgruppen anbefaler, at alle målgrupper skal have et kontaktførelse i form af samtaler, bortset fra sygedagpengemodtagere, som fortsat skal have et opfølgingsforløb efter sygedagpengeloven. Dertil anbefaler ekspertgruppen en ret til samtaler for alle målgrupper i hele ledighedsperioden, hvis personen anmoder herom. Reglerne harmoniseres på tværs af målgrupper således, at alle målgrupper omfattes af kontaktførelset, bortset fra sygedagpengemodtagere, hvor krav til samtaler er fastsat i sygedagpengeloven.

I dag er der en generel formålsbestemmelse i LAB, som beskriver det overordnede formål med loven, ligesom der er formålsbestemmelser for en række indsatser og ordninger i LAB. Som led i at give kommuner og a-kasser øget frihed til at tilrettelægge indsatsen og forenkle samt reducere reglerne i LAB, anbefaler ekspertgruppen, at formålsbestemmelsen for kontaktførelset afskaffes. Derudover afskaffes særkravet i LAB om, at indholdet i jobsamtaler for dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere skal have fokus på konkrete job og

³ Det gælder derfor ikke dagpengemodtagere i målgruppen for uddannelsespålæg (dagpengemodtagere, som er under 25 år, som ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse og som ikke har forsørgerpligt over for hjemmeboende børn).

jobsøgning. Der fastsættes en overordnet bestemmelse om indhold i samtaler for alle målgrupper.

Tidspunktet for første jobsamtale

Tidspunktet for første jobsamtale for dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere fremgår af § 31, stk. 4 og 5, i LAB, hvor der er krav om, at første jobsamtale skal holdes senest 2 uger efter personens tilmelding som jobsøgende for dagpengemodtagere og senest 1 uge fra første henvendelse til kommunen om hjælp for kontanthjælpsmodtagere.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne for tidspunktet for første jobsamtale harmoniseres til 2 uger for dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere. Det betyder, at første jobsamtale skal holdes senest 2 uger efter personens tilmelding som jobsøgende for dagpengemodtagere, mens den første jobsamtale for kontanthjælpsmodtagere skal holdes senest 2 uger fra første henvendelse om hjælp til kommunen. For ledighedsydelsesmodtagere skal første jobsamtale holdes senest 2 uger efter overgang til ledighedsydelse⁴.

Jobsamtalernes form

Reglerne om jobsamtalernes form fremgår af § 33 i LAB. I dag skal første jobsamtale holdes fysisk for alle målgrupper, som skal have et kontaktførløb. Det gælder også første jobsamtale for førtidspensionister. Herefter vælger personen som udgangspunkt, om jobsamtalen skal holdes fysisk, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde (video). Det omfatter ikke sygedagpengemodtagere, som skal have et opfølgingsførløb efter sygedagpengeloven, og ledige selvforsørgende samt unge under 18 år, som får en indsats efter LAB.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne harmoniseres således, at første jobsamtale for alle målgrupper – bortset fra sygedagpengemodtagere – skal være fysisk. Det skal ses i lyset af, at ekspertgruppen anbefaler, at alle målgrupper skal have et kontaktførløb i form af jobsamtaler, herunder førtidspensionister, ledige selvforsørgende og unge under 18 år, som får en indsats efter LAB, *jf. ovenfor*.

Selvbooking af samtaler

Reglerne om selvbooking af jobsamtaler fremgår af § 34 i LAB. Det følger af § 34, stk. 1, at dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere selv skal booke jobsamtaler digitalt. Samtidig følger det af § 34, stk. 3, at aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og ledighedsydelsesmodtagere selv skal booke jobsamtaler digitalt. Bestemmelserne har samme materiel betydning.

Ekspertgruppen anbefaler en lovteknisk harmonisering således, at reglerne om selvbooking af jobsamtaler sammenskrives for målgrupperne, som selv skal booke jobsamtaler digitalt. Kommunen skal fortsat indkalde førtidspensionister og ledige

⁴ Det gælder dog ikke, hvis personen overgår til kontanthjælp eller ledighedsydelse fra en anden ydelse, da de i så fald fortsætter deres kontaktførløb.

selvforsørgende samt unge under 18 år, som får en indsats efter LAB, til jobsamtaler.

Kontrolaktioner

Dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere skal straks indkaldes til en jobsamtale, når der ved offentlige myndigheder kontrolaktion er rejst tvivl om persons generelle rådighed, jf. § 38 i LAB. Det kan f.eks. være en person, der modtager ydelse, der er antruffet i arbejde ved en kontrolaktion, og hvor der derfor er tvivl om, hvorvidt personen er ledig. Jobsamtalen skal holdes inden for 1 uge fra det tidspunkt, hvor meddelelsen fra en anden myndighed er modtaget. Skyldes tvivlen, at personen har opholdt sig i udlandet, skal der herefter holdes en jobsamtale hver 14. dag med personen indtil 3 måneder efter første jobsamtale. Jobcenteret skal hurtigt give en aktiv indsats i form af et tilbud, som personen har pligt til at deltage i.

Ekspertgruppen anbefaler, at særkravene om den intensive indsats for dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere afskaffes. Henholdsvis a-kassen og kommunen kan fortsat give en intensiv indsats, men det vil være op til a-kassen og kommunen selv at vurdere omfanget af indsatsen. Anbefalingen ændrer ikke på reglerne for sanktioner, herunder eventuelle tilbagebetalingskrav som følge af kontrolaktioner.

6. Koordinerende sagsbehandler

Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere har i dag ret til en koordinerende sagsbehandler med henblik på at sikre, at personen får en helhedsorienteret indsats, som er tværfaglig og koordineret på tværs af de kommunale forvaltninger og andre myndigheder, jf. § 36 i LAB.

Ekspertgruppen anbefaler, at det betones i loven, at der er krav om at understøtte og sikre en helhedsorienteret og koordineret indsats, men at der ikke gives en ret til koordinerende sagsbehandler for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Kommunen skal således fortsat sikre en helhedsorienteret og koordineret indsats.

7. »Min Plan«

Formål og indhold i »Min Plan«

Reglerne om »Min Plan« fremgår af §§ 40-42 i LAB. Personer, der kan få en indsats efter LAB, skal have en »Min Plan« for indsatsen. »Min Plan« beskriver for de fleste målgrupper den beskæftigelsesrettede indsats med henblik på at få personen i varigt job. Dertil er der en række indholdsmæssige krav til »Min Plan«.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne om formålet med »Min Plan« harmoniseres på tværs af alle målgrupper, så der er et overordnet formål med »Min Plan«. Endvidere harmoniseres reglerne for registrering af job- og uddannelsesmål i »Min Plan« for alle målgrupper, så der er krav om registrering af jobmål og eventuelle uddannelsesmål. Det vurderes, at det er vigtigt at fastholde, at jobmål registreres i »Min Plan«.

Derudover afskaffes særkravet om, at der skal registreres aktiviteter, der kan stabilisere og forbedre personens fysiske, psykiske og sociale tilstand med henblik på, at personen efterfølgende kan deltage i tilbud efter LAB for aktivitetsparate konstanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere, ledighedsydelsesmodtagere og førtidspensionister. Der er fortsat mulighed for at registrere aktiviteterne i »Min Plan«, men der er ikke krav herom.

Jobmålets retning

Jobmål i »Min Plan« på Jobnet skal så vidt muligt være rettet mod job inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, jf. § 41, stk. 3, i LAB. For sygedagpengemodtagere, som er i job eller driver selvstændig virksomhed, skal jobmålet være rettet mod tilbagevenden til jobbet.

Kravet om at udarbejde »Min Plan« afskaffes for sygedagpengemodtagere, som er i job, som led i udmøntningen af *Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet* fra marts 2024.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne for jobmålet harmoniseres på tværs af alle målgrupper således, at jobmålet er realistisk og kan rummes inden for personens kompetencer, ligesom jobmålet skal være rettet mod tilbagevenden til job.

Tidspunkt for udarbejdelse af »Min Plan«

A-kassen udarbejder »Min Plan« ved den første jobsamtale for dagpengemodtagere⁵, blandt andet på baggrund af personens aktuelle situation og arbejdsmarkedets behov, jf. § 42, stk. 1, i LAB. Efter den første jobsamtale opdaterer a-kassen løbende »Min Plan« i de første 3 måneder, hvor a-kassen varetager kontaktførelset. Efter de første 3 måneder opdaterer jobcenteret løbende »Min Plan«.

Ekspertgruppen anbefaler at afskaffe særkravet for dagpengemodtagere om, at a-kassen udarbejder »Min Plan« ved den første jobsamtale. A-kassen skal fortsat udarbejde og løbende opdatere »Min Plan« i de første 3 måneder, men der er ikke krav om, at udarbejdelsen af »Min Plan« sker ved første jobsamtale.

8. Overordnede betingelser for tilbud samt rådighedsafprøvende tilbud

Reglerne om de overordnede betingelser for tilbud efter LAB fremgår af §§ 53 og 54 i LAB. Der er forskellige regler om overordnede betingelser for at give tilbud efter LAB på tværs af målgrupper. Blandt andet kan jobcenteret fastsætte et tilbud som rådighedsafprøvende tilbud for dagpengemodtagere, hvis jobcenteret vurderer, at der er tvivl om, hvorvidt personen har den fornødne vilje til at medvirke aktivt i indsatsen.

⁵ Det gælder dog ikke dagpengemodtagere i målgruppen for uddannelsespålag (dagpengemodtagere, som er under 25 år, som ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse og som ikke har forsørgerpligt over for hjemmeboende børn). Denne målgruppe visiteres til et kontaktførelse i jobcenteret. Jobcenteret udarbejder og opdaterer løbende »Min Plan«.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne om de overordnede betingelser for tilbud, herunder særregler for de enkelte målgrupper, afskaffes.

Samtidig anbefaler ekspertgruppen at afskaffe særreglen om, at kommunen kan give et rådighedsafprøvende tilbud til dagpengemodtagere. Det betyder, at et tilbud efter LAB ikke *kan* gives som et rådighedsafprøvende tilbud til dagpengemodtagere. Det skal ses i lyset af, at der i stedet indføres en generel og bred formålsbestemmelse i LAB med henblik på at give kommuner og a-kasser øget frihed i indsatsen og forenkle samt reducere reglerne i LAB. I den forbindelse anbefaler ekspertgruppen, at formålet også kan være *motiverende* og dermed rådighedsafprøvende. Herefter er det op til kommunen at give et tilbud efter LAB, der opfylder den generelle formålsbestemmelse i LAB.

Der er i dag tillige en bemyndigelsesbestemmelse i § 56, stk. 2, i LAB om, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, at kravet om en persons rådighedsforpligtelse kan fraviges, hvis en dagpengemodtager deltager i tilbud om virksomhedspraktik, løntilskudsjob, nytteindsats og vejledning og opkvalificering.

Ekspertgruppen anbefaler, at særreglen om at fravige rådighedsforpligtelsen for dagpengemodtagere afskaffes, hvorved dagpengemodtagere mister muligheden for at blive fritaget fra rådighedsforpligtelsen, fx hvis personen har en klar aftale om et konkret job, hvor tilbuddet er en forudsætning. Personen kan dog fortsat blive omfattet af mindre intensiv indsats efter reglerne i LAB.

9. Virksomhedspraktik

Reglerne om virksomhedspraktik fremgår af §§ 57-65 i LAB. Der er forskellige regler om blandt andet ret til selvfunden virksomhedspraktik, formålet med virksomhedspraktik og varighedsbegrænsninger for virksomhedspraktik på tværs af målgrupper.

I dag kan unge under 18 år omfattet af LAB, som er særlig udsatte, og som har behov for en indsats, der ligger ud over særlig støtte efter kapitel 11 i lov om social service under virksomhedspraktik modtage en økonomisk godtgørelse, der fastsættes i samarbejde med de faglige organisationer. Der henvises til § 62, stk. 2, i LAB.

Ekspertgruppen anbefaler, at særreglen for dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere om ret til selvfunden virksomhedspraktik afskaffes således, at der ikke længere er nogen målgrupper, der har ret til selvfunden virksomhedspraktik. Personen kan fortsat få tilbud om en virksomhedspraktik hos en arbejdsgiver, som personen selv har fundet, hvis kommunen vurderer, at det er relevant, men personen har ikke længere ret til det.

Ekspertgruppen anbefaler også at harmonisere reglerne om formålet med virksomhedspraktik på tværs af målgrupper, så reglerne om formålet med virksomhedspraktik for sygedagpengemodtagere ensrettes med de øvrige målgrupper.

I forhold til varighedsbegrænsningerne for virksomhedspraktik anbefaler ekspertgruppen, at reglerne for ledige selvforsørgende, som får en indsats efter LAB, harmoniseres med reglerne for førtidspensionister og unge under 18 år, som får en indsats efter LAB. Det indebærer, at ledige selvforsørgende ikke længere skal visiteres som jobparat eller aktivitetsparat, men omfattes af reglerne om varighedsbegrænsningerne for ledighedsydelsesmodtagere, aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere, førtidspensionister og unge under 18 år.

Ekspertgruppen anbefaler at afskaffe særreglen om, at unge under 18 år ikke længere kan få en økonomisk godtgørelse under virksomhedspraktik efter Beskæftigelsesministeriets regler.

10. Ansættelse med løntilskud

Reglerne om ansættelse med løntilskud fremgår af §§ 66-81 i LAB. Der er forskellige regler om blandt andet adgang til ordningen, ret til selvfunden ansættelse med løntilskud, formålet med løntilskudsansættelse, krav til forudgående ledighed og varighedsbegrænsninger på tværs af målgrupper. Ekspertgruppen anbefaler at fastholde særreglerne om, at ledighedsydelsesmodtagere og unge under 18 år, som får en indsats efter LAB, ikke kan ansættes med løntilskud.

Ekspertgruppen anbefaler, at særreglen for dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere om ret til selvfunden ansættelse med løntilskud afskaffes således, at der ikke længere er nogen målgrupper, der har ret til en løntilskudsansættelse. Personen kan fortsat få tilbud om en løntilskudsansættelse hos en arbejdsgiver, som personen selv har fundet, hvis kommunen vurderer, at det er relevant, men personen har ikke længere ret til det.

Ekspertgruppen anbefaler også at harmonisere reglerne om formålet med ansættelse med løntilskud på tværs af målgrupper, så der er samme, udvidede formål med tilbuddet for førtidspensionister og de øvrige målgrupper.

Ekspertgruppen anbefaler, som beskrevet i punkt 9, at ledige selvforsørgende ikke længere skal visiteres som jobparat eller aktivitetsparat. Det betyder ligeledes, at ledige selvforsørgende omfattes af samme varighedsbegrænsning for ansættelse med løntilskud som aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere – op til 6 måneder med mulighed for forlængelse op til 12 måneder. For førtidspensionister er der fortsat ingen varighedsbegrænsning. Ekspertgruppen anbefaler, at regler om krav til forudgående ledighed før ansættelse med løntilskud harmoniseres delvist. Efter gældende regler er der ikke krav om forudgående ledighed for førtidspensionister, og for sygedagpengemodtagere kun ved ansættelse hos private arbejdsgivere. Anbefalingen betyder, at der stilles krav om 6 måneders forudgående ledighed for også sygedagpengemodtagere og førtidspensionister, før målgrupperne kan ansættes med løntilskud. Der vil fortsat ikke være krav om forudgående ledighed for seniorer (50 år eller ældre), personer uden en kompetencegivende uddannelse og enlige forsørgere.

11. Nytteindsats

Reglerne om nytteindsats fremgår af §§ 82-89 i LAB. Der er forskellige regler om adgang til og brug af ordningen, da nytteindsats kun kan benyttes som tilbud til dagpengemodtagere som rådighedsafprøvende tilbud. Derudover er det efter gældende regler kun kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere samt overgangsydelsesmodtagere, der ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven, der kan få nytteindsats.

Ekspertgruppen anbefaler at fjerne målgruppespecifikke begrænsninger på brugen af nytteindsats. Det indebærer, at dagpengemodtagere kan komme i nytteindsats, uden at det skal være som led i rådighedsafprøvning. Dertil indebærer det, at personer længere væk fra arbejdsmarkedet kan komme i nytteindsats, hvis kommunen vurderer, at det giver mening. Med ekspertgruppens anbefalinger til den nye målgruppestruktur vil det udvide ordningen til ledighedsydelsesmodtagere, sygedagpengemodtagere samt førtidspensionister, unge under 18 år og ledige selvforsørgende omfattet af LAB.

12. Realkompetencevurdering

Reglerne om realkompetencevurdering fremgår af § 93, stk. 2, i LAB. Dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, og jobparate kontanthjælpsmodtagere har i dag ret til tilbud om realkompetencevurdering, hvis de ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Ekspertgruppen anbefaler, at særreglen om ret til tilbud om realkompetencevurdering afskaffes for dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere. Der vil således ikke være nogen målgrupper, der har ret til tilbud om realkompetencevurdering. Personen kan fortsat få tilbud om en realkompetencevurdering, hvis kommunen vurderer, at det er relevant, men personen har ikke længere ret til det.

13. Ikke mulighed for studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse som tilbud

Dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere under 30 år kan i dag som udgangspunkt ikke få tilbud om vejledning og opkvalificering efter LAB til en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse, jf. § 95 i LAB.

Ekspertgruppen anbefaler, at reglerne harmoniseres på tværs af alle målgrupper, så alle målgrupper under 30 år som udgangspunkt ikke kan få tilbud om en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse efter LAB. De kan i stedet for søge ind på en uddannelse på almindelige vilkår, herunder få SU, hvis de opfylder betingelserne herfor.

14. Opkvalificering i forbindelse med fleksjob

Jobcenteret kan give tilskud til kortvarige kurser for en person, der er ansat eller skal ansættes i fleksjob, når tilskuddet har afgørende betydning for, at den pågældende kan fastholde ansættelse i fleksjob, jf. § 162 i LAB.

Ekspertgruppen anbefaler, at særreglen afskaffes, hvorefter personer, der er ansat eller skal ansættes i fleksjob ikke længere har muligheder for opkvalificering i beskæftigelsesindsatsen i forbindelse med, at de er i et fleksjob. Mens de er ledige, vil de fortsat have mulighed for opkvalificering via de almindelige regler om tilbud om vejledning og opkvalificering.

15. Varlingspulje

Reglerne om indsats finansieret af puljen til opkvalificering i forbindelse med større afskedigelser (varlingspuljen) fremgår af § 164 i LAB. Inden for varlingspuljen kan jobcenteret i opsigelsesperioden for beskæftigede og i ledighedsperioden for dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere, der har været omfattet af større afskedigelser, til den enkelte tilbyde jobsøgningskurser i sammenlagt op til 2 uger, og opkvalificering, herunder efter- og videreuddannelse i sammenlagt op til 8 uger, og udarbejdelse af en plan for, hvordan personen hurtigst muligt opnår ny beskæftigelse.

Ekspertgruppen anbefaler, at ledighedsydelsesmodtagere omfattes af særreglerne for dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere.

16. Befordringsgodtgørelse

Reglerne om befordringsgodtgørelse fremgår af §§ 175-177 i LAB. Der er forskellige regler for, hvornår målgrupper i LAB har ret til eller mulighed for befordringsgodtgørelse. Blandt andet har dagpengemodtagere og ledighedsydelsesmodtagere ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i erhvervsrettet voksen- eller efteruddannelse under ordningen om jobrettet uddannelse i LAB, mens alle målgrupper, bortset fra førtidspensionister, ledige selvforsørgende og unge under 18 år omfattet af LAB, har ret til befordringsgodtgørelse, hvis de deltager i tilbud om virksomhedspraktik, løntilskudsansættelse, nytteindsats og vejledning og opkvalificering. Ledige selvforsørgende og unge under 18 år, som får en indsats efter LAB, kan efter en konkret vurdering få befordringsgodtgørelse ved deltagelse i visse tilbud.

Ekspertgruppen anbefaler, at der foretages et gennemsyn af reglerne om befordringsgodtgørelse på tværs af ressort.